

о результатах проведения годового мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств бюджета Константиновского района, за 2022 год

Мониторинг качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств бюджета Константиновского района, за 2022 год проведен на основе показателей согласно приложению №1 к Положению об организации проведения финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств бюджета Константиновского района, в соответствии с приказом Финансового отдела Администрации Константиновского района от 31.12.2019 № 80.

Расчет осуществлялся по 6 главным администраторам средств бюджета Константиновского района (далее – ГАС), фактически осуществляющих свою деятельность в 2022 году по показателям.

Качество финансового менеджмента определено по следующим блокам показателей:

- среднесрочное финансовое планирование;
- исполнение бюджета в части расходов;
- исполнение бюджета по доходам;
- учет и отчетность;
- контроль и аудит;
- исполнение судебных актов
- кадровый потенциал финансового (финансово-экономического) подразделения ГАС;
- управление активами;
- качество управления средствами областного бюджета, бюджета Константиновского района в части целевых межбюджетных трансфертов, а также деятельностью бюджетных и автономных учреждений.

В оценке качества финансового менеджмента, проведенной по 38 показателям, учтено наличие и соответствие качества правовых актов главных администраторов бюджетных средств, устанавливающих порядок подготовки бюджетных проектных документов на очередной финансовый год, осуществление контроля за выполнением муниципальных заданий и определяющего количественно измеримые финансовые санкции (штрафы, изъятия) за нарушение условий выполнения муниципальных заданий, составления, утверждения и ведения бюджетных смет, организации внутреннего финансового контроля, ведения мониторинга результатов деятельности, качество управления деятельностью бюджетных и автономных учреждений.

Наряду с оценкой качества правовых актов рассчитывались количественные показатели качества финансового менеджмента. При этом наиболее значительные:

- доля неисполненных за 2022 год бюджетных ассигнований;
- равномерность расходов;
- исполнение плана по доходам;
- качество и своевременность составления бюджетной отчетности и бухгалтерской отчетности муниципальных автономных и бюджетных учреждений;
- динамика нарушений, выявленных в ходе внешнего муниципального финансового контроля;

- соответствие заявок на оплату расходов требованиям бюджетного законодательства;
- количество составленных протоколов об административных правонарушениях в финансово-бюджетной сфере;
- объем средств, подлежащих взысканию по исполнительным документам;
- квалификация сотрудников;
- динамика объема материальных запасов;
- качество управления средствами областного бюджета, бюджета Константиновского района в части целевых межбюджетных трансфертов.

В связи с особенностями исполнения бюджета в 2022 году в соответствии со ст.10 Федерального закона от 21.11.2022 № 448-ФЗ Федеральный закон от 21.11.2022 N 448-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году" не осуществлялась оценка показателя 2.3 о доле муниципальных учреждений, выполнивших муниципальное задание на 100 %.

Итоговые показатели и оценка качества финансового менеджмента, а также рейтинг главных администраторов средств бюджета Константиновского района представлены в приложениях к отчёту о результатах проведения мониторинга качества финансового менеджмента за 2022 год.

1. Среднесрочное финансовое планирование

По данному блоку оценивались следующие показатели: качество правового акта, регулирующего внутренние процедуры подготовки бюджетных проектировок; доля муниципальных учреждений, для которых правовым актом ГАС установлены количественно измеримые финансовые санкции (штрафы, изъятия) за нарушение условий выполнения муниципальных заданий; количество изменений, внесенных в решение о бюджете по инициативе ГАС, нарушений требований к формированию и представлению документов, необходимых при планировании бюджета.

По результатам оценки правового акта, регулирующего внутренние процедуры подготовки бюджетных проектировок на очередной финансовый год, все ГАС представили копии правовых актов, что позволило всем получить наивысшие оценки.

Правовые акты ГАС по контролю за выполнением муниципальных заданий содержат положения о применении количественно измеримых финансовых санкций за нарушение условий выполнения муниципальных заданий подведомственными учреждениями по всем ГАС, являющихся учредителями подведомственных учреждений и предоставляющих субсидию на выполнение муниципального задания:

Правовые акты, которыми установлен контроль за выполнением муниципальных заданий утверждены по четырем главным распорядителям - Администрация Константиновского района, Муниципальное учреждение "Отдел образования Администрации Константиновского района", Муниципальное учреждение "Отдел культуры и искусства Администрации Константиновского района", Муниципальное учреждение Константиновского района "Отдел социальной защиты населения Администрации Константиновского района".

Целевой критерий показателя "Количество изменений в решение о бюджете, подготовленных по инициативе ГАС" превышен 3-мя ГАС - Администрацией Константиновского района, Муниципальным учреждением "Отдел образования Администрации Константиновского района", Муниципальным учреждением Константиновского района "Отдел социальной защиты населения Администрации Константиновского района". В течение 2022 года ими инициировано более 4 изменений в решение Собрании депутатов Константиновского района о бюджете Константиновского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Требования к формированию и предоставлению документов, необходимых для планирования бюджета соблюдены всеми ГАС.

Среднее значение баллов в целом по блоку "Среднесрочное финансовое планирование" составило 93,00 баллов по 100 бальной шкале, что выше уровня 2021 года на 6,33 баллов (оценка за 2020 год составила – 86,67 баллов).

2. Исполнение бюджета в части расходов

При расчете оценивались показатели: доля неисполненных на конец 2022 года бюджетных ассигнований; равномерность расходов; объем просроченной кредиторской задолженности; эффективность управления кредиторской задолженностью по расчетам с поставщиками и подрядчиками; качество Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет; своевременность заключения муниципальных контрактов на поставки товаров, оказание услуг, выполнение работ для муниципальных нужд.

По итогам 2022 года в целом расходы бюджета Константиновского района исполнены в сумме 1 703 823,7 тыс. рублей, что составило 97,7 процента к плановым назначениям.

Доля неисполненных на конец отчетного финансового года бюджетных ассигнований не превысила 5 процентов у пятерых ГАС, которые получили наилучшую оценку по данному показателю. Неисполнение плановых ассигнований более чем на 5%, соответствующее нулевой оценке показателя, сложилось только по Администрации Константиновского района.

В числе обоснованных причин неисполнения Администрацией Константиновского района плановых ассигнований более чем на 5 % является:

- истечение срока действия контракта и невозможность заключения дополнительного соглашения о продлении срока выполнения работ и оплаты за выполненные работы по строительству очистных сооружений;
- отсутствие необходимости выполнения части работ по капитальному ремонту муниципальных объектов транспортной инфраструктуры;
- экономия по результатам торгов;

- расторжение контрактов в связи с отсутствием необходимости выполнения части работ;

- отсутствие потребности в субсидии по поддержке сельскохозяйственного производства и осуществление мероприятий в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения для предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на компенсацию части стоимости агрохимического обследования пашни;

- отсутствие подрядчика при проведении электронных процедур по торгам на разработку проектов рекультивации загрязненных земельных участков (полигонов ТКО).

В целях равномерного расходования бюджетных средств в течение года оценивается не превышение в 4 квартале расходов более 50 % среднего значения расходов за 1-3 кварталы.

Равномерность расходов по итогам 2022 года соблюдена по 5-ти ГАС - муниципальным учреждением "Отдел образования Администрации Константиновского района", муниципальным учреждением "Отдел культуры и искусства Администрации Константиновского района", Контрольно-счетной палатой Константиновского района, муниципальным учреждением "Финансовый отдел Администрации Константиновского района", муниципальным учреждением "Отдел социальной защиты населения Администрации Константиновского района".

Значительное превышение расходов в 4 квартале более 50% среднего значения расходов за 1-3 кварталы сложилось по Администрации Константиновского района.

Все ГАС получили наивысшую оценку качества по показателю объем просроченной кредиторской задолженности, т.к. такая задолженность отсутствует.

Эффективность управления кредиторской задолженностью по расчетам с поставщиками (не более 1,5 процентов от кассовых расходов ГАС за 2022 год) соблюдалась в 2022 году всеми ГАС.

Нормативный акт о порядке составления, утверждения и ведения бюджетных смет, в том числе применительно к аппарату принят всеми ГАС.

По показателю «Своевременность заключения муниципальных контрактов на поставку товаров, оказание услуг, выполнение работ для муниципальных нужд» оценка произведена по итогам заключения муниципальных контрактов в 1 полугодии 2022 года. За указанный период почти на 90 % доведенных лимитов бюджетных обязательств заключены были контракты единственным ГАС – муниципальным учреждением «Отдел социальной защиты Администрации Константиновского района». Среднее значение показателя по всем ГРБС составило 66,3 %. Наименьшее количество контрактов в 1 полугодии 2022 года заключено муниципальным учреждением «Отдел культуры и искусства».

Среднее значение баллов в целом по блоку "Исполнение бюджета в части расходов" составило 88,18 баллов по 100 бальной шкале.

3. Исполнение бюджета по доходам

По данному блоку осуществлена оценка показателей «Отклонение от плана

формирования налоговых и неналоговых доходов по главному администратору доходов бюджета Константиновского района» и «Эффективность управления дебиторской задолженностью по расчетам с дебиторами по доходам».

Все главные администраторы средств бюджета – органы местного самоуправления Константиновского района обеспечили выполнение плановых показателей по доходам, по отдельным главным администраторам отмечалось незапланированное фактическое поступление доходов по платежам, носящим разовый характер, в том числе поступление дебиторской задолженности прошлых лет, штрафов, неустоек и т.д.

При оценке показателя «Эффективность управления дебиторской задолженностью по расчетам с дебиторами по доходам» негативным считается факт накопления значительного объема дебиторской задолженности по расчетам с дебиторами (более 50 % кассового исполнения ГАС по доходам). Превышение объема дебиторской задолженности сложилось по муниципальному учреждению Константиновского района «Отдел социальной защиты населения Администрации Константиновского района», по Администрации Константиновского района, муниципальному учреждению «Отдел культуры и искусства Администрации Константиновского района».

Среднее значение баллов в целом по блоку «Исполнение бюджета по доходам» составило 50,00 баллов по 100 бальной шкале.

4. Учет и отчетность

По данному блоку по итогам 2022 года осуществлена оценка показателей качества и соблюдения сроков предоставления бюджетной отчетности и бухгалтерской отчетности муниципальных автономных и бюджетных учреждений.

При оценке "Качества формирования ГАС бюджетной отчетности и бухгалтерской отчетности муниципальных автономных и бюджетных учреждений" положительно оценивается отсутствие ошибок при сдаче отчетности в Финансовый отдел Администрации Константиновского района. У всех ГАС ошибок при сдаче отчетности не выявлено.

Нарушений сроков сдачи отчетности по всем ГАС не установлено.

Среднее значение баллов в целом по блоку "Учет и отчетность" составило 100 баллов по 100 бальной шкале.

5. Контроль и аудит

По всем ГАС по данному блоку проведена оценка следующих показателей: несоответствие заявок на оплату расходов, представленных в Финансовый отдел Администрации Константиновского района, требованиям бюджетного законодательства; количество составленных протоколов об административных правонарушениях, выявленных в финансово-бюджетной сфере; проведение инвентаризаций.

Качество правового акта ГРБС о порядке ведения мониторинга результатов деятельности (результативности бюджетных расходов, качества предоставляемых услуг) подведомственных учреждений оценивалось по ГАС, имеющим подведомственную сеть.

По показателю «Несоответствие заявок на оплату расходов, представленных в Финансовый отдел Администрации Константиновского района, требованиям бюджетного законодательства» более 5% от общего количества заявок допущено за 2022 год 3-мя ГАС - Муниципальное учреждение Константиновского района "Отдел культуры и искусства", "Отдел социальной защиты населения Администрации Константиновского района" и Администрация Константиновского района.

Протоколы об административных правонарушениях в финансово-бюджетной сфере отсутствуют.

Инвентаризация имущества в соответствии с требованиями Инструкции о составлении и представлении годовой отчетности обеспечена за 2022 год всеми ГАС, что соответствует наилучшей оценке.

Правовой акт о порядке ведения мониторинга результатов деятельности (результативности бюджетных расходов, качества предоставляемых услуг) подведомственных учреждений утвержден всеми ГАС, имеющими подведомственную сеть, получена наилучшая оценка.

Планом осуществления полномочий органом внутреннего муниципального финансового контроля Константиновского района в 2022 году не предусмотрены и не осуществлялись контрольные мероприятия в отношении ГАС Константиновского района. Поэтому оценка показателей «наличие выявленных при осуществлении мероприятий внутреннего государственного, муниципального финансового контроля нарушений бюджетного законодательства и законодательства в сфере закупок, допущенных главными администраторами средств бюджета Константиновского района, в т.ч. требующих возврата предоставленных средств и возмещение причиненного ущерба», «наличие факта неправомерного использования бюджетных средств (нецелевое использование)», «наличие нарушений при планировании закупок», «нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет», «нарушение порядка принятия бюджетных обязательств на закупку товаров, работ и услуг», «нарушение доведения бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств», «качество исполнения представлений и предписаний органов Федерального казначейства, Контрольно-счетной палаты Ростовской области, контрольно-ревизионного управления Ростовской области, Контрольно-счетной палаты Константиновского района, Финансового отдела Администрации Константиновского района», не осуществлялась.

Качество правового акта об осуществлении внутреннего финансового аудита оценивалось по 2 ГАС. По остальным 4 ГАС приняты решения об упрощенном осуществлении внутреннего финансового аудита.

Наличие в плане проведения аудиторских мероприятий, утвержденных ГАС, мероприятий мониторинга качества управления активами, осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд (на основании пункта 6 статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации), в том числе мероприятий по анализу объема материальных запасов оценивалось также по 2 ГАС.

Среднее значение баллов в целом по блоку "Контроль и аудит" составило 86,42 баллов по 100 бальной шкале.

6. Исполнение судебных актов

По итогам 2022 года отсутствовали иски по возмещению ущерба от незаконных действий или ГАС или его должностных лиц иски по денежным обязательствам получателей о взыскании с бюджетных учреждений, подведомственных ГАС, а также суммы, подлежащие взысканию по исполнительным документам.

Иски в порядке субсидиарной ответственности ГАС по денежным обязательствам подведомственных учреждений к ГАС не предъявлялись

Иски по денежным обязательствам получателей о взыскании с бюджетных учреждений, подведомственных ГРБС, а также суммы, подлежащие взысканию по исполнительным документам, не предъявлялись.

Среднее значение баллов в целом по блоку "Исполнение судебных актов" составило 100,00 балла по 100 бальной шкале.

7. Кадровый потенциал финансового (финансово-экономического) подразделения

При расчете оценивались показатели: квалификация сотрудников, повышение квалификации сотрудников, укомплектованность финансового (финансово-экономического) подразделения аппарата ГАС.

Квалификация сотрудников финансового (финансово-экономического) подразделения аппарата у всех ГАС соответствовала оценочным критериям, в МУ «Отдел образования» и "Финансовый отдел Администрации Константиновского района" присутствовали сотрудники, не обладающие дипломами о высшем профессиональном образовании.

В течение последних трех лет сотрудниками Муниципального учреждения Константиновского района "Финансовый отдел Администрации Константиновского района", Администрации Константиновского района, МУ «Отдел образования», "Отдел социальной защиты населения Администрации Константиновского района" пройдены курсы повышения квалификации, что позитивно отразилось на оценке данной группы.

Полностью были укомплектованы финансово-экономические подразделения в соответствии со штатными расписаниями в 2022 году у 4 ГАС, кроме Муниципального учреждения "Финансовый отдел Администрации Константиновского района" и Муниципальное учреждение "Отдел образования Администрации Константиновского района", у которых имелись незаполненные вакансии.

Среднее значение баллов в целом по блоку "Кадровый потенциал финансового (финансово-экономического) подразделения" составило 81,85 балла по 100 бальной шкале.

8. Управление активами

По данному блоку произведена оценка показателя "Динамика объема материальных запасов" по итогам 2022 года.

В соответствии с оценкой рост объема материальных запасов не должен превышать двукратный уровень инфляции.

Уровень инфляции в расчете применен, исходя из уровня инфляции, фактически сложившегося в 2022 году в размере 11,94% (двукратный, используемый при расчете – 23,88%)

В 2022 году увеличение материальных запасов сложилось по 3-м ГАС-Муниципальное учреждение "Отдел культуры и искусства Администрации Константиновского района", Муниципальное учреждение Константиновского района "Отдел социальной защиты населения Администрации Константиновского района" и Контрольно-счетная палата Константиновского района.

Среднее значение баллов в целом по блоку "Управление активами" составило 50,00 баллам по 100 бальной шкале.

9. Качество управления средствами областного бюджета, бюджета Константиновского района в части целевых межбюджетных трансфертов, а также деятельностью бюджетных и автономных учреждений

По данному блоку оценка качества финансового менеджмента по показателям «Эффективность использования межбюджетных трансфертов предоставляемых бюджетам поселений за счет средств федерального, областного бюджета и бюджета Константиновского района» и «Качество управления деятельностью бюджетных и автономных учреждений» осуществлена по итогам 2022 года.

При оценке учитывается фактическое использование средств местными бюджетами поселений по сравнению с запланированными ассигнованиями в бюджете Константиновского района на цели предоставления межбюджетных трансфертов.

На 100 % плановых ассигнований использованы средства по Муниципальному учреждению "Отдел культуры и искусства Администрации Константиновского района".

Исполнение в размере 82,65 % по итогам 2022 года сложилось по Администрации Константиновского района.

По показателю «Качество управления деятельностью бюджетных и автономных учреждений» оценивается наличие принятого правового акта ГАС, обеспечивающего проведение мониторинга качества финансового менеджмента бюджетных и автономных учреждений по 7 основным показателям: состоянию финансовой дисциплины, качеству плана финансово-хозяйственной деятельности, выполнению муниципального задания и причинам возникновения остатков по субсидиям на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий на конец отчетного года, полноте и достоверности составления и своевременность предоставления отчетности, качеству ведения учетной политики и или управленческого учета.

У всех 4 ГАС, являющихся учредителями бюджетных и автономных учреждений, правовые акты приняты и соответствуют вышеперечисленным требованиям.

Среднее значение баллов в целом по блоку " Качество управления средствами областного бюджета, бюджета Константиновского района в части целевых межбюджетных трансфертов, а также деятельностью бюджетных и автономных учреждений" составило 65,25 балла по 100 бальной шкале.

Итоговые результаты мониторинга качества финансового менеджмента по главным администраторам средств бюджета Константиновского района и результаты оценки по каждому блоку прилагаются.

Заведующий Финансовым отделом
Администрации
Константиновского района



А.Г. Пущеленко

Чмир Н.Н
2-28-444