



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
«КОНСТАНТИНОВСКИЙ РАЙОН»
АДМИНИСТРАЦИЯ КОНСТАНТИНОВСКОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 21.02.2020

г. Константиновск

№ 78/151-П

**Об утверждении бюджетного прогноза Константиновского района
на период 2020-2030 годов**

В соответствии со статьей 170¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 15¹ Решения Собрания депутатов Константиновского района от 24.12.2015 «О бюджетном процессе в Константиновском районе в новой редакции», постановлением Администрации Константиновского района от 12.01.2016 № 3 «Об утверждении Правил разработки и утверждения бюджетного прогноза Константиновского района на долгосрочный период» Администрация Константиновского района **постановляет:**

1. Утвердить бюджетный прогноз Константиновского района на период 2020-2030 годов.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования и подлежит размещению на официальном сайте Администрации Константиновского района.

3. Контроль за выполнением постановления возложить на заместителя Главы Администрации Константиновского района В.И.Болотных.

Глава Администрации
Константиновского района

В.Е. Калмыков

БЮДЖЕТНЫЙ ПРОГНОЗ Константиновского района на период 2020 – 2030 годов

Общие положения

Необходимость разработки документов долгосрочного бюджетного планирования была обозначена в Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014 – 2016 годах.

В целях реализации долгосрочного планирования принят Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части дополнения статьей 170¹ «Долгосрочное бюджетное планирование».

Решение Собрания депутатов Константиновского района от 24.12.2015 № 42 «О бюджетном процессе в Константиновском районе в новой редакции» дополнено пунктом 15¹ «Долгосрочное бюджетное планирование».

Правила разработки и утверждения бюджетного прогноза Константиновского района на долгосрочный период утверждены постановлением Администрации Константиновского района от 12.01.2016 № 3 «Об утверждении Правил разработки и утверждения бюджетного прогноза Константиновского района на долгосрочный период».

Указанными Правилами установлено, что бюджетный прогноз Константиновского района на долгосрочный период разрабатывается каждые три года на шесть и более лет на основе долгосрочного прогноза социально-экономического развития Константиновского района.

Бюджетный прогноз Константиновского района на период 2020 – 2030 годов содержит информацию об основных параметрах варианта долгосрочного прогноза социально-экономического развития Константиновского района, определенного в качестве базового для целей долгосрочного бюджетного планирования, прогноз основных характеристик бюджета Константиновского района, параметры финансового обеспечения муниципальных программ Константиновского района на период их действия, а также основные подходы к формированию бюджетной политики в указанном периоде.

На период 2020 – 2022 годов параметры бюджетного прогноза сформированы с учетом первоначально утвержденного Решения Собрания депутатов Константиновского района от 24.12.2019 № 276 «О бюджете Константиновского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

На период 2023 – 2030 годов предусматриваются параметры бездефицитного бюджета с учетом формирования расходов под уровень доходных источников.

Собственные налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета Константиновского района к 2030 году увеличатся более чем в 1,6 раза к уровню 2020 года. Собственные налоговые и неналоговые доходы бюджета муниципального района вырастут к 2030 году в 1,9 раза к уровню 2020 года.

Доходы и расходы консолидированного бюджета Константиновского района прогнозируются к 2030 году с увеличением в реальном выражении (без учета роста за счет индекса инфляции) в сравнении с 2020 годом более чем в 0,8 раза.

1. Основные параметры варианта долгосрочного прогноза,
определенные в качестве базовых для целей долгосрочного бюджетного планирования,
в соответствии с постановлением Администрации Константиновского района от 31.01.2014 № 116 «О долгосрочном
прогнозе социально-экономического развития Константиновского района на период до 2030 года» (в редакции постановлений
Администрации Константиновского района от 19.07.2018 № 684, от 21.06.2019 № 562)

№ п/п	Основные показатели	Единица измерения	Год периода прогнозирования										
			2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
1.	Индекс потребительских цен	% декабрь к декабрю	104,0	104,0	105,1	105,0	104,9	104,8	104,7	104,6	104,4	104,3	104,3
2.	Фонд заработной платы по территории всего (без выплат социального характера)	тыс. рублей	1716984,4	1846631,7	2012828,6	2195996,0	2398027,6	2613850,1	2846482,7	3094126,7	3369504,0	3703084,9	4073393,4
	темп к предыдущему году	%	107,8	107,6	109,0	109,1	109,2	109,0	108,9	108,7	108,9	109,9	110,0

2. Прогноз основных характеристик бюджета Константиновского района

(тыс. рублей)

Наименование показателя	Год периода прогнозирования										
	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1	25	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Показатели консолидированного бюджета Константиновского района											
Доходы, в том числе:	1552081,9	1171663,5	1219643,3	1215169,8	1233260,6	1252466,4	1272912,6	1294567,8	1318180,2	1345983,2	1375138,3
налоговые и неналоговые доходы	273249,2	293075,6	305619,7	301146,2	319237,0	338442,8	358889,0	380544,2	404156,6	431959,6	461114,7
безвозмездные поступления	1278832,7	878587,9	914023,6	914023,6	914023,6	914023,6	914023,6	914023,6	914023,6	914023,6	914023,6
Расходы	1639805,8	1249028,8	1321487,6	1215169,8	1233260,6	1252466,4	1272912,6	1294567,8	1318180,2	1345983,2	1375138,3
Дефицит/ профицит	-87723,9	-77365,3	-101844,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Источники финансирования дефицита бюджета	87723,9	77365,3	101844,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Показатели бюджета Константиновского района											
Доходы, в том числе:	1387187,1	1015304,7	1058281,0	1062588,4	1076627	1091566,3	1107539,3	1124441,3	1142945,3	1164861,3	1189012,3
налоговые и неналоговые доходы	167018,9	183078,6	191457,6	195765	209803,6	224742,9	240715,9	257617,9	276121,9	298037,9	322188,9
безвозмездные поступления	1220168,2	832226,1	866823,4	866823,4	866823,4	866823,4	866823,4	866823,4	866823,4	866823,4	866823,4
Расходы	1468354,5	1083143,9	1152393,8	1062588,4	1076627,0	1091566,3	1107539,3	1124441,3	1142945,3	1164861,3	1189012,3
Расходы (без учета условно- утвержденных расходов)*		1074673,9	1134443,8	1040765,4	1045162,0	1048976,3	1052114,3	1061820,3	1055570,3	1057030,3	1057156,3
Дефицит/ профицит	-81167,4	-67839,2	-94112,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Источники финансирования дефицита бюджета	81167,4	67839,2	94112,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Муниципальный долг к налоговым и неналоговым доходам (процентов)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

* В расходах бюджета Константиновского района выделены расходы за исключением условно утвержденных расходов на плановый период 2021 – 2030 годов

2.1. Показатели финансового обеспечения муниципальных программ Константиновского района

(тыс. рублей)

Расходы на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ Константиновского района <1>											
Наименование муниципальной программы Константиновского района	Год периода прогнозирования										
	2020 <2>	2021 <2>	2022 <2>	2023 <3>	2024 <3>	2025 <3>	2026 <3>	2027 <3>	2028 <3>	2029 <3>	2030 <3>
Развитие здравоохранения	14785,7	8557,9	11337,3	5896,1	5896,1	5896,1	5896,1	5896,1	5896,1	5896,1	5896,1
Развитие образования	473369,8	495622,6	528886,5	419810,0	421102,3	419810,0	423265,5	419810,0	421102,3	419810,0	423265,5
Молодежная политика и социальная активность	398,2	398,2	398,2	282,1	282,1	282,1	282,1	282,1	282,1	282,1	282,1
Социальная поддержка граждан	339536,5	353070,6	375518,6	279307,6	279307,6	279307,6	279307,6	279307,6	279307,6	279307,6	279307,6
Доступная среда	1081,2	103	103	62	62	62	62	62	62	62	62
Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Константиновского района	66647,8	15568,6	15116,2	12256	12256	12256	12256	12256	12256	12256	12256
Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Константиновского района	40933,7	20135,9	20135,9	154,8	154,8	154,8	154,8	154,8	154,8	154,8	154,8
Обеспечение общественного порядка и профилактика правонарушений	73,3	73,3	73,3	73,3	73,3	73,3	73,3	73,3	73,3	73,3	73,3
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах	4383,1	4540,3	4728,2	4523,6	4523,6	4523,6	4523,6	4523,6	4523,6	4523,6	4523,6

Расходы на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ Константиновского района <1>

Наименование муниципальной программы Константиновского района	Год периода прогнозирования										
	2020 <2>	2021 <2>	2022 <2>	2023 <3>	2024 <3>	2025 <3>	2026 <3>	2027 <3>	2028 <3>	2029 <3>	2030 <3>
Развитие культуры и туризма	1242609	705005	63198,1	64731,6	64731,6	64731,6	64731,6	64731,6	64731,6	64731,6	64731,6
Охрана окружающей среды и рациональное природопользование	705	705	705	705	705	705	705	705	705	705	705
Развитие физической культуры и спорта	135060	6830	6830	663,1	663,1	663,1	663,1	663,1	663,1	663,1	663,1
Экономическое развитие	82,7	82,7	82,7	80,3	80,3	80,3	80,3	80,3	80,3	80,3	80,3
Информационное общество	8232,9	8186,7	8161,1	8023,3	8023,3	8023,3	8023,3	8023,3	8023,3	8023,3	8023,3
Развитие транспортной системы	301482,7	18100,9	18823,3	1000	1000	1000	1000	2000	1000	2000	1000
Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия	4468,0	4491,6	9427,0	1379,6	1379,6	1379,6	1379,6	3897,1	1379,6	1379,6	1379,6
Энергоэффективность и развитие энергетики	0	0	00	00	00	10000,0	20000,0	31365,6	41365,7	21365,7	21365,7
Муниципальная политика	744,3	744,3	744,3	725,7	725,7	725,7	725,7	725,7	725,7	725,7	725,7
Поддержка казачьих обществ Константиновского района	17759,3	17759,3	17759,3	15770,7	15770,7	15770,7	15770,7	15770,7	15770,7	15770,7	15770,7
Управление муниципальными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами поселений, входящих в состав Константиновского района	7349,2	7271,4	7528,7	6865,5	6865,5	6865,5	6865,5	6865,5	6865,5	6865,5	6865,5

Расходы на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ Константиновского района <1>											
Наименование муниципальной программы Константиновского района	Год периода прогнозирования										
	2020 <2>	2021 <2>	2022 <2>	2023 <3>	2024 <3>	2025 <3>	2026 <3>	2027 <3>	2028 <3>	2029 <3>	2030 <3>
Формирование законопослушного поведения участников дорожного движения	1563	1563	1563	1563	1563	1563	1563	1563	1563	1563	1563
Комплексное развитие сельских территорий	2330	2330	2330	2330	2330	2330	2330	2330	2330	2330	2330
Итого	1419505,1	1026257,9	1083071,8	821109,3	822401,6	831109,3	844564,8	855092,4	901767,3	842575,0	845830,5

<1> Плановые бюджетные ассигнования, предусмотренные за счет средств бюджета Константиновского района и безвозмездных поступлений в бюджет Константиновского района.

<2> Объем бюджетных ассигнований соответствует Решению Собрания депутатов Константиновского района от 24.12.2019 № 276 «О бюджете Константиновского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» по состоянию на 01.01.2020.

<3> Объем бюджетных ассигнований соответствует постановлениям Администрации Константиновского района об утверждении муниципальных программ Константиновского района по состоянию на 1 января 2020 г.

X – не подлежит заполнению.

2.2. Основные подходы к формированию бюджетной политики Константиновского района на период 2020 – 2030 годов

Бюджетный прогноз разработан на основе долгосрочного прогноза социально-экономического развития Константиновского района на период до 2030 года, утвержденного Постановлением Администрации Константиновского района от 31.01.2014 № 116 «О долгосрочном прогнозе социально-экономического развития Константиновского района на период до 2030 года», а также в соответствии с внесенными изменениями Постановлениями Администрации Константиновского района от 19.07.2018 № 681, от 21.06.2019 № 562.

При расчете прогнозных показателей налоговых и неналоговых доходов учитывались изменения в законодательстве о налогах и сборах Российской Федерации и Ростовской области и бюджетном законодательстве Российской Федерации, ожидаемые в прогнозном периоде.

Расчет прогнозных показателей дефицита (профицита), источников его финансирования и муниципального долга Константиновского района осуществлен исходя из ограничений по размеру дефицита и уровню муниципального долга, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, а также с учетом нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

Бюджетная политика Константиновского района на долгосрочный период будет направлена на обеспечение решения приоритетных задач социально-экономического развития Константиновского района при одновременном обеспечении устойчивости и сбалансированности бюджетной системы.

Решению поставленных задач будет способствовать актуализированный и пролонгированный до 2024 года План мероприятий по росту доходного потенциала Константиновского района, оптимизации расходов бюджета Константиновского района и сокращению муниципального долга Константиновского района, утвержденный распоряжением Администрации Константиновского района от 10.06.2019 № 212.

Основные подходы в части собственных (налоговых и неналоговых) доходов

Прогнозирование на долгосрочную перспективу осуществлялось в условиях позитивных тенденций, сложившихся в предыдущие годы, с учетом изменения индекса потребительских цен и роста фонда заработной платы по территории (без выплат социального характера).

Налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета Константиновского района и муниципального района на 2020 – 2022 годы учтены в соответствии с принятым Решением Собрании депутатов Константиновского района о бюджете Константиновского района и в соответствии с решениями представительных органов муниципальных образований Константиновского района.

Основные подходы в части областной финансовой помощи

Целевые средства на 2020 – 2022 годы предусмотрены в соответствии с Решением Собрании депутатов Константиновского района от 24.12.2019 № 276 «О бюджете Константиновского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

На долгосрочный период с 2023 года объем безвозмездных поступлений предусмотрен в части целевых средств, спрогнозированных на уровне целевых безвозмездных поступлений 2022 года.

Основные подходы в части расходов

Эффективная бюджетная политика является неременным условием адаптации экономики к новым реалиям.

Важной задачей в бюджетной сфере является определение баланса между необходимостью жить по средствам и созданием бюджетных стимулов для возобновления роста.

На 2020 – 2022 годы расходы учтены в соответствии с принятым Решением Собрании депутатов Константиновского района и в соответствии с решениями муниципальных образований в Константиновском районе. На период 2023 – 2030 годов расходная часть бюджета будет обеспечена поступательным наполнением доходной части бюджета.

В расходах на 2021 и 2022 годы учтены условно утвержденные расходы в соответствии с Решением Собрании депутатов Константиновского района от 24.12.2019 № 276 «О бюджете Константиновского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», с 2023 года условно утвержденные расходы учтены с увеличением на 2,5 процента ежегодно, что будет являться определенным резервом для планирования расходов в плановом периоде и обеспечением рисков в случае ухудшения поступлений доходных источников.

Стратегией социально-экономического развития Константиновского района на период до 2030 года определены приоритетные направления развития Константиновского района.

Главным и постоянным приоритетом бюджетной политики в сфере расходов являются инвестиции в человеческий капитал - это благоприятное самочувствие жителей Константиновского района, повышение уровня жизни граждан, создание комфортных условий для их проживания, условий и возможностей для самореализации, а также предоставление качественных и конкурентных муниципальных услуг.

Основным инструментом достижения национальных целей развития, установленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», будут являться региональные проекты, направленные на реализацию федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, сформированные с шестилетним горизонтом планирования до 2024 года.

В Константиновском районе на 2020-2022 годы предусмотрено финансирование на реализацию 8 региональных проектов, направленных на достижение пяти национальных проектов.

Осуществление регулярного мониторинга и контроля хода реализации мероприятий обеспечит получение конечного результата региональных проектов, направленных на реализацию федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов. Это позволит сформировать ресурс на финансирование стратегических целей развития Константиновского района.

Реализация Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 будет осуществляться путем развития института муниципальных программ на проектных принципах управления. С учетом интеграции реализуемых в рамках данного указа региональных проектов муниципальные программы Константиновского района должны стать простым и эффективным инструментом организации как проектной, так и текущей деятельности органов местного самоуправления, отражающим взаимосвязь затраченных ресурсов и полученных результатов.

Основные подходы в части межбюджетных отношений с бюджетами поселений

В среднесрочной и долгосрочной перспективе межбюджетные отношения с бюджетами муниципальных образований Константиновского района и их совершенствование будут являться одними из приоритетных направлений бюджетной политики района, направленные на повышение финансовой самостоятельности бюджетов поселений, оказание содействия в их сбалансированности, качественное управление муниципальными финансами.

Это касается как вопросов оказания финансовой помощи из бюджета Константиновского района, так и методологического обеспечения деятельности органов местного самоуправления.

Особое внимание будет уделяться повышению эффективности предоставления и расходования межбюджетных трансфертов бюджетам поселений, а также повышению ответственности органов местного самоуправления при расходовании бюджетных средств.

Немаловажная роль будет отведена методологическому обеспечению деятельности муниципальных образований по бюджетно-финансовым вопросам, осуществлению постоянного контроля за планированием и исполнением бюджетов поселений.

Основные подходы к долговой политике

Важнейшей задачей является обеспечение уровня муниципального долга, позволяющего району обслуживать долговые обязательства и исполнять расходные обязательства.

Основной целью долговой политики Константиновского района на период до 2030 года будет являться ограничение муниципального долга и минимизация расходов на его обслуживание.

Учитывая сбалансированность бюджета Константиновского района, в 2023-2030 годах кредитные ресурсы привлекать не планируется.

Муниципальная долговая политика будет направлена на обеспечение платежеспособности Константиновского района, сохранение муниципального долга на экономически оптимальном уровне, при этом должна быть обеспечена способность района осуществлять заимствования в объемах, необходимых для решения поставленных социально-экономических задач на комфортных для него условиях.