



Контрольно - счетная палата Константиновского района

## **О Т Ч Е Т**

**Отчет о деятельности  
Контрольно-счетной палаты  
Константиновского района  
за 2021 год**

**2022 год**

## С о д е р ж а н и е

	стр.
1. Общие итоги работы Контрольно-счетной палаты Константиновского района.	3
2. Контрольные мероприятия и принятые по ним меры.	4
3. Экспертно-аналитическая деятельность.	8
4. Методологическое, информационное и кадровое обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты.	9
5. Основные итоги работы в отчетном году и задачи на следующий год.	10

Настоящий отчёт о деятельности Контрольно-счётной палаты Константиновского района в 2021 году (далее - Отчёт) подготовлен и представляется на рассмотрение Собранию депутатов Константиновского района в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Закон № 6-ФЗ), статьи 38 Устава муниципального образования «Константиновский район» и пунктом 6 статьи 6 Положения о Контрольно-счётной палате Константиновского района, утверждённого решением Собрания депутатов Константиновского района 06.12.2021 года № 14 (далее – Положение о КСП) и содержит информацию по основным направлениям деятельности Контрольно – счётной палаты (далее – КСП), обобщает результаты проведенных контрольных и экспертно- аналитических мероприятий, а также является одной из форм реализации принципа гласности деятельности контрольно-счётного органа. КСП планирует деятельность на основе годовых планов, которые разрабатываются и утверждаются КСП самостоятельно.

### **1. Общие итоги работы Контрольно-счётной палаты в отчетном периоде.**

КСП является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, наделена правами юридического лица с 29 февраля 2016 года. Основные полномочия КСП определены Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом № 6-ФЗ, Уставом муниципального образования «Константиновский район», решениями Собрания депутатов.

Информация о результатах проведенных КСП контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях по кварталам 2021 года направлялась в Собрание депутатов с установленной Положением о КСП периодичностью.

КСП структурирована в системе органов местного самоуправления Константиновского района таким образом, что Собрание депутатов и Администрация района имеют возможность использовать результаты ее деятельности для предотвращения возможных нарушений и совершенствования бюджетного процесса на всех его этапах. В рамках каждого контрольного и экспертно-аналитического мероприятия анализировалось соблюдение требований законодательства в сфере бюджетных правоотношений. Изучение нормативных актов в практике их применения позволяло выявлять пробелы и несогласованность норм права, оценивать полноту регламентации деятельности органов местного самоуправления, учреждений и организаций различных организационно правовых форм.

В 2021 году КСП осуществляла свою деятельность в соответствии с планом работы на 2021 год, утвержденным приказом председателя КСП Константиновского района 30 декабря 2020 г. № 11-ОД.

Даже в условиях ограничительных мер в сфере муниципального финансового контроля по причине пандемии коронавируса COVID -19 план работы КСП в 2021 году исполнен в полном объеме, проведено 11 контрольных мероприятий и 5 экспертно-аналитических. Дополнительно к плану работы КСП Председатель КСП участвовал в двух внеплановых проверках по поручениям Председателя Собрания

депутатов - Главы Константиновского района. Проверками были охвачены 6 органов местного самоуправления и 5 муниципальных учреждений и 1 муниципальное унитарное предприятие. Всего в 2021 году было проведено 18 мероприятий (13 контрольных (из них 2 внеплановых) и 5 экспертно - аналитических), что больше уровня 2020 года – 15 (11 контрольных и 5 экспертно- аналитических).

## **2. Контрольные мероприятия и принятые по ним меры.**

В течении года КСП всего проведено 13 контрольных мероприятий, 11 из которых плановые и 2 внеплановые.

Первым с 11 по 26 февраля 2021 г. проведено контрольное мероприятие - проверка законности, эффективности и результативности использования средств районного бюджета, направленных на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальному бюджетному дошкольному образовательному учреждению детскому саду общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по художественно- эстетическому развитию детей № 11 «Березка» за 2019 – 2020 года. Всего проверкой было охвачено средств 35 740,8 тыс. рублей, в том числе : субсидии на выполнение муниципального задания в сумме 32 436,4 тыс. рублей, средств субсидий на иные цели (целевые средства) – 974,6 тыс. рублей, доходов от собственности (предпринимательская деятельность) – 2 329,8 тыс. рублей. Было выявлено и классифицировано по Классификатору нарушений, утвержденному приказом Председателя КСП 02.03.2016 года № 8-ОД (далее - Классификатор) 19 нарушений следующим образом: нарушение порядка реализации муниципальных программ - 2, нарушения порядка и условий оплаты труда работников муниципальных бюджетных, автономных и казенных учреждений - 6, нарушение руководителем экономического субъекта требований организации ведения бухгалтерского учета, хранения документов бухгалтерского учета и требований по оформлению учетной политики - 5, нарушение требований, предъявляемых к проведению инвентаризации активов и обязательств – 6. По результатам мероприятия 09 марта 2021 года заведующему МБДОУ № 11 « Березка» было направлено Председателем КСП представление об устранении нарушений. 09 апреля 2021 года получен письменный ответ, содержащий сведения о проделанной работе по устранению нарушений, перечень проведенных мероприятий по недопущению их впредь с приложением необходимых документов. Сроки предоставления соблюдены.

Для подготовки заключения на годовой отчет об исполнении бюджета Константиновского района за 2020 год в соответствии со статьями 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации КСП был проведен комплекс контрольных мероприятий - внешняя проверка годовой бюджетной отчетности за 2020 год следующих главных распорядителей бюджетных средств бюджета Константиновского района (далее – ГРБС):

- 22 марта 2021 года - Контрольно-счетная палата Константиновского района,
- с 23 по 25 марта 2021 года - Муниципальное учреждение Константиновского района «Отдел социальной защиты населения Администрации Константиновского района»,
- с 26 по 30 марта 2021 года - Муниципальное учреждение Константиновского района «Финансовый отдел Администрации Константиновского района»,

- с 01 по 06 апреля 2021 года - Муниципальное учреждение «Отдел образования Администрации Константиновского района»,
- с 07 по 09 апреля 2021 года - Муниципальное учреждение «Отдел культуры и искусства Администрации Константиновского района»,
- с 13 по 16 апреля 2021 года - Администрация Константиновского района.

На основании проведенных контрольных мероприятий установлено, что бюджетная отчетность ГРБС, представленная в КСП для проверки, в целом соответствует требованиям, определенным «Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной Приказом Министерства Финансов Российской Федерации № 191н от 28.12.2010 года, законодательства Российской Федерации в части оформления бюджетной отчетности, и не вызывает сомнений в части достоверности отражения состояния активов, обязательств и результатов деятельности ГРБС. Выявлено КСП и исправлено во время проведения контрольных мероприятий в отчетности двух ГРБС 10 нарушений по вопросу полноты предоставления и правильности оформления форм годовой бюджетной отчетности и по классификатору - нарушение общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта. Замечания, отраженные в актах проверки годовой отчетности за 2020 год приняты к сведению. Нарушения допущены МУ «Отдел образования» - 6 и МУ «Отдел культуры и искусства» - 4. Установлена внутренняя согласованность показателей соответствующих форм отчетности, что свидетельствует о соблюдении ГРБС (при формировании годовой отчетности) контрольных соотношений. Всего проверками было охвачено средств бюджета – 3 047 286,0 тыс. рублей, в том числе доходы 1 518 661,2 тыс. рублей, расходы - 1 528 624,7 тыс. рублей. Отмечена положительная тенденция в части повышения качества бюджетной отчетности органами местного самоуправления района. Отдельные недостатки заполнения показателей в составе бюджетной отчетности, как правило, не влияли на достоверность отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Константиновский район».

Следующим этапом по данному направлению стало контрольное мероприятие проведенное с 19 по 22 апреля 2021 года – «Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета Константиновского района за 2020 год в Муниципальном учреждении Константиновского района «Финансовый отдел Администрации Константиновского района».

С 11 по 19 марта 2021 года Председатель КСП принимал участие во внеплановой проверке исполнения муниципального задания Муниципальным бюджетным учреждением «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» за 2020 год и истекший период 2021 года по поручению Собрании депутатов Константиновского района № 10 от 09.03.2021 года. Результатом стал совместно составленный с учредителем объекта контроля-Муниципальным учреждением Константиновского района «Отдел социальной защиты населения Администрации Константиновского района» Акт проверки. Проверкой было охвачено 99 289, 0 тыс. рублей, в том числе средств субсидий на выполнение муниципального задания – 85 633, 0 тыс. рублей и средств полученных

от оказания платных услуг – 13 656,0 тыс. рублей. Было выявлено и классифицировано по Классификатору нарушений 17 нарушений следующим образом: нарушение порядка реализации муниципальных программ - 1, нарушения порядка и условий оплаты труда работников муниципальных бюджетных, автономных и казенных учреждений - 6, нарушение руководителем экономического субъекта требований организации ведения бухгалтерского учета, хранения документов бухгалтерского учета и требований по оформлению учетной политики - 3, нарушение требований, предъявляемых к обязательным реквизитам первичных учетных документов- 1, нарушение требований, предъявляемых к проведению инвентаризации активов и обязательств – 3, несоблюдение порядка заключения государственного или муниципального контракта (договора) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд» - 1, на общую сумму 922,8 тыс.рублей, нарушение порядка распоряжения имуществом бюджетного учреждения- 1, нарушения порядка формирования комиссии (комиссий) по осуществлению закупок – 1.

С 25 июня по 22 июля 2021 года проведено контрольное мероприятие - проверка законности, эффективности и результативности использования средств районного бюджета, направленных на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению «Гапкинская средняя общеобразовательная школа» за 2020 год, текущий период 2021 года. Всего проверкой было охвачено средств 35 936,3 тыс. рублей, в том числе: субсидии на выполнение муниципального задания в сумме 28 330,5 тыс. рублей, средств субсидий на иные цели (целевые средства) – 7 321,4 тыс. рублей, доходы от собственности (предпринимательская деятельность) – 284,4 тыс. рублей. Было выявлено и классифицировано по Классификатору: нарушение порядка реализации муниципальных программ - 8, нарушения порядка и условий оплаты труда работников муниципальных бюджетных, автономных и казенных учреждений - 4, нарушение руководителем экономического субъекта требований организации ведения бухгалтерского учета, хранения документов бухгалтерского учета и требований по оформлению учетной политики - 10, нарушение требований, предъявляемых к обязательным реквизитам первичных учетных документов - 2, нарушение требований, предъявляемых к проведению инвентаризации активов и обязательств – 4, нарушение порядка работы с денежной наличностью и порядка ведения кассовых операций, а также нарушение требований об использовании специальных банковских счетов - 1 на сумму оборота по кассе 2 594,9 тыс.рублей, несоблюдение порядка заключения государственного или муниципального контракта (договора) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд - 2 на общую сумму 807,8 тыс.рублей, нарушения порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок, порядка его размещения в открытом доступе -1. Одно из нарушений содержало признаки административного правонарушения, определенного статьей 15.15.5.-1 «Невыполнение государственного (муниципального) задания» Административного кодекса Российской Федерации в отношении директора Гапкинской СОШ. В следствии чего 23.07.2021 года председателем КСП был составлен Протокол № 1 об административном правонарушении и с подтверждающими факт нарушения документами, направлен в

Мировой суд Усть-Донецкого судебного района. Также по результатам мероприятия 27 июля 2021 года директору Гапкинской СОШ было направлено Председателем КСП представление об устранении нарушений. 26 августа 2021 года получен письменный ответ, содержащий сведения о проделанной работе по устранению выявленных КСП нарушений. Сроки предоставления соблюдены.

- с 29 сентября по 27 октября 2021 года проведено контрольное мероприятие - проверка законности, эффективности и результативности использования средств районного бюджета, направленных на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению «Николаевская средняя общеобразовательная школа» за 2020 год, текущий период 2021 года. Проверкой было охвачено средств 91 068,3 тыс. рублей, в том числе субсидии на выполнение муниципального задания в сумме 76 272,7 тыс. рублей, средств субсидий на иные цели (целевые средства) –14 318,7 тыс. рублей и доходов от собственности – 506,9 тыс. рублей. Выявлено 36 нарушений, в том числе по Классификатору: нарушение порядка реализации муниципальных программ - 12, нарушения порядка и условий оплаты труда работников муниципальных бюджетных, автономных и казенных учреждений - 4, нарушение руководителем экономического субъекта требований организации ведения бухгалтерского учета, хранения документов бухгалтерского учета и требований по оформлению учетной политики - 13, нарушение требований, предъявляемых к обязательным реквизитам первичных учетных документов- 2, нарушение требований, предъявляемых к проведению инвентаризации активов и обязательств – 2, несоблюдение порядка заключения государственного или муниципального контракта (договора) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд» - 3 на сумму 4 176,8 тысяч рублей. По результатам мероприятия 29 октября 2021 года директору Николаевской СОШ было направлено Председателем КСП представление об устранении нарушений. 26 ноября 2021 года получен письменный ответ, содержащий сведения о проделанной работе по устранению выявленных КСП нарушений. Сроки предоставления соблюдены.

- с 08 по 14 декабря 2021 года Председатель КСП принимал участие во внеплановой проверке финансово-хозяйственной деятельности Муниципального унитарного предприятия «Константиновское автотранспортное предприятие» за 2020 год и текущий период 2021 года по поручению (обращению) Собрания депутатов Константиновского района № 63 от 07.12.2021 года. По результатам мероприятия был составлен письменный отчет главе Администрации Константиновского района рабочей группы, созданной по Распоряжению главы Администрации Константиновского района № 78/359-Р от 08.12.2021 года.

- с 10 по 22 декабря 2021 года была проведена проверка эффективности и результативности использования средств бюджета района, выделяемых на реализацию муниципальной программы Константиновского района «Экономическое развитие» за 2020 год, 1 полугодие 2021 года. Всего проверкой было охвачено средств 86,2 тыс. рублей. Выявлено 2 нарушения по Классификатору нарушений - нарушение порядка реализации муниципальных программ.

Проведя анализ контрольных мероприятий за 2021 год следует отметить, что из 116 (для сравнения в 2020 году - 79, в 2019 -101) нарушений, выявленных в ходе

проведения контрольных мероприятий, наибольший удельный вес занимают следующие виды нарушений:

- требований организации ведения бухгалтерского учета, хранения документов бухгалтерского учета и требований по оформлению учетной политики – 27% ,
- порядка реализации муниципальных программ – 22% ,
- порядка и условий оплаты труда работников муниципальных бюджетных, автономных и казенных учреждений – 17% ,
- требований, предъявляемых к проведению инвентаризации активов и обязательств – 13%.

Всего проверками КСП был охвачено средств объектов контроля – 262 150,6 тыс. рублей, что выше показателя 2020 года на 193 159,2 тыс. рублей, в том числе на выполнение муниципального задания – 222 758,6 тыс. рублей (2020 год - 64 630,4 тыс. рублей), целевых средств бюджета района – 36 270,7 тыс.рублей (2020 год - 3 402,7 тыс. рублей), средств доходов от собственности – 3 121,1 (2020 год- 958,3) тыс. рублей.

В общем за год по результатам проведенных контрольных мероприятий руководителям проверенных объектов направлено 3 представления, что вдвое ниже показателя 2020 года. По всем представлениям КСП объектам контрольных мероприятий по устранению выявленных нарушений получены своевременные ответы (отчеты) с конкретными решениями с приложением необходимых документов. Также составлен 1 протокол об административном правонарушении бюджетного законодательства, по которому мировым судом должностное лицо учреждения признано виновным с мерой ответственности – предупреждение. В 2020 году в результате составленных протоколов в бюджет района поступило 25 тыс.рублей административных штрафов (доходов).

### **3.Экспертно-аналитическая деятельность.**

В рамках данного направления проведено 5 мероприятий по следующим вопросам:

Проведена экспертиза и подготовлено заключение на отчет об исполнении бюджета Константиновского района за 2020 год. Достоверность показателей исполнения бюджета района была подтверждена и основывалась на результатах внешних проверок бюджетной отчетности шести главных распорядителей средств бюджета Константиновского района, а также анализа отчета об исполнении бюджета Константиновского района за 2020 год, составленного финансовым органом и других документов, и материалов, подтверждающих его исполнение, в связи с чем председателем КСП было подготовлено положительное заключение с рекомендациями Собранию депутатов утвердить отчет. Письменное заключение направлено в Собрание депутатов и главе Администрации Константиновского района 30 апреля 2021 года.

В соответствии с п. 2.2 Плана работы КСП с установленной периодичностью проведены экспертно-аналитические мероприятия – подготовлены заключения КСП на отчет об исполнении бюджета Константиновского района за 1,2 и 3 квартала 2021 года соответственно во исполнение п.п.3 статьи 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения «О Контрольно-счетной палате Константиновского района», Стандарта внешнего муниципального финансового



контроля «Проведение оперативного (текущего) контроля за исполнением местного бюджета». Итогом стали Аналитические записки об исполнении бюджета Собранию депутатов Константиновского района от 25 мая 2021 года на отчет об исполнении бюджета за 1 квартал 2021 года, 12 августа 2021 года - за 2 квартал 2021 года и 22 ноября 2021 года - за 3 квартал 2021 года.

С 15 по 29 ноября 2021 года проведена экспертиза проекта решения Собрания депутатов Константиновского района «О бюджете Константиновского района на 2022 финансовый год и плановый период 2023 и 2024 годов», с целью определения соответствия проекта бюджета, документов представленных с проектом бюджета действующему бюджетному законодательству, Положению о бюджетном процессе в Константиновском районе. Итогом стало заключение, предоставленное Собранию депутатов Константиновского района 30 ноября 2021 года, отражающее общую характеристику проекта решения о бюджете, оценку соответствия внесенного проекта решения о бюджете сведениям и документам, являющимся основанием составления проекта бюджета, оценку соответствия текстовой части и структуры проекта решения о бюджете требованиям бюджетного законодательства, оценку достоверности и полноты отражения доходов в доходной части бюджета, в том числе, оценку достоверности, законности и полноты отражения доходов, поступающих в порядке межбюджетных отношений, оценку запланированных бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий государственных и муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности в расходной части бюджета, анализ расходов бюджета на закупку товаров, работ, услуг для муниципальных нужд на реализацию мероприятий государственных и муниципальных программ и финансового обеспечения выполнения функций и полномочий муниципальных органов, анализ распределения межбюджетных трансфертов в расходной части бюджета по разделам бюджетной классификации. По результатам проведенной экспертизы проекта бюджета на Собрании депутатов Константиновского района 24.12.2021 года председателем КСП был сделан доклад.

#### **4. Методологическое, информационное и кадровое обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты.**

В процессе осуществления деятельности периодически велась работа по разработке и совершенствованию методик деятельности КСП и внедрению современных подходов к исполнению контрольных функций. Были разработаны и утверждены приказами председателя КСП локальные нормативные акты: методика прогнозирования поступлений доходов бюджета Константиновского района, закрепленных за главным администратором – КСП Константиновского района, были обозначены и закреплены источники доходов бюджета, определен перечень осуществляемых бюджетных полномочий главного администратора доходов бюджета Константиновского района. Разработаны и утверждены, а также размещены в общем доступе на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок с соблюдением бюджетных процедур нормативные затраты на обеспечение функций КСП.

В рамках своих полномочий КСП был разработан и опубликован в сети интернет приказ «Об утверждении плана работы Контрольно-счётной палаты Константиновского района на 2022 год».

Ежедневно осуществлялось ведение бюджетного учета исполнения бюджетных данных на содержание КСП Константиновского района в программном продукте «1С: Бюджетные учреждения» как главного администратора, распорядителя и получателя бюджетных средств. По мере необходимости пополнялись программы по средствам сети «Интернет» «Налогоплательщик - юридическое лицо», «Программа подготовки отчетных документов для ПФР», осуществлялась учетная работа. Ежемесячно, ежеквартально составлялась отчетность об исполнении бюджетных данных на содержание КСП, а также финансово-хозяйственной деятельности. Для исполнения полномочий главного распорядителя расходов бюджета района, разработаны и утверждены показатели Сметы на содержание КСП в 2022-2024 годах в программном продукте «АЦК Планирование» и на бумажном носителе для дальнейшего формирования бюджета района.

В соответствии с Федеральным законом от 09.02.2009 года № 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления" и требованиями статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ информация о деятельности КСП Константиновского района периодически размещается на официальном сайте Администрации района в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

## **1. Основные итоги работы в отчетном году и задачи на следующий год.**

План работы отчетного года выполнен в полном объеме и в установленные сроки. В отчетном периоде КСП осуществлялась реализация полномочий, возложенных на нее Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом N 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом района, Положением. Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность была направлена на выявление проблем и решение актуальных вопросов. Ставилась задача не только выявления, но и предупреждения финансовых нарушений. В ходе контроля за устранением нарушений КСП добивалась максимального исполнения своих представлений, которые снимались с контроля только после принятия всех необходимых мер. Принимались меры, по повышению действенности контрольной и экспертно-аналитической деятельности, обеспечению единых подходов к оценке нарушений. В соответствии с рекомендациями Счетной палаты Российской Федерации, Ростовской области продолжена практика применения Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего муниципального контроля.

Основные направления развития района, поручения Собрания депутатов, интересы граждан нашего района, являются основой при формировании ежегодного Плана работы КСП. На 2022 год основной задачей КСП остается контроль соблюдения принципов законности, эффективности и результативности использования средств бюджета района на всех уровнях и этапах бюджетного процесса. В соответствии с утвержденным Планом работы на 2022 год

приоритетными направлениями контрольной и иной деятельности определены вопросы эффективности и результативности использования средств бюджета района, выделяемых на реализацию муниципальных программ Константиновского района, расширение контроля за качеством предоставления муниципальных услуг, за формированием и исполнением муниципального задания, его финансового обеспечения.

В план включены мероприятия аналитического и информационного обеспечения деятельности КСП, гласности в ее работе, также будет продолжено совершенствование системы стандартов внешнего муниципального финансового контроля на основе изучения и обобщения опыта их применения.

В рамках функционирования Совета контрольно-счетных органов Ростовской области КСП будет принимать непосредственное участие в дальнейшем развитии сотрудничества и взаимодействия с контрольно-счетными органами Российской Федерации и Ростовской области по вопросам совершенствования муниципального финансового контроля, взаимного обмена информацией и опытом. Планируется укрепление взаимодействия с Собранием депутатов, Администрацией района, что является основным фактором, определяющим направления деятельности КСП и основой укрепления финансовой дисциплины в Константиновском районе.

Председатель Контрольно-счетной  
палаты Константиновского района

Н.В.Рыковская