РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
«КОНСТАНТИНОВСКИЙ РАЙОН»

СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
КОНСТАНТИНОВСКОГО РАЙОНА

# РЕШЕНИЕ

«Об отчёте о деятельности Контрольно -
счётной палаты Константиновского района
в 2020 году»

Принято
Собранием депутатов 01.02.2021г.

В соответствии со ст. 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст.38 Устава муниципального образования «Константиновский район», п.5 и ст.19 «Положения о Контрольно-счетной палате Константиновского района», утверждённого решением Собрания депутатов Константиновского района от 29.02.2016 № 65

Собрание депутатов
Константиновского района
решило:

1. Принять к сведению отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Константиновского района в 2020 году (прилагается).
2. Настоящее решение опубликовать в газете «Донские огни» и разместить на официальном сайте Администрации Константиновского района.
3. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

Председатель Собрания депутатов -
глава Константиновского района И.Б. Донецкова

г. Константиновск
01.02.2021г.
№ 339

Приложение
к решению Собрания депутатов
Константиновского района
от 01.02.2021 № 339

Контрольно-счетная палата Константиновского района (далее – КСП) является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля. Основные полномочия КСП определены Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ, Уставом муниципального образования «Константиновский район», решениями Собрания депутатов.

Информация о результатах проведенных КСП контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях по кварталам 2020 года направлялась в Собрание депутатов с установленной Положением о КСП периодичностью.

КСП структурирована в системе органов местного самоуправления Константиновского района таким образом, что Собрание депутатов и Администрация района имеют возможность использовать результаты ее деятельности для предотвращения возможных нарушений и совершенствования бюджетного процесса на всех его этапах.

В рамках каждого контрольного и экспертно-аналитического мероприятия анализировалось соблюдение требований законодательства в сфере бюджетных правоотношений. Изучение нормативных актов в практике их применения позволяло выявлять пробелы и несогласованность норм права, оценивать полноту регламентации деятельности органов местного самоуправления, учреждений и организаций различных организационно правовых форм.

В 2020 году КСП осуществляла свою деятельность в соответствии с планом работы на 2020 год, утвержденным приказом председателя КСП Константиновского района 30 декабря 2019 г. № 6-ОД.

Даже в условиях ограничительных мер в сфере муниципального финансового контроля по причине пандемии короновируса COVID -19 план работы КСП в 2020 году исполнен в полном объеме, проведено 11 контрольных мероприятий и 4 экспертно-аналитических. Охвачены проверками 6 органов местного самоуправления и 3 муниципальных учреждения.

Первым с 10 по 28 февраля 2020 года было проведено контрольное мероприятие – «Проверка законности, эффективности и результативности использования средств районного бюджета, направленных на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальному бюджетному учреждению дополнительного образования «Детско-юношеской спортивной школе № 1» (далее - МБУ ДО ДЮСШ № 1) за 2018 – 2019 года. Всего проверкой было охвачено средств 24 802,8 тыс. рублей, в том числе: средств субсидии на выполнение муниципального задания в сумме 23 358,4 тыс. рублей, средств субсидий на иные цели (целевые средства) – 617,9 тыс. рублей, средств доходов от собственности – 826,5 тыс. рублей.

В ходе проведения контрольного мероприятия выявлены факты нарушений по содержанию учредительных документов, а также нарушений бюджетного законодательства в части формирования, финансового обеспечения и

исполнения муниципального задания, допущенные учредителем Отделом образования и МБУ ДО ДЮСШ № 1. Данные виды нарушения содержали признаки административных правонарушений, определенных статьей 15.15.15 «Нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания» в отношении учредителя – Отдела образования и 15.15.5.-1 «Невыполнение государственного (муниципального) задания» Административного кодекса Российской Федерации в отношении и.о. директора МБУ ДО ДЮСШ № 1. В следствии чего 11 марта 2020 года председателем КСП было составлено 2 протокола об административных правонарушениях. Мировым судом были приняты решения о признании виновными в отношении заведующего отделом Образования в определением административного наказания – «штраф в сумме 10 тыс. рублей» (уплачено 14.04.2020 г. п/п № 473489) Постановлением по делу об административном правонарушении № 5-156/2020 от 26.03.2020 года и в отношении и.о. директора МБУ ДО ДЮСШ № 1 с определением административного наказания – «предупреждение» Постановлением по делу об административном правонарушении № 5-104/2020 от 25.03.2020 года.

Кроме того было выявленное 21 нарушение было классифицировано по Классификатору нарушений, утвержденному приказом Председателя КСП 02.03.2016 года № 8-ОД (далее - классификатор) следующим образом: нарушения порядка формирования (изменения) муниципального задания -2, порядка реализации муниципальных программ - 1, порядка проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ- 2, порядка и условий оплаты труда работников муниципальных бюджетных, автономных и казенных учреждений - 5, руководителем экономического субъекта требований организации ведения бухгалтерского учета, хранения документов бухгалтерского учета и требований по оформлению учетной политики - 4, требований, предъявляемых к проведению инвентаризации активов и обязательств – 3, при определении размера штрафа и пени - 1, иные нарушения (не определенные классификатором) – в учредительных документах - 3.

По результатам мероприятия 06 марта 2020 года заведующему Отделом образования и Директору МБУ ДО ДЮСШ № 1 были направлены Председателем КСП представления об устранении нарушений. 03 апреля 2020 года получены письменные ответы, содержащие сведения о проделанной работе по устранению нарушений, перечень проведенных мероприятий по недопущению их впредь с приложением необходимых документов. Сроки предоставления соблюдены.

Для подготовки заключения на годовой отчет об исполнении бюджета Константиновского района за 2019 год в соответствии со статьями 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации КСП был проведен комплекс контрольных мероприятий - внешняя проверка годовой бюджетной отчетности за 2019 год следующих главных распорядителей бюджетных средств бюджета Константиновского района (далее – ГРБС): с 18 по 19 марта 2020 года Контрольно-счетная палата Константиновского района, с 20 по 24 марта 2020 года Муниципальное учреждение Константиновского района «Отдел социальной защиты населения Администрации Константиновского района», с 26 по 30 марта 2020 года Муниципальное учреждение Константиновского района

«Финансовый отдел Администрации Константиновского района», с 02 по 06 апреля 2020 года Муниципальное учреждение «Отдел образования Администрации Константиновского района», с 07 по 09 апреля 2020 года Муниципальное учреждение «Отдел культуры и искусства Администрации Константиновского района», с 09 по 13 апреля 2020 года Администрация Константиновского района.

На основании проведенных контрольных мероприятий было установлено, что бюджетная отчетность ГРБС, представленная в КСП для проверки, в целом соответствует требованиям, определенным «Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной Приказом Министерства Финансов Российской Федерации № 191н от 28.12.2010 года, законодательства Российской Федерации в части оформления бюджетной отчетности, и не вызывает сомнений в части достоверности отражения состояния активов, обязательств и результатов деятельности ГРБС. Выявлено КСП и исправлено во время проведения контрольных мероприятий в отчетности двух ГРБС 8 нарушений по вопросу полноты предоставления и правильности оформления форм годовой бюджетной отчетности. Замечания, отраженные в актах проверки годовой отчетности за 2019 год приняты к сведению. Нарушения допущены МУ «Отдел образования» - 5 и МУ «Отдел культуры и искусства» - 3. Установлена внутренняя согласованность показателей соответствующих форм отчетности, что свидетельствует о соблюдении ГРБС (при формировании годовой отчетности) контрольных соотношений. Всего проверками было охвачено средств бюджета – 2 554 011,6 тыс. рублей, в том числе доходы 1 269 613 тыс. рублей, расходы - 1 284 398,6 тыс. рублей. Установленные КСП 8 нарушений были классифицированы как нарушение общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу.

КСП отмечается положительная тенденция в части повышения качества бюджетной отчетности органами местного самоуправления района. Отдельные недостатки заполнения показателей в составе бюджетной отчетности, как правило, не влияли на достоверность отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Константиновский район».

Следующим этапом по данному направлению стало контрольное мероприятие проведенное с 14 по 17 апреля 2020 года – «Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета Константиновского района за 2019 год в Муниципальном учреждении Константиновского района «Финансовый отдел Администрации Константиновского района»».

С 25 июня по 21 июля 2020 года было проведено контрольное мероприятие – «Проверка законности, эффективности и результативности использования средств районного бюджета, направленных на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальному бюджетному учреждению дополнительного образования «Детско-юношеской спортивной школе № 2» (далее – МБУ ДО ДЮСШ № 2) за 2018, 2019 годы, 1 квартал 2020 года. Всего проверкой было охвачено средств 23 861,3 тыс. рублей, в том числе средств субсидии на

выполнение муниципального задания в сумме 22 647,6 тыс. рублей, средств субсидий на иные цели (целевые средства) – 1098,9 тыс. рублей, средств доходов от предпринимательской деятельности – 114,8 тыс. рублей. Выявлено 29 нарушений, в том числе это нарушения порядка реализации муниципальных программ - 2, порядка и условий оплаты труда работников муниципальных бюджетных, автономных и казенных учреждений - 8, требований организации ведения бухгалтерского учета, хранения документов бухгалтерского учета и требований по оформлению учетной политики - 12, требований, предъявляемых к проведению инвентаризации активов и обязательств – 3, порядка формирования комиссии (комиссий) по осуществлению закупок -2, нарушения при определении размера штрафа и пени – 1. Нарушения по трем позициям содержали признаки административного правонарушения, определенного частью 4 статьи 15.15.6 «Нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, предоставлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности» Административного кодекса Российской Федерации. 23.07.2020 года председателем КСП был составлен Протокол № 3 об административном правонарушении в отношении директора МБДОУ ДО ДЮСШ № 2. Мировым судьей судебного участка № 3 Усть-Донецкого судебного района было принято решение о признании виновным в отношении директора МБУ ДО ДЮСШ № 2 и назначено административное наказание – «штраф в размере 15 тысяч рублей» (уплачено 17.09.2020 года п/п № 920383) Постановлением по делу об административном правонарушении № 5-318/2020 от 10.08.2020 года. Также по результатам мероприятия 23 июля 2020 года заведующему Отделом образования и Директору МБУ ДО ДЮСШ № 2 направлены Председателем КСП представления об устранении нарушений. 24 августа 2020 года получены письменные ответы содержащие сведения о проделанной работе по устранению выявленных КСП нарушений. Сроки предоставления соблюдены.

С 09 по 17 сентября 2020 года проведено контрольное мероприятие – «Проверка эффективности и результативности использования средств бюджета района, выделяемых на реализацию муниципальной программы Константиновского района «Муниципальная политика» за 2019 год. Всего проверкой было охвачено средств 734,6 тыс. рублей. Выявлено 7 нарушений по классификатору это пункт 1.2.2. «Нарушение порядка реализации муниципальных программ».

С 12 октября по 06 ноября 2020 года «Проверка законности, эффективности и результативности использования средств районного бюджета, направленных на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальному бюджетному учреждению дополнительного образования Центру внешкольной работы (далее-ЦВР) за 2018, 2019 года, 1 пол. 2020 года». Проверкой было охвачено средств 19 592,74 тыс. рублей, в том числе: субсидии на выполнение муниципального задания в сумме 17 889,8 тыс. рублей, средств субсидий на иные цели (целевые средства) – 1 685,9 тыс. рублей. Выявлено 14 нарушений по классификатору это нарушения порядка реализации муниципальных программ - 1, порядка и условий оплаты труда работников муниципальных бюджетных, автономных и казенных учреждений - 4, требований организации ведения бухгалтерского учета, хранения документов бухгалтерского учета и требований по оформлению учетной политики» -

4, требований, предъявляемых к проведению инвентаризации активов и обязательств – 4, иные нарушения (не определенные классификатором) – нарушения в учредительных документах -1. 16 ноября 2020 года заведующему Отделом образования и Директору ЦВР направлены Председателем КСП представления об устранении нарушений. 14 декабря 2020 года получены письменные ответы содержащие сведения о проделанной работе по устранению выявленных КСП нарушений. Сроки предоставления соблюдены.

Проведя анализ контрольных мероприятий за 2020 год следует отметить, что из 79 нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, наибольший удельный вес занимают нарушения требований организации ведения бухгалтерского учета, хранения документов бухгалтерского учета и требований по оформлению учетной политики – 25 %, порядка и условий оплаты труда работников муниципальных органов, учреждений – 21 %, нарушение требований, предъявляемых к проведению инвентаризации активов и обязательств –13%. Всего проверками КСП был охвачено средств объектов контроля – 68 991,4 тыс. рублей, в том числе на выполнение муниципального задания – 64 630,4 тыс.рублей, целевых средств бюджета района – 3 402,7 тыс. рублей, средств доходов от собственности - 958,3 тыс. рублей.

В общем за год по результатам проведенных контрольных мероприятий руководителям проверенных объектов направлено 7 представлений. По всем представлениям КСП объектам контрольных мероприятий по устранению выявленных нарушений получены своевременные ответы (отчеты) с конкретными решениями с приложением необходимых документов. Также составлено 3 протокола об административных правонарушениях бюджетного законодательства, по которым решениями мирового суда должностные лица учреждений признаны виновными, в результате в бюджет района поступило 25 тысяч рублей административных штрафов.

В рамках экспертно – аналитической деятельности проведено 4 мероприятия по следующим вопросам:

1. Проведена экспертиза и подготовлено заключение на отчёт об исполнении бюджета Константиновского района за 2019 год. Достоверность показателей исполнения бюджета района была подтверждена и основывалась на результатах внешних проверок бюджетной отчетности главных распорядителей средств бюджета Константиновского района, а также анализа отчета об исполнении бюджета Константиновского района за 2019 год, составленного финансовым органом и других документов, и материалов, подтверждающих его исполнение, в связи с чем председателем КСП было подготовлено положительное заключение с рекомендациями Собранию депутатов утвердить отчет. Письменное заключение направлено в Собрание депутатов и главе Администрации Константиновского района 30 апреля 2020 года.

2. 29 мая 2020 года и 30 июля 2020 года во исполнение 2.2. плана работы КСП на 2019 год проведены экспертно-аналитические мероприятия – подготовлены заключения Контрольно-счетной палаты Константиновского района на отчет об исполнении бюджета Константиновского района за 1 квартал, 1 полугодие 2020 года соответственно во исполнение п.п.3 статьи 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения «О Контрольно-счетной палате

Константиновского района», Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Проведение оперативного (текущего) контроля за исполнением местного бюджета». Итогом стали Аналитические записки на имя Главы Администрации Константиновского района по отчетам об исполнении бюджета.

3. с 15 по 27 ноября 2020 года проведена экспертиза проекта решения Собрания депутатов Константиновского района «О бюджете Константиновского района на 2021 финансовый год и плановый период 2022 и 2023 годов», с целью определения соответствия проекта бюджета, документов представленных с проектом бюджета действующему бюджетному законодательству, Положению о бюджетном процессе в Константиновском районе. Итогом стало заключение, предоставленное Собранию депутатов Константиновского района 27 ноября 2020 года, отражающее общую характеристику проекта решения о бюджете, оценку соответствия внесенного проекта решения о бюджете сведениям и документам, являющимися основанием составления проекта бюджета, оценку соответствия текстовой части и структуры проекта решения о бюджете требованиям бюджетного законодательства, оценку достоверности и полноты отражения доходов в доходной части бюджета, в том числе, оценку достоверности, законности и полноты отражения доходов, поступающих в порядке межбюджетных отношений, оценку запланированных бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий государственных и муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности в расходной части бюджета, анализ расходов бюджета на закупку товаров, работ, услуг для муниципальных нужд на реализацию мероприятий государственных и муниципальных программ и финансового обеспечения выполнения функций и полномочий муниципальных органов, анализ распределения межбюджетных трансфертов в расходной части бюджета по разделам бюджетной классификации. По результатам проведенной экспертизы проекта бюджета на Собрании депутатов Константиновского района 25.12.2020 года председателем КСП был сделан доклад.

В процессе осуществления деятельности периодически велась работа по разработке и совершенствованию методик деятельности КСП и внедрению современных подходов к исполнению контрольных функций. Были разработаны и утверждены приказами председателя КСП локальные нормативные акты: стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение текущего контроля за исполнением бюджета Константиновского района», стандарт деятельности Контрольно-счетной палаты Константиновского района, в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, а также методические рекомендации по составлению протоколов об административных правонарушениях для организации деятельности Контрольно-счетной палаты Константиновского района. В рамках своих полномочий КСП был разработан и опубликован в сети интернет приказ «Об утверждении плана работы Контрольно-счётной палаты Константиновского района на 2021 год»

Ежедневно осуществлялось ведение бюджетного учета исполнения бюджетных данных на содержание КСП Константиновского района в программном продукте «1С: Бюджетные учреждения» как главного распорядителя средств бюджета так

и получателя бюджетных средств. По мере необходимости пополнялись программы по средствам сети «Интернет» «Налогоплательщик - юридическое лицо», «Программа подготовки отчетных документов для ПФР», осуществлялась учетная работа. Ежемесячно, ежеквартально составлялась отчетность об исполнении бюджетных данных на содержание КСП, а также финансово-хозяйственный деятельности. Для исполнения полномочий главного распорядителя расходов бюджета района, разработаны и утверждены показатели Сметы на содержание КСП в 2021-2023 годах в программном продукте «АЦК Планирование» и на бумажном носителе для дальнейшего формирования бюджета района. Для исполнения полномочий главного администратора доходов бюджета района издан приказ о закреплении за КСП кодов доходов с последующей регистрацией в ППО «СУФД».

В соответствии с Федеральным законом от 09.02.2009 года № 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления" и требованиями статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ информация о деятельности КСП периодически размещается на официальном сайте Администрации района в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность была направлена на выявление проблем и решение актуальных вопросов. Ставилась задача не только выявления, но и предупреждения финансовых нарушений. В ходе контроля за устранением нарушений КСП добивалась максимального исполнения своих представлений, которые снимались с контроля только после принятия всех необходимых мер. Принимались меры, по повышению действенности контрольной и экспертно-аналитической деятельности, обеспечению единых подходов к оценке нарушений. В соответствии с рекомендациями Счетной палаты Российской Федерации, Ростовской области, продолжена практика применения Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего муниципального контроля. На 2021 год основной задачей КСП остается контроль соблюдения принципов законности, эффективности и результативности использования средств бюджета района на всех уровнях и этапах бюджетного процесса. Приоритетными направлениями контрольной и иной деятельности определены: проверка использования средств бюджета на бесплатное (льготное) питание обучающихся, а также проверка эффективности и результативности использования средств бюджета района, выделяемых на реализацию муниципальных, расширение контроля за качеством предоставления муниципальных услуг, за формированием и исполнением муниципального задания, его финансового обеспечения.