### Приложение № 4

## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА КОНСТАНТИНОВСКОГО РАЙОНА

УТВЕРЖДЕН приказом Контрольно-счетной палаты Константиновского района от 20.09.2022 № 3-ОД

# СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

«Проведение экспертизы проекта бюджета Константиновского района на очередной финансовый год и плановый период»

Дата начала действия: с 20 сентября 2022 г.

(

г. Константиновск

# Содержание

Общие положения	3
.1.Правовые и информационные основы проведения экспертизы проекта бюд	<b>цжета.</b>
	4
.2. Методические основы проведения экспертизы проекта бюджета	6
3. Структура и основные положения содержания заключения КСП на п	роект
оджета	8

#### 1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля «Проведение экспертизы проекта бюджета Константиновского района на очередной финансовый год и плановый период» (далее – Стандарт) разработан на основе:

Бюджетного кодекса Российской Федерации;

Решения Собрания депутатов Константиновского района «О бюджетном процессе в Константиновском районе в новой редакции» от 24.12.2015 № 42 (с изменениями и дополнениями) (далее - Положение о бюджетном процессе);

Положения «О Контрольно - счетной палате Константиновского района», утвержденного решением собрания депутатов Константиновского района от 06.12.2021 года № 14 (далее - Положение о КСП),

Стандарта внешнего государственного аудита (контроля) СГА 201 «Предварительный аудит формирования федерального бюджета» (утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 21 сентября 2017 года № 11ПК);

Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (утв. постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29 марта 2022 г. № 2 ПК);

Регламента Контрольно-счетной палаты Константиновского района (далее – Регламент).

- 1.2. Стандарт разработан для использования должностными лицами и сотрудниками Контрольно-счетной палаты Константиновского района (далее КСП) при проведении экспертизы и подготовки заключения КСП на проект решения собрания депутатов Константиновского района о бюджете района на очередной финансовый год и плановый период (далее проект бюджета).
- 1.3. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур проведения экспертизы проекта бюджета.
- 1.4. В число задач, решаемых указанным Стандартом, входит: определение основных принципов и этапов проведения экспертизы проект бюджета, определение структуры, содержания и основных требований к заключению, установление требований к содержанию комплекса экспертно- аналитических мероприятий и проверок обоснованности формирования проекта бюджета.
- 1.5. При организации и проведении экспертизы проекта бюджета должностные лица и сотрудники КСП обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее БК РФ), федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом муниципального образования «Константиновский район», Положением о КСП, Положением о бюджетном процессе, другими нормативными правовыми актами Константиновского района, Регламентом и Стандартом.
- 1.6. Внесение изменений и дополнений в Стандарт осуществляется на основании приказа председателя КСП. Решение вопросов, не урегулированных

настоящим Стандартом, осуществляется председателем КСП и вводится в действие приказом председателя КСП.

- 2. Основы проведения экспертизы проекта бюджета.
- 2.1.Правовые и информационные основы проведения экспертизы проекта бюджета.
- 2.1.1. Экспертиза проекта бюджета является формой внешнего муниципального финансового контроля, осуществляемого КСП на основании Положения о бюджетном процессе, статьи 9 Положения о КСП.
- 2.1.2. Экспертиза проекта бюджета состоит из анализа обоснованности его показателей и подготовки заключения КСП, а также участия КСП в рассмотрении проекта бюджета в Собрании депутатов Константиновского района (далее Собрание депутатов).
- 2.1.3. Целью экспертизы проекта бюджета является определение обоснованности показателей его формирования. Задачами экспертизы проекта бюджета являются:
- определение соответствия действующему законодательству проекта бюджета, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Собрание депутатов;
- определение обоснованности показателей, содержащихся в проекте бюджета, документах и материалах, представляемых одновременно с ним в Законодательное Собрание;
- оценка проекта бюджета как инструмента социально-экономической политики, его соответствия положениям посланий Президента Российской Федерации, прогнозу социально-экономического развития и основным направлениям бюджетной и налоговой политики Константиновского района на очередной финансовый год и плановый период.
- 2.1.4. Предметом экспертизы проекта бюджета являются проект бюджета, а также документы и материалы, представляемые одновременно с проектом бюджета в Собрание депутатов.
- 2.1.5. При осуществлении экспертизы проекта бюджета должно быть проверено и проанализировано соответствие проекта бюджета и документов, представляемых одновременно с ним в Собрание депутатов, положениям БК РФ и Положению о бюджетном процессе, в том числе:
- соблюдение порядка составления проекта бюджета, определенного в статьях 169, 170, 171, 172, 173, 174 $^{1}$ , 174 $^{2}$ , 184 БК РФ, Положением о бюджетном процессе;
- соблюдение требований к основным характеристикам проекта бюджета, составу показателей, устанавливаемых в проекте бюджета в соответствии со статьей 184<sup>1</sup> БК РФ; соблюдение требований к составу документов и материалов, и состава показателей, представляемых одновременно с проектом бюджета в соответствии со статьей 184<sup>2</sup> БК РФ, Положением о бюджетном процессе.
  - 2.1.5.1. При оценке и анализе доходов бюджета района:
- проанализировать порядок зачисления доходов в бюджет, налоговые и неналоговые доходы бюджета района, определенные в статьях 40, 41, 42, 46, 61.1, 62, 63 БК РФ;

- проанализировать доходы бюджета района на очередной финансовый год и плановый период по группам, подгруппам, статьям, подстатьям классификации доходов бюджетов Российской Федерации.
  - 2.1.5.2. При оценке и анализе расходов бюджета района:
- проанализировать соблюдение положений формирования расходов бюджетов, установленных в статье 65 БК РФ, согласно которым формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, и исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году и плановом периоде за счет средств соответствующих бюджетов;
- проанализировать расходы бюджета района на очередной финансовый год и плановый период по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период в ведомственной структуре расходов;
- 2.1.5.3. При оценке и анализе источников финансирования дефицита бюджета района, муниципального долга отразить соблюдение требований следующих статей БК РФ:
- статьи 32 по полноте отражения источников финансирования дефицита областного бюджета, статьи 92<sup>1</sup> по установлению размера дефицита бюджета района и ограничения по источникам его финансирования, статьи 93<sup>1</sup> по зачислению средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в государственной собственности, статей 93<sup>2</sup> и 93<sup>3</sup> по предоставлению бюджетных кредитов, статьи 95 по составу источников финансирования дефицита бюджета района и утверждению их в проекте бюджета;
- статьи 99 по структуре муниципального долга, видам и срочности долговых обязательств, статьи 99<sup>1</sup> по прекращению долговых обязательств, выраженных в валюте Российской Федерации, и их списанию с муниципального долга района, статей 101 и 102 по управлению муниципальным долгом и соблюдению ответственности по долговым обязательствам района, статьи 103, 104 по заимствованиям и гарантиям района (т.е. муниципального образования) в иностранной валюте, статьи 105 по реструктуризации долга, статей 106, 107 по предельному объему заимствований района, предельному объему муниципального долга района, статей  $108^3$ ,  $110^1$ ,  $110^2$  по программам муниципальных внешних и внутренних заимствований и муниципальных гарантий, статьи 111 по предельному объему расходов на обслуживание муниципального долга района, статей 113, 114, 115,  $115^1$ ,  $115^2$ , 117 по отражению в бюджете поступлений средств заимствований, погашения муниципального долга, расходов его предельному объему обслуживание, ПО выпуска ценных ПО предоставлению и обеспечению исполнения обязательств по муниципальным гарантиям, порядка и условий предоставления муниципальных гарантий района.
- 2.1.6. Информационной основой осуществления экспертизы проекта бюджета являются:

- нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения;
- показатели прогноза социально-экономического развития Константиновского района на очередной финансовый год и плановый период;
- предварительные итоги социально-экономического развития Константиновского района за истекший период текущего финансового года; основные направления бюджетной и налоговой политики Константиновского района на очередной финансовый год и плановый период;
- оценка ожидаемого исполнения бюджета района за текущий финансовый год;
- проект прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества района на очередной финансовый год и плановый период;
- проект бюджета (текстовые статьи проекта);
- прогноз основных характеристик бюджета района на очередной финансовый год и плановый период;
- верхний предел и проект структуры муниципального внутреннего и внешнего долга на конец очередного финансового года и каждого года планового периода;
- расчеты по статьям классификации доходов бюджета района, разделам и подразделам функциональной классификации расходов и источников финансирования дефицита бюджета района на очередной финансовый год и плановый период;
- перечень публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета района;
- пояснительная записка к проекту бюджета;
- приложения к проекту бюджета на очередной финансовый год и плановый период;
- нормативные правовые акты Администрации Константиновского района об утверждении муниципальных программ;
- результаты проверок КСП;
- заключения КСП на проекты бюджета района за отчетные годы;
- статистические данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики за отчетные годы и за истекший период текущего года;
- иная информация по расчетам субъектов бюджетного планирования, администраторов доходов бюджета района, главных распорядителей средств бюджета района и иных участников бюджетного процесса по вопросам формирования бюджета Константиновского района, предоставляемая в ходе проведения экспертизы проекта бюджета.
  - 2.2. Методические основы проведения экспертизы проекта бюджета.
- 2.2.1. Методической основой осуществления экспертизы проекта бюджета является:
- сравнительный анализ соответствия проекта бюджета, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Собрание депутатов, действующему законодательству;
- сравнительный анализ соответствия проекта бюджета положениям посланий Президента Российской Федерации, основным направлениям бюджетной и налоговой политики Константиновского района;

- сравнительный анализ соответствия принятых в проекте бюджета расчетов показателей установленным нормативам;
- сравнительный анализ динамики показателей исполнения бюджета района за предыдущий год, ожидаемых итогов текущего года, показателей проекта бюджета в очередном финансовом году и среднесрочной перспективе.
- 2.2.2. Методические подходы к осуществлению экспертизы проекта бюджета по основным вопросам состоят в следующем:
  - 2.2.2.1. Анализ доходных статей проекта бюджета предусматривает:
- анализ федеральных, региональных законов о внесении изменений в законодательство о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов законов об изменении законодательства о налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета района, последствий влияния на доходы бюджетной системы Российской Федерации изменений законодательства о налогах и сборах и нормативов распределения налоговых доходов по уровням бюджетной системы;
- сопоставление динамики показателей налоговых и иных доходов проекта бюджета, утвержденных и ожидаемых показателей исполнения доходов бюджета текущего года, фактических доходов бюджета за предыдущий год, а также основных факторов, определяющих их динамику;
- факторный анализ изменения динамики и структуры доходов бюджета района в разрезе налоговых и неналоговых доходов;
- оценка обоснованности расчета основных налоговых и неналоговых доходов бюджета района.
- 2.2.2.2. Анализ расчетов расходов проекта бюджета должен предусматривать:
- анализ нормативно-правовой базы формирования и применяемых методов индексации и расчетов на очередной финансовый год и плановый период;
- сопоставление динамики общего объема расходов, расходов в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов на трехлетний период в абсолютном выражении и объемов расходов, утвержденных Решением Собрания депутатов о бюджете района и ожидаемых за текущий год, фактических расходов бюджета района за предыдущий год, анализ увеличения или сокращения утвержденных расходов планового периода;
- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на финансирование муниципальных программ;
- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.
- 2.2.2.3. Анализ формирования источников финансирования дефицита бюджета района и предельных размеров муниципального долга в проекта бюджета предусматривает:
- сопоставление динамики размера дефицита и источников финансирования дефицита бюджета района, предусмотренных в проекте бюджета, утвержденных и ожидаемых текущего года и фактических показателей предыдущего года;
- оценку обоснованности формирования источников финансирования дефицита бюджета района;

- оценку соответствия долговой политики объемам муниципальных заимствований, влияния предлагаемых масштабов и форм заимствований на динамику и условия обслуживания задолженности;
- сопоставление динамики средств на погашение государственного долга, предусмотренных в проекте бюджета, с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, утвержденными и ожидаемыми показателями текущего года, а также предельных размеров муниципального долга на конец года;
- оценку обоснованности предельных размеров муниципального долга, изменения его структуры, расходов на погашение муниципального долга и новых муниципальных заимствований в соответствии с долговой политикой.

# 3. Структура и основные положения содержания заключения КСП на проект бюджета.

- 3.1. Заключение КСП на проект бюджета состоит из шести разделов:
- раздел 1 Общие положения;
- раздел 2 Доходы бюджета Константиновского района;
- раздел 3 Расходы бюджета Константиновского района;
- раздел 4 Дефицит бюджета Константиновского района;
- раздел 5 Муниципальный долг Константиновского района;
- раздел 6 Выводы и предложения.
- 3.2. В заключении КСП по результатам экспертизы проекта бюджета должно быть отражено следующее:
  - 1. Наименование проекта бюджета.
- 2. Сроки и основания рассмотрения проекта бюджета КСП, документы и материалы, используемые при подготовке заключения.
- 3. Результаты анализа нормативной правовой базы и вопросов, касающихся предмета регулирования проекта бюджета.
  - 4. Анализ основных тенденций формирования бюджета района.
- 5. Анализ соответствия проекта бюджета общим задачам бюджетной политики, сформулированным в посланиях Президента Российской Федерации и иных программных документах.
- 6. Оценка соответствия положений проекта бюджета БК РФ и иному действующему законодательству.
- 7. Оценка доходных статей проекта бюджета, включая анализ текстовых статей, регламентирующих порядок формирования отдельных доходных источников бюджета района.
- 8. Оценка расходов проекта бюджета, включая анализ текстовых статей, регулирующих особенности использования бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение расходных обязательств.
- 9. Оценка формирования источников финансирования дефицита бюджета района и динамики муниципального долга.
- 10. Выводы и предложения по проекту бюджета и его отдельным частям (статьям, пунктам, подпунктам).