

О результатах оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования «Константиновский район»

Налоговые расходы муниципального образования «Константиновский район» (далее – Константиновский район) – это выпадающие доходы бюджета района, обусловленные снижением налоговой ставки с 15 % до 7,5 % для организаций и индивидуальных предпринимателей, занятых в сферах деятельности, наиболее пострадавших в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, перечень которых утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 434, по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности, предусмотренными в качестве мер финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с целями муниципальной программы Константиновского района «Экономическое развитие».

Обязательства по проведению ежегодной оценки эффективности налоговых расходов Константиновского района, обусловленных местными налоговыми льготами, определены пунктом 2 статьи 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Оценка эффективности налоговых расходов проведена в соответствии с постановлением Администрации Константиновского района от 18.11.2019 № 1063 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Константиновского района и оценки налоговых расходов Константиновского района» с учетом требований к оценке налоговых расходов муниципальных образований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Общие требования).

Оценка налоговых расходов Константиновского района осуществлена куратором налоговых расходов – отделом экономического развития, торговли и бытового обслуживания Администрации Константиновского района за 2020 год.

В целях проведения оценки сформирован Перечень налоговых расходов Константиновского района, обусловленных налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ Константиновского района.

На территории Константиновского района налоговые расходы установлены решениями Собрании депутатов Константиновского района Ростовской области от 25.04.2012 № 152 «О системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, осуществляемых на территории Константиновского района» и от 14.04.2020 № 305 «О внесении изменений в решение Собрании депутатов Константиновского района Ростовской области от 25.04.2012 № 152 «О системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, осуществляемых на территории Константиновского района»».

Установленная по состоянию на 01.01.2020 налоговая ставка в размере 7,5 % для организаций и индивидуальных предпринимателей, занятых в сферах деятельности, наиболее пострадавших в условиях ухудшения ситуации в связи с

распространением новой коронавирусной инфекции, перечень которых утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 434, соответствует целям муниципальной программы «Экономическое развитие».

Для проведения оценки налоговых расходов Константиновского района использовались данные о видах экономической деятельности налогоплательщиков, воспользовавшихся льготами, и суммах выпадающих доходов бюджета района, взятые из информационного ресурса «Мониторинг налоговых доходов (ФНС-65н)», сведения для которого на ежемесячной основе представлены Межрайонной ИФНС России № 4 по Ростовской области, а также данные отчета по форме № 5-ЕНВД «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности».

По итогам 2020 года в соответствии с решениями Собрания депутатов Константиновского района предоставлены налоговые преференции в виде снижения ставки для отдельных категорий налогоплательщиков на общую сумму 1661,0 тыс. рублей, что составляет 1,06 процента от общей суммы налоговых поступлений в бюджет района.

Для проведения оценки налоговые расходы Константиновского района распределены в зависимости от их целевой составляющей.

Таблица 1

Вид налога	Тип налоговых расходов в зависимости от целевой категории		
	социальные	стимулирующие	технические
	пункты, части, статьи НПА, устанавливающие налоговые расходы – решения Собрания депутатов Константиновского района от 14.04.2020 № 305		
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности		пункт 1 ¹ ; пункт 3	

Выше указанные налоговые расходы являются стимулирующими, так как направлены на финансовую поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства с целью их развития в Константиновском районе.

В соответствии с пунктом 1¹ решения Собрания депутатов Константиновского района от 14.04.2020 № 305, установлена ставка единого налога в размере 7,5 процента величины вмененного дохода, организациям и индивидуальным предпринимателям, занятым в сферах деятельности, наиболее пострадавших в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, перечень которых утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 434 «Об утверждении перечня отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции».

До 01.01.2020 года на территории Константиновского района действовала налоговая ставка единого налога в размере 15 процентов величины вмененного дохода для всех категорий налогоплательщиков.

В соответствии с пунктом 3. Решения Собрания депутатов Константиновского

района действие пункта 1¹ распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2020 года.

Оценка налоговых расходов Константиновского района включает:

1. оценку целесообразности налоговых расходов;
2. оценку результативности налоговых расходов.

1. Оценка целесообразности налоговых расходов

1.1. Оценка соответствия налоговых расходов целям муниципальной программы Константиновского района, структурным элементам муниципальной программы и (или) целям социально-экономического развития Константиновского района, не относящимся к муниципальным программам

Таблица 2

Налоговый расход (целевая категория)	Наименование муниципальной программы/подпрограммы	Цель структурного элемента подпрограммы муниципальной программы Константиновского района, предусматривающей налоговые расходы
Стимулирующий налоговый расход по специальному режиму «Система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности»	«Экономическое развитие» / «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Константиновском районе»	2.1. Финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства

Вывод: Налоговый расход соответствует цели структурного элемента муниципальной программы Константиновского района.

1.2. Оценка востребованности плательщиками предоставленных преференций

Оценка востребованности плательщиками предоставленных налоговых льгот не возможно провести в связи с тем, что преференция предоставлялась один 2020 год.

2. Оценка результативности налоговых расходов

2.1. Оценка достижения целей муниципальной программы Константиновского района и (или) целей социально-экономического развития Константиновского района, не относящихся к муниципальным программам

Критерием результативности налоговых расходов Константиновского района является показатель достижения целей муниципальной программы Константиновского района «Экономическое развитие». Оценке подлежит вклад

предусмотренных для плательщиков преференций в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы Константиновского района, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя с учетом преференций и значением указанного показателя без их учета.

В соответствии с целями муниципальной программы Константиновского района, направленными на финансовую поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, является показатель роста количества субъектов малого и среднего предпринимательства и создания дополнительных рабочих мест. Оценка вклада налоговой преференции в изменение значения показателя достижения целей муниципальной программы Константиновского района равна минус 82.

Данный критерий объективно не отражает степень вклада налоговой преференции, так как Федеральным законом от 29.06.2012 № 97-ФЗ глава 26.3 Налогового кодекса Российской Федерации «Система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности» признается утратившей силу с 1 января 2021 года.

Вывод: Налоговая преференция по специальному налоговому режиму «Система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности», предоставленная в виде снижения налоговой ставки с 15 % до 7,5 % для организаций и индивидуальных предпринимателей, занятых в сферах деятельности, наиболее пострадавших в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, перечень которых утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 434, носит стимулирующий характер и не оказывает отрицательного влияния на показатели достижения целей муниципальной программы Константиновского района, их эффективность определяется снижением социальной напряженности и уменьшением разрыва в доходах населения.

2.2 Оценка бюджетной эффективности налоговых расходов Константиновского района

В отношении преференции, принятой в 2020 году в целях поддержки экономики Константиновского района в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, и утратившей силу по состоянию на 1 января 2021 года, оценку совокупного бюджетного эффекта стимулирующих налоговых расходов, обусловленных указанной преференцией, учитывая 5-летний период самокупаемости, предусмотренный в Общих требованиях, проводить нецелесообразно.

Заключение: По результатам оценки налоговая преференция по специальному налоговому режиму «Система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности», предоставленная в виде снижения налоговой ставки с 15 % до 7,5 % для организаций и индивидуальных предпринимателей, занятых в сферах деятельности, наиболее пострадавших в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, перечень которых утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 434, признана эффективной.

Результаты рассмотрения оценки налоговых расходов Константиновского района будут учтены при проведении оценки эффективности реализации муниципальной программы Константиновского района.

Таблица 3

Информация
об объемах налоговых расходов, обусловленных
налоговыми льготами (пониженными ставками по налогам),
установленных решением Собрания депутатов Константиновского района,
по итогам 2020 года

(тыс. рублей)

№ п/п	Категория налогоплательщика	Объем налоговых расходов
1	2	3
1	Всего налоговых расходов Константиновского района	1 661
	в том числе:	
<i>1.1</i>	<i>Система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности</i>	<i>1661</i>
1.1.1.	Организации и индивидуальные предприниматели, занятые в сферах деятельности, наиболее пострадавших в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, перечень которых утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 434	1661