



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
«КОНСТАНТИНОВСКИЙ РАЙОН»
АДМИНИСТРАЦИЯ КОНСТАНТИНОВСКОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 09.11.2020

г. Константиновск

№ 78/1111-П

**Об Основных направлениях
бюджетной и налоговой политики
Константиновского района на 2021–2023 годы**

В соответствии со статьей 184² Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 24 решения Собрании депутатов Константиновского района от 24.12.2015 № 42 «О бюджетном процессе в Константиновском районе в новой редакции», а также постановлением Администрации Константиновского района от 08.06.2020 № 78/532-П «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Константиновского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» Администрация Константиновского района **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Константиновского района на 2021 – 2023 годы согласно приложению.

2. Заведующему Финансовым отделом Администрации Константиновского района Пущеленко А.Г., органам местного самоуправления Константиновского района, отраслевым (функциональным) органам Администрации Константиновского района обеспечить разработку проекта бюджета Константиновского района на основе Основных направлений бюджетной и налоговой политики Константиновского района на 2021 – 2023 годы.

3. Рекомендовать главам местных администраций муниципальных образований в Константиновском районе обеспечить разработку проектов местных бюджетов с учетом Основных направлений бюджетной и налоговой политики Константиновского района на 2021 – 2023 годы, утвержденных настоящим постановлением.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования, подлежит размещению на официальном сайте Администрации Константиновского района.

5. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Администрации Константиновского района Болотных В.И.

Глава Администрации
Константиновского района

В.Е.Калмыков

Приложение
к постановлению
Администрации
Константиновского района
от 09.11.2020 № 78/1111-П

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики
Константиновского района на 2021–2023 годы

Настоящие Основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15.01.2020, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2019 – 2020 годах, основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Целью основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Константиновского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

1. Основные итоги реализации
бюджетной и налоговой политики в 2019 – 2020 годах

Достигнутые результаты бюджетной политики, проводимой Администрацией Константиновского района, способствовали реализации основных задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Губернатором Ростовской области, главой Администрации Константиновского района, а также обеспечению сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Константиновского района.

Динамика основных показателей консолидированного бюджета Константиновского района в 2019 году имела положительную тенденцию.

В 2019 году объем доходов составил 1 425 293,2 тыс. рублей, с ростом к 2018 году на 199 851,5 тыс. рублей. Расходы составили 1 445 778,6 тыс. рублей, с ростом на 235 980,4 тыс. рублей, или на 16,3 процента. Дефицит консолидированного бюджета обеспечен соответствующими источниками покрытия в сумме 20 485,5 тыс. рублей. Обеспечены конституционные гарантии гражданам, кредиторская задолженность по обязательствам консолидированного бюджета отсутствует.

Собственные налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета составили 282 793,2 тыс. рублей или 19,8 процента всех поступлений, с ростом к 2018 году на 20 354,4 тыс. рублей.

В 2019 году налоговая политика Константиновского района способствовала продолжению работы по увеличению налогового потенциала района за счет повышения инвестиционной активности, создания условий справедливой конкурентной среды, сокращения теневого сектора, совершенствования и оптимизации системы налогового администрирования, стимулирования развития малого и среднего предпринимательства через специальные налоговые режимы.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач Константиновского района.

Бюджетные расходы отмечались социальной направленностью.

Финансово обеспечены и выполнены в полном объеме обязательства перед гражданами в части предоставления законодательно установленных социальных выплат и пособий, обеспечения качественными услугами в социальной сфере.

Расходы на образование, здравоохранение, спорт, культуру, социальную политику ежегодно составляют более 2/3 расходов консолидированного бюджета. В 2019 году их объем составил 987 404,2 тыс. рублей и превысил показатели 2018 года на 111 536,4 тыс. рублей, или на 11,3 процента.

Приоритетным направлением бюджетной политики являлась инвестиционная составляющая бюджетных расходов. В 2019 году расходы, направленные на развитие Константиновского района, составили 288 432,8 тыс. рублей, с ростом к 2018 году на 47,0 процентов.

Начиная с 2019 года в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» на территории Константиновского района реализуются 20 региональных проектов, направленных на достижение целей и решение задач федеральных проектов. На реализацию 4 региональных проектов в 2019 году направлено 130 035,9 тыс. рублей бюджетных средств. Реализация остальных региональных проектов в Константиновском районе осуществлялась без участия средств федерального, областного и местных бюджетов.

В рамках планирования и исполнения бюджета Константиновского района основная доля расходов обеспечивалась в рамках реализации муниципальных программ Константиновского района. За 2019 год расходы по 22 муниципальным программам Константиновского района составили 1 234 847,2 тыс. рублей, или 96 процентов всех расходов. Начиная с 2019 года в состав муниципальных программ включены основные приоритетные мероприятия региональных проектов.

С учетом интеграции региональных проектов в состав программ муниципальные программы стали простым и эффективным инструментом организации как проектной, так и текущей деятельности муниципальных органов, отражающим взаимосвязь затраченных ресурсов и полученных результатов.

Объем финансовой помощи местным бюджетам составил в 2019 году 91 088,3 тыс. рублей, или 7,1 процента расходов бюджета Константиновского района, со снижением к 2018 году на 50 252,0 тыс. рублей.

Организация межбюджетных отношений с областным бюджетом обеспечивалась посредством заключения соглашений с областными органами

исполнительной власти, в том числе по предоставлению дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, а также субсидий и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых в целях софинансирования расходных обязательств бюджета Константиновского района. Объем безвозмездных поступлений из областного бюджета в консолидированный бюджет Константиновского района составил в 2019 году 1 142 500,0 тыс. рублей, с ростом к 2018 году на 179 497,2 тыс. рублей, или на 15,7 процента.

В соответствии с Соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Константиновского района распоряжением Администрации Константиновского района от 10.06.2019 № 212 актуализирован и пролонгирован до 2024 года План мероприятий по росту доходного потенциала Константиновского района, оптимизации расходов бюджета Константиновского района и сокращению муниципального долга Константиновского района. Аналогичная работа проведена органами местного самоуправления поселений.

В 2019 году усовершенствован механизм оценки эффективности налоговых льгот с учетом сформированной системы управления налоговыми расходами и общих требований, утвержденных Правительством Российской Федерации. Утвержден порядок формирования перечня и оценки налоговых расходов Константиновского района, обусловленных местными налоговыми льготами.

За период I полугодия 2020 года исполнение консолидированного бюджета по доходам составило 741 456,8 тыс. рублей, или 43,9 процента к годовому плану. Расходы исполнены в сумме 721 199,2 тыс. рублей, или 40,2 процента к годовому плану.

Собственные доходы консолидированного бюджета по итогам I полугодия 2020 г. исполнены в объеме 130 698,4 тыс. рублей.

1.1. Борьба с пандемией и содействие восстановлению экономики Константиновского района

В 2020 году реализация бюджетной и налоговой политики осложнена ситуацией, вызванной распространением в Российской Федерации новой коронавирусной инфекции, и последствиями ее влияния на экономику Ростовской области и Константиновского района.

Постановлением Администрации Константиновского района от 10.04.2020 № 78/392-П утвержден План первоочередных мероприятий по обеспечению социальной стабильности и устойчивого развития экономики в Константиновском районе Ростовской области в условиях распространения коронавирусной инфекции (COVID-2019).

В целях поддержки населения утверждено распоряжение Администрации Константиновского района от 10.04.2020 № 78/142-Р «Об утверждении плана мероприятий по поддержке населения Константиновского района в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-2019)».

Финансовое обеспечение мероприятий, направленных на ликвидацию последствий распространения новой коронавирусной инфекции, было обеспечено за счет сложившейся экономии бюджетных средств и предусмотренных резервов

бюджета Константиновского района.

Данные ресурсы были направлены на: обеспечение работы МБУЗ ЦРБ Константиновского района в сложившихся условиях, приобретение аппаратов для вентиляции легких, специальных костюмов и средств индивидуальной защиты, подготовку учреждений образования к работе с соблюдением мер по санитарно-противоэпидемическим и профилактическим мероприятиям и др.

Дополнительная финансовая поддержка получена из областного бюджета на ликвидацию последствий распространения новой коронавирусной инфекции и обеспечение сбалансированности консолидированного бюджета Константиновского района.

Распространение новой коронавирусной инфекции в 2020 году оказало значительное влияние на динамику доходов и расходов бюджета.

Снижение налоговых и неналоговых доходов бюджета Константиновского района к уровню 6 месяцев 2019 года составило 6 469,3 тыс. рублей.

В целях обеспечения стратегической приоритизации расходы бюджета Константиновского района были переформатированы для обеспечения первоочередных социально-экономических задач в Константиновском районе.

В первоочередном порядке обеспечены расходы на заработную плату, питание, медикаменты, меры социальной поддержки.

В целях поддержки экономики созданы условия для смягчения налоговой политики и пересмотра налоговых условий деятельности субъектов предпринимательства.

Для налогоплательщиков, осуществляющих деятельность в наиболее пострадавших отраслях, в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции:

понижена ставка по единому налогу на вмененный доход с 15 до 7,5 процента.

Также для организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях распространения новой коронавирусной инфекции, и социально ориентированным некоммерческим организациям предоставлена отсрочка по уплате:

арендной платы по договорам аренды недвижимого имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности;

пени по задолженности, возникшей по арендной плате за земельные участки, находящиеся в государственной и муниципальной собственности.

Проведена оценка эффективности налоговых расходов муниципальных образований Константиновского района, обусловленных установленными налоговыми льготами по местным налогам. Она осуществлялась кураторами налоговых расходов в рамках мониторинга реализации муниципальных программ муниципальных образований Константиновского района в соответствии с Порядками формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов.

По результатам оценки налоговых расходов, проведенной в 2020 году, все востребованные налоговые льготы признаны эффективными.

Организовано взаимодействие с крупными налогоплательщиками Константиновского района для своевременного получения информации, позволяющей оперативно оценивать складывающуюся экономическую ситуацию.

Обеспечен регулярный мониторинг планирования и исполнения бюджетов поселений.

2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2021–2023 годы

Бюджетная и налоговая политика на 2021 – 2023 годы сохранит свою направленность на реализацию приоритетных задач социально-экономического развития Константиновского района, будет ориентирована на достижение национальных целей развития, определенных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 и от 21.07.2020 № 474:

сохранение населения, здоровье и благополучие людей;
возможности для самореализации и развития талантов;
комфортная и безопасная среда для жизни;
достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство;
цифровая трансформация.

Основным инструментом достижения национальных целей развития будут выступать региональные проекты с расширением горизонта их планирования до 2030 года.

Регулярный мониторинг и контроль хода реализации мероприятий также обеспечит получение конечного результата региональных проектов, направленных на реализацию федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов.

В 2021 году прогнозируется переходный период, направленный на восстановление социально-экономического развития Константиновского района после снятия всех ограничений.

Как и в предыдущие годы, важной задачей будет являться обеспечение приоритизации структуры расходов, ориентированной на создание справедливой системы социального обеспечения, повышение качества институтов развития человеческого капитала, опережающее развитие современной инфраструктуры.

2.1. Налоговая политика Константиновского района на 2021 – 2023 годы

Налоговая политика Константиновского района на 2021 – 2023 годы будет основываться на следующих приоритетах:

1. Совершенствование механизма поддержки инвестиционных и инновационных проектов как основной базы для роста экономики Константиновского района.

Продолжится реализация комплекса мер, направленных на формирование благоприятного инвестиционного климата и развитие конкурентоспособной инновационной экономики Константиновского района.

Дополнительным стимулом привлечения бизнеса к инвестиционной деятельности будет реализация на территории Константиновского района

Федерального закона от 01.04.2020 № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации».

2. Стабилизация сектора индивидуального предпринимательства как существенно пострадавшего от распространения новой коронавирусной инфекции. Вопрос крайне важен для обеспечения дальнейшего экономического роста и занятости населения. В этой связи меры налоговой поддержки налогоплательщиков пострадавших отраслей, предоставленные в 2020 году, учтены при формировании консолидированного бюджета Константиновского района на 2021 год, поскольку сроки годовых расчетов по налогам приходятся на первое полугодие 2021 г.

Основной задачей налоговой политики станет создание благоприятных условий ведения хозяйственной деятельности после перехода со специального налогового режима в виде единого налога на вмененный доход на иные налоговые режимы (упрощенная или патентная системы налогообложения). Сопутствующим фактором является проведение информационно-разъяснительной кампании по условиям, возможностям и преимуществам такого перехода.

В условиях отмены с 2021 года единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности будут проводиться мероприятия по переориентации субъектов малого бизнеса на применение патентной системы налогообложения, в том числе путем законодательного урегулирования вопроса по пересмотру отдельных ее элементов.

В целях укрепления доходного потенциала бюджета Константиновского района продолжится взаимодействие органов местного самоуправления Константиновского района с органами власти Ростовской области и федеральными органами власти в решении задач по дополнительной мобилизации доходов за счет использования имеющихся резервов.

2.2. Неналоговые меры стимулирования инвестиционной активности

Одним из основных приоритетов бюджетных расходов в сложившихся экономических условиях, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции, будет оставаться финансовая поддержка экономики.

Средства бюджета района будут сосредоточены на крупных социально значимых для Константиновского района инвестиционных проектах. Реализация этих проектов в ближайшей перспективе принесет как социальный, так и экономический эффект.

Главной целью проводимой инвестиционной политики является привлечение инвестиций в экономику Константиновского района.

Такое стимулирование инвестиционной активности осуществляется с использованием двух групп инструментов: финансовых и нефинансовых.

К мерам финансовой поддержки инвесторов относятся компенсация части процентной ставки по кредитам на реализацию инвестиционных проектов и возмещение части затрат по созданию объектов капитального строительства инженерной инфраструктуры и (или) их подключению (технологическому

присоединению) к инженерным системам электро-, газо-, водоснабжения и водоотведения.

В качестве нефинансовых инструментов стимулирования инвестиционной активности будет оказываться поддержка в процессе разработки и реализации инвестиционных проектов в приоритетных отраслях.

При условии своевременной реакции экономики на проводимые структурные изменения муниципальной политики в условиях ее спада и восстановления в посткоронавирусный период ожидается возобновление инвестиционной активности в Константиновском районе.

2.3. Сохранение населения, здоровья и благополучие людей

В числе основных задач, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474, определено снижение уровня бедности.

Социальные выплаты населению будут выплачены в полном объеме потребности в соответствии с действующим законодательством.

Планируется уточнение расходов на оплату труда в связи с необходимостью сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников, установленного указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Ростовской области.

2.4. Эффективность органов муниципального управления и внутреннего муниципального финансового контроля

Нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться на основе изменений бюджетного законодательства на федеральном, областном уровнях и необходимости разработки новых нормативных правовых актов, обязательных к принятию согласно установленным требованиям.

Прозрачность и возможность контроля будут обеспечены посредством взаимосвязи направлений расходов с измеримыми результатами федеральных и региональных проектов.

Необходимым условием повышения эффективности бюджетных расходов будет обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов, которое предполагает:

применение единых федеральных стандартов внутреннего муниципального финансового контроля, устанавливающих единые принципы определения и основания проведения проверок, ревизий, обследований;

применение единых федеральных стандартов внутреннего финансового аудита;

совершенствование риск-ориентированных подходов к планированию контрольной деятельности;

совершенствование методологической базы осуществления муниципального финансового контроля;

методическую поддержку муниципальных образований Константиновского района.

Будет продолжена работа по методологической поддержке муниципальных образований Константиновского района при осуществлении внутреннего муниципального финансового контроля.

3.Повышение эффективности и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Главным приоритетом при планировании и исполнении расходов бюджета Константиновского района является обеспечение всех конституционных и законодательно установленных обязательств государства перед гражданами в полном объеме.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Константиновского района и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом реформирования структуры расходов бюджета Константиновского района исходя из установленных приоритетов;

разработка бюджета на основе муниципальных программ Константиновского района с учетом интеграции в них региональных проектов;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

модернизация системы оказания мер социальной поддержки;

замещение расходов бюджета Константиновского района, направляемых муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Константиновского района в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), альтернативными источниками финансирования, а также использование минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления Константиновского района, отраслевых (функциональных) органов Администрации Константиновского района;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств

от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельных категорий работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

повышение эффективности расходов в части предоставления средств бюджета Константиновского района внебюджетному сектору экономики; совершенствование межбюджетных отношений.

В целях повышения эффективности управления средствами бюджета Константиновского района в системе казначейского обслуживания с 2021 года будут введены новации.

Казначейское обслуживание будет осуществляться на казначейских счетах для осуществления и отражения операций: на едином счете бюджета, по учету и распределению поступлений, с денежными средствами, поступающими во временное распоряжение, с денежными средствами бюджетных и автономных учреждений, а также с денежными средствами юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, бюджетными и автономными учреждениями.

4. Основные подходы к формированию межбюджетных отношений

Политика в сфере межбюджетных отношений будет направлена на содействие сбалансированности местных бюджетов с учетом мер, принимаемых местными администрациями муниципальных образований в рамках обязательств заключенных соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов.

Предоставление дотаций бюджетам городского и сельских поселений будет осуществляться муниципальным районом за счет областной субвенции.

В целях повышения открытости и общественного участия граждан в управлении общественными финансами продолжится практика планирования бюджетных ассигнований в форме инициативного бюджетирования при непосредственном участии жителей Константиновского района в решении вопросов местного значения.

Будут продолжены мониторинг планирования и исполнения местных бюджетов, контроль за соблюдением требований бюджетного законодательства, отсутствием просроченной кредиторской задолженности.