



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ  
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ  
«КОНСТАНТИНОВСКИЙ РАЙОН»  
АДМИНИСТРАЦИЯ КОНСТАНТИНОВСКОГО РАЙОНА  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 19.11.2021

г. Константиновск

№ 78/1107-П

**Об Основных направлениях  
бюджетной и налоговой политики  
Константиновского района на 2022 – 2024 годы**

В соответствии со статьей 184<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 24 решения Собрания депутатов Константиновского района от 24.12.2015 № 42 «О бюджетном процессе в Константиновском районе в новой редакции», а также постановлением Администрации Константиновского района от 31.05.2021 № 78/547-П «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Константиновского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», пунктом 3 постановления Правительства Ростовской области от 18.10.2021 № 861 «Об Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» Администрация Константиновского района **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Константиновского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов согласно приложению.

2. Заведующему Финансовым отделом Администрации Константиновского района Пущеленко А.Г., органам местного самоуправления Константиновского района, отраслевым (функциональным) органам Администрации Константиновского района обеспечить разработку проекта бюджета Константиновского района на основе Основных направлений бюджетной и налоговой политики Константиновского района на 2021 – 2023 годы.

3. Рекомендовать главам местных администраций муниципальных образований в Константиновском районе обеспечить разработку проектов местных бюджетов с учетом Основных направлений бюджетной и налоговой политики Константиновского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденных настоящим постановлением.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования, подлежит размещению на официальном сайте Администрации Константиновского района.

5. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Администрации Константиновского района Болотных В.И.

Глава Администрации  
Константиновского района

В.Е.Калмыков

Приложение  
к постановлению  
Администрации  
Константиновского района  
от 19.11.2021 № 78/1107-П

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**  
бюджетной и налоговой политики Константиновского района  
на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Настоящие Основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2020 – 2021 годах, основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, основных направлений бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Целью основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Константиновского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

**1. Основные итоги реализации**  
бюджетной и налоговой политики в 2020 – 2021 годах

Приоритетом бюджетной политики в 2020 году являлось финансовое обеспечение расходов, связанных с ликвидацией коронавирусной инфекции, оказанием мер социальной поддержки гражданам, решением приоритетных задач, поставленных Губернатором Ростовской области, Главой Администрации Константиновского района.

Учитывая особенности исполнения бюджета Константиновского района в 2020 году, в целом сложилась положительная динамика показателей. По сравнению с 2019 годом рост по доходам составил 19,2 процента, или 273 422,8 тыс. рублей, по расходам – 19,0 процентов, или 244 226,2 тыс. рублей. Превышение расходов над доходами бюджета Константиновского района составило 9 963,6 тыс. рублей. Источником покрытия бюджетного дефицита являлись изменения остатков средств по учету средств бюджета Константиновского района.

Налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета Константиновского района за 2020 год исполнены с увеличением к 2019 году на 15,8 процента.

В 2020 году налоговая политика в Константиновском районе способствовала сохранению инвестиционной активности, созданию условий справедливой конкурентной среды, сокращению теневого сектора, совершенствованию и оптимизации системы налогового администрирования, стимулированию развития малого и среднего предпринимательства через специальные налоговые режимы.

В 2020 году удалось не только достичь положительных итогов исполнения консолидированного бюджета Константиновского района по налоговым и неналоговым доходам, но и оказать меры поддержки предпринимателям.

Наряду с федеральными мерами: перенос сроков уплаты налогов и сроков сдачи отчетности, полное списание налогов за второй квартал 2020 года, дополнительно на местных уровнях для пострадавших отраслей:

максимально снижена ставка по единому налогу на вмененный доход;

предоставлены льготы по земельному налогу собственникам торговых центров, гостиниц.

Реализованы неналоговые меры поддержки: отсрочки по арендным платежам и уменьшение размеров арендной платы.

Впервые был составлен перечень налоговых расходов и в абсолютно новом формате с соблюдением общих требований Правительства Российской Федерации проведена их оценка, результаты которой направлены в министерство финансов Ростовской области и учтены при формировании консолидированного бюджета Константиновского района.

В сфере бюджетных расходов приоритетным направлением являлось обеспечение расходов на социальную сферу. Расходы консолидированного бюджета Константиновского района на отрасли образования, культуры, здравоохранения и спорта, социальную политику составили 73,7 процента расходов или 1 249 422,4 тыс. рублей.

Рост расходов консолидированного бюджета Константиновского района на здравоохранение составил 73,3 процентов. На обеспечение мер по борьбе с коронавирусной инфекцией в 2020 году было направлено 18 426,5 тыс. рублей.

В полном объеме выполнены обязательства перед гражданами в части предоставления законодательно установленных социальных выплат и пособий.

Финансовое обеспечение 7 региональных проектов, направленных на реализацию федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, исполнено в объеме 177 592,6 тыс. рублей, с ростом от уровня 2019 года на 36,6 тыс. рублей.

Объем финансовой помощи бюджетам поселений составил в 2020 году 208 916,1 тыс. рублей или 12,3 процента расходов бюджета Константиновского района, с ростом к 2019 году на 117 827,8 тыс. рублей.

Новацией в 2020 году в целях поддержки местных инициатив стало внедрение на территории Константиновского района инициативного бюджетирования и реализация инициативных проектов жителей района, осуществляемая за счет предоставляемых из областного бюджета субсидий.

Просроченная задолженность по обязательствам за счет средств бюджета Константиновского района и бюджетов поселений отсутствует.

По итогам 2020 года муниципальный долг Константиновского района отсутствовал.

За период I полугодия 2021 г. сложился устойчивый рост налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Константиновского района.

Исполнение консолидированного бюджета Константиновского района по доходам составило 765 085,3 тыс. рублей, или 50 процентов к годовому

плану, с ростом к аналогичному периоду 2020 года на 3,2 процента. Расходы исполнены в сумме 713 183,9 тыс. рублей, или 44,2 процента к годовому плану. По результатам исполнения профицит составил 51 901,4 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета Константиновского района по итогам I полугодия 2021 г. исполнены в объеме 192 491,3 тыс. рублей, с ростом к аналогичному периоду 2020 года на 47,3 процента.

Проведена оценка эффективности налоговых расходов муниципальных образований Константиновского района, обусловленных установленными до 1 января 2020 г. местными налоговыми льготами. Она осуществлялась кураторами налоговых расходов в рамках мониторинга реализации муниципальных программ поселений Константиновского района в соответствии с нормативными правовыми актами органов местного самоуправления Константиновского района об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов.

Льготами, установленными представительными органами муниципальных образований Константиновского района, социальной направленности воспользовались 137 жителей района.

По результатам оценки налоговых расходов, проведенной в 2021 году, налоговые льготы, предоставляемые отдельным категориям граждан в виде освобождения от уплаты местных налогов, признаны эффективными и не требующими отмены, так как направлены на поддержку социально-незащищенных категорий граждан и позволяют снизить долю расходов на оплату обязательных платежей и при несущественном повышении уровня жизни позволяют вернуть утраченный социальный статус.

Для реализации точечных задач в области бюджетной и налоговой политики организовано взаимодействие с крупными налогоплательщиками Константиновского района для своевременного получения информации, позволяющей оперативно оценивать складывающуюся экономическую ситуацию.

## 2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Бюджетная и налоговая политика на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сохранит свою направленность на достижение целей и решение задач, определенных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 и от 21.07.2020 № 474, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021.

В числе главных национальных целей развития страны на указанный период определены: сохранение населения, здоровье и благополучие людей, создание комфортной и безопасной среды для их жизни, а также условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сохраняют преемственность задач, определенных на 2021 год.

По мере стабилизации экономической и санитарно-эпидемиологической ситуации основной целью является постепенный возврат к налоговому и финансовому климату, существовавшему до введения ограничительных мер.

Параметры бюджета Константиновского района на 2022 год и на

плановый период 2023 и 2024 годов сформированы в благоприятных условиях, обусловленных увеличением поступлений налоговых и неналоговых доходов в 2021 году и опережающими темпами роста расходов бюджета Константиновского района.

В целях соблюдения финансовой дисциплины бюджетные проектировки планируются с учетом выполнения обязательств, предусмотренных соглашениями о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов.

Сохраняются требования по соблюдению бюджетного законодательства, предельного уровня муниципального долга и бюджетного дефицита, недопущению образования кредиторской задолженности.

В этих целях необходимо обеспечить качественное планирование бюджета Константиновского района и эффективное его исполнение.

## 2.1. Налоговая политика Константиновского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Налоговая политика Константиновского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов ориентирована на развитие доходного потенциала Константиновского района на основе экономического роста и совершенствования механизма поддержки инвестиционных и инновационных проектов, как основной базы для роста экономики Константиновского района, и направлена на достижение целей муниципальных программ Константиновского района и целей социально-экономической политики Константиновского района.

Продолжится обеспечение комфортных налоговых условий для отдельных категорий населения, нуждающихся в муниципальной поддержке.

Предусмотрено проведение оценки налоговых расходов, включающей оценку бюджетной, экономической и социальной эффективности, оценку совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) для стимулирующих налоговых расходов по земельному налогу, а также достижения установленных индикаторов и целевых показателей, предусмотренных муниципальными программами Константиновского района, влияние предоставленных налоговых преференций на достижение целей социально-экономической политики Константиновского района.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы консолидированного бюджета Константиновского района за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет района имеющихся резервов.

Прогноз доходов сформирован с учетом изменений в законодательстве Российской Федерации о налогах и сборах.

Продолжится взаимодействие органов местного самоуправления Константиновского района с федеральными органами власти и органами государственной власти Ростовской области в решении задач по дополнительной мобилизации доходов за счет использования имеющихся резервов. Вектор деятельности направлен на обеспечение полноты уплаты налогов и выявление фактов умышленного занижения финансовых результатов для целей налогообложения, пресечение «теневой» экономики, нелегальной занятости, сокращение задолженности и применение полного комплекса мер принудительного взыскания задолженности, выявление и обеспечение постановки на налоговый учет всех потенциальных плательщиков и объектов

налогообложения, привлечение к декларированию полученных доходов, эффективное использование имущества и земельных ресурсов.

## 2.2. Региональные проекты, направленные на реализацию федеральных проектов по достижению целей национальных проектов.

В приоритетном порядке будут предусмотрены бюджетные ассигнования на выполнение региональных проектов, направленных на реализацию федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов. Это позволит сформировать ресурс на финансирование стратегических целей развития Константиновского района.

Реализация муниципальных программ Константиновского района с учетом проектных принципов управления потребует применения гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, а также постоянного мониторинга за прозрачностью и эффективностью расходования выделяемых на их реализацию средств.

Достижение целей региональных проектов должно быть обеспечено за счет реализации их мероприятий, сбалансированных по срокам, ожидаемым результатам и параметрам ресурсного обеспечения.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ Константиновского района как основного инструмента стратегического целеполагания и бюджетного планирования. Дальнейшее развитие методологии формирования и реализации муниципальных программ Константиновского района предполагает расширение практики внедрения принципов проектного управления.

Продолжится интеграция региональных проектов в муниципальные программы Константиновского района в целях достижения каждого результата регионального проекта, направленного на достижение соответствующих результатов реализации федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов.

## 2.3. Основные направления бюджетной политики Константиновского района

В числе основных целей, предусмотренных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204, от 21.07.2020 № 474, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021, определены задачи по увеличению численности населения страны, повышению уровня жизни граждан, создания комфортных условий для их проживания.

Особое внимание направлено на здоровье и социальное благополучие граждан, снижение уровня бедности.

В целях повышения уровня доходов граждан планируется уточнение расходов на оплату труда в связи с необходимостью сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников, установленного указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей,

оставшихся без попечения родителей», с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Ростовской области.

В соответствии с планируемым внесением изменений в статью 1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников.

В целях ежегодного повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений Константиновского района, на которые не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, будет предусмотрена индексация расходов на прогнозный уровень инфляции.

Бюджетная политика в Константиновском районе будет предусматривать все меры социальной поддержки граждан и повышение качества услуг в отраслях социальной сферы.

Принято решение об увеличении с 1 января 2022 г. на 50 процентов размера должностного оклада (ставок заработной платы) педагогических работников общеобразовательных организаций и воспитателей дошкольных образовательных организаций.

Бюджетная политика в сфере здравоохранения будет направлена на дальнейшую реализацию региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения, включающей капитальный ремонт, оснащение медицинских организаций, приобретение автомобильного транспорта.

Планирование расходов на дорожное хозяйство осуществляется на основании прогнозируемого объема поступления доходов дорожного фонда Константиновского района, утвержденных Решением Собрания депутатов Константиновского района от 26.09.2013 № 228 «О создании муниципального дорожного фонда Константиновского района».

На 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов планируется значительная поддержка жилищно-коммунального хозяйства, в том числе на мероприятия по:

формированию современной городской среды, благоустройству общественных территорий населенных пунктов;

возмещению предприятиям жилищно-коммунального хозяйства разницы между экономически обоснованными тарифами и платежами населения.

### 3. Повышение эффективности и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Главным приоритетом при планировании и исполнении расходов бюджета Константиновского района является обеспечение всех конституционных и законодательно установленных обязательств государства перед гражданами в полном объеме.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Константиновского района и мобилизации ресурсов продолжится

применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов бюджета Константиновского района исходя из установленных приоритетов;

разработка бюджета Константиновского района на основе муниципальных программ Константиновского района с учетом интегрированных в их структуру региональных проектов;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

повышение эффективности расходов в части предоставления средств бюджета Константиновского района внебюджетному сектору экономики;

совершенствование межбюджетных отношений.

#### 4. Основные подходы к формированию межбюджетных отношений

Как и в предыдущих периодах, ключевыми приоритетными направлениями бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений на 2022 – 2024 годы будут являться:

повышение финансовой самостоятельности бюджетов муниципальных образований,

обеспечение равных условий для устойчивого исполнения расходных обязательств муниципальных образований,

содействие в обеспечении сбалансированности бюджетов муниципальных образований,

реализация мер по укреплению финансовой дисциплины, соблюдению установленных бюджетным законодательством ограничений по дефициту бюджетов муниципальных образований, параметрам муниципального долга.

Предоставление дотаций бюджетам городского и сельских поселений будет осуществляться напрямую из областного бюджета.

На повышение ответственности органов местного самоуправления за проводимую бюджетную политику, качество управления муниципальными финансами будут направлены реализация соглашений, предусматривающих мероприятия по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, заключаемых с главами администраций дотационных муниципальных образований, а также проведение оценки качества управления бюджетным процессом в муниципальных образованиях Константиновского района.

В связи с этим продолжится мониторинг планирования и исполнения бюджетов муниципальных образований, контроль за соблюдением требований бюджетного законодательства, безусловным исполнением принятых расходных обязательств, в первую очередь связанных с обеспечением оплаты труда и иных первоочередных социально значимых расходов.



## 5. Обеспечение сбалансированности бюджета Константиновского района

Бюджетная политика будет направлена на обеспечение сбалансированности бюджета Константиновского района.

Управление ликвидностью средств на едином счете бюджета Константиновского района будет осуществляться с учетом эффективного управления остатками средств на едином счете бюджета Константиновского района.

Привлечение заемных средств не планируется.

## 6. Совершенствование системы внутреннего муниципального финансового контроля и контроля финансового органа в сфере закупок

В целях создания условий для повышения эффективности бюджетных расходов при осуществлении полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю продолжится применение следующих основных подходов:

применение единых федеральных стандартов внутреннего муниципального финансового контроля и единых форм документов, оформляемых органами внутреннего муниципального контроля;

обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов;

применение риск-ориентированного подхода к планированию и осуществлению контрольной деятельности;

обеспечение реализации задач внутреннего муниципального финансового контроля на всех этапах бюджетного процесса;

обеспечение непрерывного процесса систематизации, анализа, обработки и мониторинга своевременного устранения нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, и принятия объектами контроля мер, направленных на их недопущение впредь;

совершенствование методологической базы осуществления муниципального финансового контроля, учет и обобщение результатов контрольной деятельности;

повышение степени ответственности главных распорядителей и получателей за расходованием бюджетных средств.

В отношении обеспечения контроля финансовым органом при осуществлении закупок для муниципальных нужд будут применены новые требования. Контроль в отношении объема финансового обеспечения при планировании и осуществлении закупок товаров, работ, услуг на 2022 год, плановый период и последующие годы будет проводиться по каждому коду объекта капитального строительства или объекта недвижимого имущества, сформированному в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет». Кроме того, с 2022 года финансовые органы будут осуществлять контроль за соответствием вносимой в реестр контрактов информации об исполнении контракта (его этапа), о расторжении контракта его условиям (изменениям).

Внедрение и применение указанных механизмов будет способствовать совершенствованию финансового контроля, направленному на предупреждение

нарушений в финансово-бюджетной сфере и сфере закупок, а также повышению финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств.