

Отчет

о результатах проведения годового мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета Константиновского района, за 2021 год

Мониторинг качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета Константиновского района, за 2021 год проведен на основе показателей согласно приложению №1 к Положению об организации проведения финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета Константиновского района, в соответствии с приказом Финансового отдела Администрации Константиновского района от 31.12.2019 № 80.

Расчет осуществлялся по 6 главным распорядителям средств бюджета Константиновского района (далее – ГРБС), фактически осуществляющих свою деятельность в 2021 году по показателям.

Качество финансового менеджмента определено по следующим блокам показателей:

- среднесрочное финансовое планирование;
- исполнение бюджета в части расходов;
- исполнение бюджета по доходам;
- учет и отчетность;
- контроль и аудит;
- исполнение судебных актов
- кадровый потенциал финансового (финансово-экономического) подразделения ГРБС;
- управление активами;
- качество управления средствами областного бюджета, бюджета Константиновского района в части целевых межбюджетных трансфертов, а также деятельностью бюджетных и автономных учреждений.

В оценке качества финансового менеджмента, проведенной по 36 показателям, учтено наличие и соответствие качества правовых актов главных распорядителей бюджетных средств, устанавливающих порядок подготовки бюджетных проектировок на очередной финансовый год, осуществление контроля за выполнением муниципальных заданий и определяющего количественно измеримые финансовые санкции (штрафы, изъятия) за нарушение условий выполнения муниципальных заданий, составления, утверждения и ведения бюджетных смет, организации внутреннего финансового контроля, ведения мониторинга результатов деятельности, качество управления деятельностью бюджетных и автономных учреждений.

Наряду с оценкой качества правовых актов рассчитывались количественные показатели качества финансового менеджмента. При этом наиболее значительные:

- доля неисполненных бюджетных ассигнований;
- равномерность расходов;
- доля муниципальных учреждений, выполнивших муниципальное задание на 100%;
- отклонение от плана формирования налоговых и неналоговых доходов;

- качество и своевременность составления бюджетной отчетности и бухгалтерской отчетности муниципальных автономных и бюджетных учреждений;
- динамика нарушений, выявленных в ходе внешнего муниципального финансового контроля;
- соответствие заявок на оплату расходов требованиям бюджетного законодательства;
- отсутствие протоколов административных правонарушений в финансово-бюджетной сфере;
- объем средств, подлежащие взысканию по исполнительным документам;
- квалификация сотрудников;
- динамика объема материальных запасов;
- качество управления средствами областного бюджета, бюджета Константиновского района в части целевых межбюджетных трансфертов.

Итоговые показатели и оценки качества финансового менеджмента, а также рейтинг главных распорядителей средств бюджета Константиновского района, представлены в приложениях к отчету о результатах проведения мониторинга качества финансового менеджмента за 2021 год.

1. Среднесрочное финансовое планирование

По данному блоку оценивались следующие показатели: качество правового акта, регулирующего внутренние процедуры подготовки бюджетных проектировок; доля муниципальных учреждений, для которых правовым актом ГРБС установлены количественно измеримые финансовые санкции (штрафы, изъятия) за нарушение условий выполнения муниципальных заданий; количество изменений, внесенных в решение о бюджете по инициативе ГРБС.

По результатам оценки правового акта, регулирующего внутренние процедуры подготовки бюджетных проектировок на очередной финансовый год, все ГРБС представили копии правовых актов, что позволило всем ГРБС получить наивысшие оценки.

Правовые акты, которыми установлен контроль за выполнением муниципальных заданий утверждены по четырем главным распорядителям - Администрация Константиновского района, Муниципальное учреждение "Отдел образования Администрации Константиновского района", Муниципальное учреждение "Отдел культуры и искусства Администрации Константиновского района", Муниципальное учреждение Константиновского района "Отдел социальной защиты населения Администрации Константиновского района", но у двух ГРБС- Контрольно-счетная палата Константиновского района и "Финансовый отдел Администрации Константиновского района" не определены количественно измеримые финансовые санкции за нарушение условий выполнения муниципальных заданий.

Целевой критерий показателя "Количество изменений в решение о бюджете, подготовленных по инициативе ГРБС" превышен 4-мя ГРБС - Администрацией Константиновского района, Муниципальным учреждением "Отдел образования Администрации Константиновского района", Муниципальным учреждением "Отдел культуры и искусства Администрации Константиновского района",

Муниципальным учреждением Константиновского района "Отдел социальной защиты населения Администрации Константиновского района". В течение 2021 года ими инициировано более 3 изменений в решение собрания депутатов Константиновского района о бюджете Константиновского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Среднее значение баллов в целом по блоку "Среднесрочное финансовое планирование" составило 80,0 баллов по 100 бальной шкале, что выше уровня 2020 года на 5 баллов (оценка за 2020 год составила – 75,00 баллов).

2. Исполнение бюджета в части расходов

При расчете оценивались показатели: доля неисполненных на конец 2021 года бюджетных ассигнований; равномерность расходов; удельный вес муниципальных учреждений, выполнивших муниципальное задание на 100%, объем просроченной кредиторской задолженности; эффективность управления кредиторской задолженностью по расчетам с поставщиками и подрядчиками, качество Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет, своевременность заключения муниципальных контрактов на поставки товаров, оказание услуг, выполнение работ для муниципальных нужд.

По итогам 2021 года в целом расходы бюджета Константиновского района исполнены в сумме 1 503 181,8 тыс. рублей, что составило 92,0 процента к плановым назначениям.

Доля неисполненных на конец отчетного финансового года бюджетных ассигнований не превысила 5 процентов у четырех ГРБС, которые получили наилучшую оценку по данному показателю. Неисполнение плановых ассигнований более чем на 5%, соответствующее нулевой оценке показателя, сложилось по двум ГРБС - Администрации Константиновского района и "Отдел образования Администрации Константиновского района".

Неисполнение плановых ассигнований по Администрации Константиновского района обусловлено невыполнением работ подрядчиком по объекту «Строительство очистных сооружений канализации г. Константиновска». Кроме того низкий процент освоения средств возник вследствие нарушения подрядной организацией сроков исполнения условий контракта по устройству щебеночного покрытия автодороги по ул. Солнечной в х. Белянский в рамках содержания автомобильных дорог.

Низкий процент исполнения плановых ассигнований по ГРБС "Отдел образования Администрации Константиновского района" сложился в основном по расходам на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам муниципальных общеобразовательных организаций, а также по расходам на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях и переводом обучающихся 1-4 классов на дистанционное обучение в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)

Равномерность расходов рассчитана как непревышение расходов в 4 квартале 2021 года в сравнении со средним объемом кассовых расходов с 1 по 3 кварталы 2021 года более чем на 50%. Равномерность расходов обеспечена по 2 ГРБС. По

Муниципальному учреждению "Отдел культуры и искусства Администрации Константиновского района и Муниципальному учреждению "Финансовый отдел Администрации Константиновского района" превышены расходы в 4 квартале более 50% среднего значения расходов за 1-3 квартала в связи с оплатой договоров по результатам оказанных услуг, приобретением канцелярских и хозяйственных товаров в четвертом квартале 2021 года.

При расчете удельного веса муниципальных учреждений, выполнивших муниципальное задание на 100%, в общем количестве учреждений, которым установлены муниципальные задания 4 ГРБС получили наилучшую оценку по данному показателю.

Все ГРБС получили наивысшую оценку качества по показателю объем просроченной кредиторской задолженности, т.к. такая задолженность отсутствует.

Эффективность управления кредиторской задолженностью по расчетам с поставщиками (не более 1,5 процентов от кассовых расходов ГРБС за 2021 год) соблюдалась в 2021 году 6 ГРБС - Администрация Константиновского района, Муниципальное учреждение "Отдел образования Администрации Константиновского района", Муниципальное учреждение "Отдел культуры и искусства Администрации Константиновского района", Муниципальное учреждение Константиновского района "Отдел социальной защиты населения Администрации Константиновского района", Контрольно-счетная палата Константиновского района и "Финансовый отдел Администрации Константиновского района"

Нормативный акт о порядке составления, утверждения и ведения бюджетных смет, в том числе применительно к аппарату принят всеми ГРБС. Соответствие нормативных документов требованиям бюджетного законодательства определяет надлежащее качество финансового менеджмента.

По показателю «Своевременность заключения муниципальных контрактов на поставку товаров, оказание услуг, выполнение работ для муниципальных нужд» оценка произведена по итогам 1 полугодия 2021 года. Своевременно заключили контракты на более чем 80% лимитов бюджетных обязательств 2 ГРБС ("Отдел социальной защиты населения Администрации Константиновского района" и Контрольно-счетная палата Константиновского района), от 80% и до 40% - 3 ГРБС (Муниципальное учреждение Константиновского района "Финансовый отдел Администрации Константиновского района", "Отдел образования Администрации Константиновского района", Муниципальное учреждение Константиновского района "Отдел культуры и искусства"), менее 40% - 1 ГРБС (Администрация Константиновского района).

Среднее значение баллов в целом по блоку "Исполнение бюджета в части расходов" составило 79,63 баллов по 100 бальной шкале.

3. Исполнение бюджета по доходам

Одним из основных показателей по данному блоку является отклонение плана формирования налоговых и неналоговых доходов по главному администратору доходов.

В 2021 году 6 ГРБС выполняли функции администраторов доходов бюджета Константиновского района и из них Муниципальное учреждение Константиновского района "Отдел социальной защиты населения Администрации Константиновского района" обеспечил в полном объеме запланированные поступления налоговых и неналоговых доходов, что оценивает его деятельность наилучшим образом. Администрация Константиновского района не выполнила функции администратора доходов по налоговым и неналоговым доходам в полном объеме при наличии фактических поступлений по прочим неналоговым доходам и поступлениям, носящим разовый характер.

Не производилась оценка данного показателя по 4 ГРБС в связи с отсутствием плановых и фактических поступлений ("Финансовый отдел Администрации Константиновского района", Муниципальное учреждение "Отдел образования Администрации Константиновского района", Муниципальное учреждение Константиновского района "Отдел культуры и искусства", Контрольно-счетная палата Константиновского района).

Среднее значение баллов в целом по блоку "Исполнение бюджета по доходам" составило 91,67 баллов по 100 бальной шкале.

4. Учет и отчетность

По данному блоку по итогам 2021 года осуществлена оценка показателей качества и соблюдения сроков предоставления бюджетной отчетности и бухгалтерской отчетности муниципальных автономных и бюджетных учреждений.

При оценке "Качества формирования ГРБС бюджетной отчетности и бухгалтерской отчетности муниципальных автономных и бюджетных учреждений" положительно оценивается отсутствие ошибок при сдаче отчетности в Финансовый отдел Администрации Константиновского района. У всех ГРБС ошибок при сдаче отчетности не выявлено.

Нарушений сроков сдачи отчетности по всем ГРБС не установлено.

Среднее значение баллов в целом по блоку "Учет и отчетность" составило 100 баллов по 100 бальной шкале.

5. Контроль и аудит

По данному блоку оценивались следующие показатели: несоответствие заявок на оплату расходов, представленных в Финансовый отдел Администрации Константиновского района, требованиям бюджетного законодательства; количество составленных протоколов об административных правонарушениях, выявленных в финансово-бюджетной сфере; проведение инвентаризаций; качество правового акта о порядке проведения мониторинга результатов деятельности подведомственных учреждений; наличие выявленных при осуществлении мероприятий внутреннего государственного, муниципального финансового контроля нарушений бюджетного законодательства и законодательства в сфере закупок, допущенных главными распорядителями средств бюджета Константиновского района, в т.ч. требующих возврата предоставленных средств и возмещение причиненного ущерба; наличие факта неправомерного использования бюджетных средств (нецелевое использование); наличие нарушений при планировании закупок; нарушение порядка

составления, утверждения и ведения бюджетных смет; нарушение порядка принятия бюджетных обязательств на закупку товаров, работ и услуг; нарушение доведения бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств.

По показателю «Несоответствие заявок на оплату расходов, представленных в Финансовый отдел Администрации Константиновского района требованиям бюджетного законодательства» 5 ГРБС, кроме Контрольно-счетной палаты Константиновского района, в течение 2021 года допустили несоответствие заявок на оплату расходов, что свидетельствует о низком качестве подготовки заявок ГРБС.

Фактов наличия правонарушений, установленных в соответствии с главой 15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ, ГРБС в 2021 году не выявлено.

Проведение инвентаризации и заполнение в составе годовой бюджетной отчетности таблицы "Сведения о проведении инвентаризации" обеспечено всеми ГРБС.

Правовой акт о порядке проведения мониторинга результатов деятельности подведомственных учреждений утвержден у четырех ГРБС, имеющих подведомственные учреждения.

По ГРБС, не имеющим подведомственной сети, отдельные показатели не оценивались и их вес распределен на остальные показатели.

Среднее значение баллов в целом по блоку "Контроль и аудит" составило 94,79 балла по 100 бальной шкале.

6. Исполнение судебных актов

По итогам 2021 года отсутствовали иски по возмещению ущерба от незаконных действий или ГРБС или его должностных лиц иски по денежным обязательствам получателей о взыскании с бюджетных учреждений, подведомственных ГРБС, а также суммы, подлежащие взысканию по исполнительным документам.

Иски в порядке субсидиарной ответственности ГРБС по денежным обязательствам подведомственных учреждений к ГРБС не предъявлялись.

Иски по денежным обязательствам получателей о взыскании с бюджетных учреждений, подведомственных ГРБС, а также суммы, подлежащие взысканию по исполнительным документам, не предъявлялись.

Среднее значение баллов в целом по блоку "Исполнение судебных актов" составило 100,00 балла по 100 бальной шкале.

7. Кадровый потенциал финансового (финансово-экономического) подразделения

При расчете оценивались показатели: квалификация сотрудников, повышение квалификации сотрудников, укомплектованность финансового (финансово-экономического) подразделения аппарата ГРБС.

Квалификация сотрудников финансового (финансово-экономического) подразделения аппарата у всех ГРБС соответствовала оценочным критериям, в 2 ГРБС присутствовали сотрудники, не обладающие дипломами о высшем профессиональном образовании, в МУ «Отдел образования» и "Финансовый отдел Администрации Константиновского района"

В течение последних трех лет сотрудниками Муниципального учреждения Константиновского района "Финансовый отдел Администрации Константиновского района", Администрации Константиновского района, МУ «Отдел образования», "Отдел социальной защиты населения Администрации Константиновского района" пройдены курсы повышения квалификации, что позитивно отразилось на оценке данной группы.

У большинства ГРБС в 2021 году укомплектованы штаты в соответствии со штатными расписаниями, кроме Муниципального учреждения "Финансовый отдел Администрации Константиновского района" в 2021 году имелась незаполненная вакансия.

Среднее значение баллов в целом по блоку "Кадровый потенциал финансового (финансово-экономического) подразделения" составило 79,93 балла по 100 бальной шкале.

8. Управление активами

По данному блоку произведена оценка показателя "Динамика объема материальных запасов" по итогам 2021 года.

В соответствии с оценкой рост объема материальных запасов не должен превышать двукратный уровень инфляции.

Уровень инфляции в расчете применен, исходя из уровня инфляции, фактически сложившегося в 2021 году в размере 8,39% (двукратный, используемый при расчете – 16,78%)

В 2021 году увеличение материальных запасов сложилось по Администрации Константиновского района, что отрицательно оценивает деятельность главного распорядителя.

Среднее значение баллов в целом по блоку "Управление активами" составило 83,33 баллам по 100 бальной шкале.

9. Качество управления средствами областного бюджета, бюджета Константиновского района в части целевых межбюджетных трансфертов, а также деятельностью бюджетных и автономных учреждений

По данному блоку оценка качества финансового менеджмента по показателям «Качество управления средствами областного бюджета, бюджета Константиновского района в части целевых межбюджетных трансфертов» и

«Качество управления деятельностью бюджетных и автономных учреждений» осуществлена по итогам за 2021 год.

Среднее значение баллов в целом по блоку " Качество управления средствами областного бюджета, бюджета Константиновского района в части целевых межбюджетных трансфертов, а также деятельностью бюджетных и автономных учреждений" составило 66,67 балла по 100 бальной шкале.

Итоговые результаты мониторинга качества финансового менеджмента по главным распорядителям средств бюджета Константиновского района и результаты оценки по каждому блоку прилагаются.

Заведующий Финансовым отделом
Администрации
Константиновского района



А.Г. Пущеленко

Чмир Н.Н
2-28-444