

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ  
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ  
«КОНСТАНТИНОВСКИЙ РАЙОН»  
АДМИНИСТРАЦИЯ КОНСТАНТИНОВСКОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

18.11.2019

№ 1063

г. Константиновск

Об утверждении Порядка формирования  
перечня налоговых расходов  
Константиновского района  
и оценки налоговых расходов  
Константиновского района

В соответствии со статьей 174<sup>3</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации Администрация Константиновского района **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить Порядок формирования перечня налоговых расходов Константиновского района и оценки налоговых расходов Константиновского района согласно приложению.

2. Кураторам налоговых расходов, определенным в соответствии с Порядком, утвержденным настоящим постановлением, обеспечить утверждение методик оценки эффективности налоговых расходов Константиновского района до 1 апреля 2020 г., а также ежегодное, до 1 октября, утверждение (изменение) методик оценки эффективности налоговых расходов Константиновского района по новым налоговым расходам Константиновского района.

3. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2020 года и подлежит размещению на сайте [www.konstadmin.ru](http://www.konstadmin.ru).

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Администрации Константиновского района Болотных В.И.

Глава Администрации  
Константиновского района

В.Е. Калмыков

ПОРЯДОК  
формирования перечня налоговых расходов  
Константиновского района и оценки налоговых расходов  
Константиновского района

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок определяет процедуру формирования перечня налоговых расходов Константиновского района и оценки налоговых расходов Константиновского района.

1.2. Понятия, используемые в настоящем Порядке:

куратор налогового расхода – орган местного самоуправления Константиновского района, отраслевой (функциональный) орган Администрации Константиновского района, ответственный в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами Константиновского района, за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной программы Константиновского района и (или) целей социально-экономического развития Константиновского района, не относящихся к муниципальным программам Константиновского района;

нормативные характеристики налоговых расходов Константиновского района – сведения о положениях нормативных правовых актов Константиновского района, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее – льготы), наименования налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами Константиновского района;

оценка налоговых расходов Константиновского района – комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов Константиновского района, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов Константиновского района;

оценка объемов налоговых расходов Константиновского района – определение объемов выпадающих доходов бюджета Константиновского района, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

оценка эффективности налоговых расходов Константиновского района – комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налоговых расходов Константиновского района;

паспорт налогового расхода Константиновского района – документ, содержащий сведения о нормативных, фискальных и целевых характеристиках налогового расхода, составляемый куратором налогового расхода;

перечень налоговых расходов Константиновского района – документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных программ Константиновского района, структурных элементов муниципальных программ Константиновского района и (или) целями социально-экономического развития Константиновского района, не относящимися к муниципальным программам Константиновского района, а также о кураторах налоговых расходов;

плательщики – плательщики налогов;

социальные налоговые расходы Константиновского района – целевая категория налоговых расходов Константиновского района, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

стимулирующие налоговые расходы Константиновского района – целевая категория налоговых расходов, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов консолидированного бюджета Константиновского района;

технические налоговые расходы Константиновского района – целевая категория налоговых расходов, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета Константиновского района;

фискальные характеристики налоговых расходов Константиновского района – сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в консолидированный бюджет Константиновского района;

целевые характеристики налогового расхода Константиновского района – сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами Константиновского района.

1.3. Отнесение налоговых расходов Константиновского района к муниципальным программам Константиновского района осуществляется исходя из целей муниципальных программ Константиновского района, структурных элементов муниципальных программ Константиновского района и (или) целей социально-экономического развития Константиновского района, не относящихся к муниципальным программам Константиновского района.

1.4. В целях оценки налоговых расходов Константиновского района финансовый отдел Администрации Константиновского района:

формирует перечень налоговых расходов Константиновского района, содержащий информацию, предусмотренную [приложением](#) № 1 к настоящему Порядку;

обеспечивает сбор и формирование информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов Константиновского района, необходимой для проведения их оценки, в том числе формирует оценку объемов налоговых расходов Константиновского района за отчетный финансовый год, а также оценку объемов налоговых расходов Константиновского района на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период на основании сведений, представленных в финансовый отдел Администрации

Константиновского района межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы России № 4 по Ростовской области;

осуществляет обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов Константиновского района, проводимой кураторами налоговых расходов.

1.5. В целях оценки налоговых расходов Константиновского района кураторы налоговых расходов:

формируют паспорта налоговых расходов Константиновского района, содержащие информацию, предусмотренную [приложением](#) № 2 к настоящему Порядку;

осуществляют оценку эффективности налоговых расходов Константиновского района.

## 2. Порядок формирования перечня налоговых расходов Константиновского района

2.1. Проект перечня налоговых расходов Константиновского района на очередной финансовый год и плановый период формируется финансовым отделом Администрации Константиновского района до 10 апреля и направляется на согласование ответственным исполнителям муниципальных программ Константиновского района, которые предлагается определить в качестве кураторов налоговых расходов.

2.2. Кураторы налоговых расходов до 1 мая рассматривают проект перечня налоговых расходов Константиновского района на предмет предлагаемого распределения налоговых расходов Константиновского района в соответствии с целями муниципальных программ Константиновского района, структурных элементов муниципальных программ Константиновского района и (или) целями социально-экономического развития Константиновского района, не относящимися к муниципальным программам Константиновского района.

Замечания и предложения по уточнению проекта перечня налоговых расходов Константиновского района направляются в финансовый отдел Администрации Константиновского района.

В случае если указанные замечания и предложения предполагают изменение куратора налогового расхода, замечания и предложения подлежат согласованию с предлагаемым куратором налогового расхода и направлению в финансовый отдел Администрации Константиновского района в течение срока, указанного в [абзаце первом](#) настоящего пункта.

В случае если эти замечания и предложения не направлены в финансовый отдел Администрации Константиновского района в течение срока, указанного в [абзаце первом](#) настоящего пункта, проект перечня налоговых расходов Константиновского района считается согласованным в соответствующей части.

В случае если замечания и предложения по уточнению проекта перечня налоговых расходов Константиновского района не содержат предложений по уточнению предлагаемого распределения налоговых расходов Константиновского района в соответствии с целями муниципальных программ Константиновского района, структурных элементов муниципальных программ

Константиновского района и (или) целями социально-экономического развития Константиновского района, не относящимися к муниципальным программам Константиновского района, проект перечня налоговых расходов Константиновского района считается согласованным в соответствующей части.

Согласование проекта перечня налоговых расходов Константиновского района в части позиций, изложенных идентично позициям перечня налоговых расходов Константиновского района на текущий финансовый год и плановый период, не требуется, за исключением случаев внесения изменений в перечень муниципальных программ Константиновского района, структурные элементы муниципальных программ Константиновского района и (или) случаев изменения полномочий органов местного самоуправления Константиновского района, отраслевых (функциональных) органов Администрации Константиновского района, определенных в качестве кураторов налоговых расходов.

При наличии разногласий финансовый отдел Администрации Константиновского района обеспечивает согласование проекта перечня налоговых расходов Константиновского района с соответствующими кураторами налоговых расходов до 1 июня.

2.3. Согласованный перечень налоговых расходов Константиновского района размещается на официальном сайте Администрации Константиновского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Экономика».

2.4. В случае внесения в текущем финансовом году изменений в перечень муниципальных программ Константиновского района, структурные элементы муниципальных программ Константиновского района и (или) в случае изменения полномочий кураторов налоговых расходов, в связи с которыми возникает необходимость внесения изменений в перечень налоговых расходов Константиновского района, кураторы налоговых расходов не позднее 10 рабочих дней со дня внесения соответствующих изменений направляют в финансовый отдел Администрации Константиновского района соответствующую информацию для уточнения финансовым отделом Администрации Константиновского района перечня налоговых расходов Константиновского района.

2.5. Перечень налоговых расходов Константиновского района с внесенными в него изменениями формируется до 1 октября (в случае уточнения структурных элементов муниципальных программ Константиновского района в рамках формирования проекта бюджета Константиновского района на очередной финансовый год и плановый период) и до 15 декабря (в случае уточнения структурных элементов муниципальных программ Константиновского района в рамках рассмотрения и утверждения проекта бюджета Константиновского района на очередной финансовый год и плановый период).

### 3. Порядок оценки эффективности налоговых расходов Константиновского района и обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов Константиновского района

3.1. Оценка эффективности налоговых расходов Константиновского района осуществляется кураторами налоговых расходов в соответствии с методиками,

утвержденными нормативными правовыми актами органов местного самоуправления Константиновского района, отраслевыми (функциональными) органами Администрации Константиновского района, и включает:

оценку целесообразности налоговых расходов Константиновского района;  
оценку результативности налоговых расходов Константиновского района.

3.2. Критериями целесообразности налоговых расходов Константиновского района являются:

соответствие налоговых расходов Константиновского района целям муниципальных программ Константиновского района, структурным элементам муниципальных программ Константиновского района и (или) целям социально-экономического развития Константиновского района, не относящимся к муниципальным программам Константиновского района;

востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

При необходимости кураторами налоговых расходов могут быть установлены дополнительные критерии целесообразности предоставления льгот для плательщиков.

3.3. В случае несоответствия налоговых расходов Константиновского района хотя бы одному из критериев, указанных в [пункте 3.2](#) настоящего раздела, куратору налогового расхода надлежит представить в финансовый отдел Администрации Константиновского района предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

3.4. В качестве критерия результативности налогового расхода Константиновского района определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы Константиновского района и (или) целей социально-экономического развития Константиновского района, не относящихся к муниципальным программам Константиновского района, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы Константиновского района.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы Константиновского района и (или) целями социально-экономического развития Константиновского района, не относящимися к муниципальным программам Константиновского района, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

3.5. Оценка результативности налоговых расходов Константиновского района включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов Константиновского района.

3.6. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов Константиновского района осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Константиновского района и (или) целей социально-экономического развития Константиновского района, не относящихся к муниципальным программам

Константиновского района, а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Константиновского района.

3.7. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета Константиновского района в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Константиновского района и (или) целей социально-экономического развития Константиновского района, не относящихся к муниципальным программам Константиновского района, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы Константиновского района и (или) целей социально-экономического развития Константиновского района, не относящихся к муниципальным программам Константиновского района, на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль расходов бюджета Константиновского района для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Константиновского района и (или) целей социально-экономического развития Константиновского района, не относящихся к муниципальным программам Константиновского района, могут учитываться в том числе:

субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств бюджета Константиновского района;

предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

3.8. Результаты оценки эффективности налогового расхода должны направляться кураторами в финансовый отдел Администрации Константиновского района и содержать:

выводы о достижении целевых характеристик (критериев целесообразности) налогового расхода;

выводы о вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики;

выводы о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета Константиновского района) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики.

Выводы должны отражать, является ли налоговый расход эффективным или неэффективным. По итогам оценки эффективности куратор формирует вывод о необходимости сохранения, уточнения или отмене налоговых льгот, обуславливающих налоговые расходы.

Паспорта налоговых расходов Константиновского района, результаты оценки эффективности налоговых расходов Константиновского района, рекомендации по результатам указанной оценки, включая рекомендации финансовому отделу Администрации Константиновского района о

необходимости сохранения (уточнения, отмены), предоставленных плательщикам льгот, направляются кураторами налоговых расходов в финансовый отдел Администрации Константиновского района ежегодно, до 1 июля.

3.9. Финансовый отдел Администрации Константиновского района обобщает результаты оценки налоговых расходов Константиновского района, согласовывает их с кураторами налоговых расходов.

Согласованная информация о результатах оценки налоговых расходов Константиновского района с предложениями о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков до 1 августа направляется главе Администрации Константиновского района.

Результаты рассмотрения оценки налоговых расходов Константиновского района учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Константиновского района, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ Константиновского района.



Приложение № 1  
к Порядку формирования перечня  
налоговых расходов  
Константиновского района и оценки  
налоговых расходов  
Константиновского района

Перечень  
налоговых расходов Константиновского района, обусловленных налоговыми льготами, освобождениями  
и иными преференциями по налогам, предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки  
в соответствии с целями муниципальных программ Константиновского района

№ п/п	Краткое наименование налогового расхода Константиновского района	Полное наименование налогового расхода Константиновского района	Реквизиты нормативного правового акта Константиновского района, устанавливающего налоговый расход	Наименование категории плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции	Целевая категория налогового расхода Константиновского района	Наименование муниципальной программы Константиновского района, предусматривающей налоговые расходы	Наименование подпрограммы муниципальной программы Константиновского района, предусматривающей налоговые расходы	Наименование структурного элемента подпрограммы муниципальной программы Константиновского района, предусматривающей налоговые расходы	Наименование куратора налогового расхода
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1.									

Приложение № 2  
к Порядку формирования перечня  
налоговых расходов  
Константиновского района и  
оценки налоговых расходов  
Константиновского района

**ПЕРЕЧЕНЬ**  
информации, включаемой в паспорт налогового расхода  
Константиновского района

№	Предоставляемая информация	Источник данных
1	2	3
<b>1. Нормативные характеристики налогового расхода</b>		
1.1.	Наименования налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции	перечень налоговых расходов Константиновского района
1.2.	Нормативные правовые акты, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции	перечень налоговых расходов Константиновского района
1.3.	Категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции	перечень налоговых расходов Константиновского района
1.4.	Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций	информация куратора налогового расхода
1.5.	Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции	информация куратора налогового расхода
1.6.	Даты вступления в силу нормативных правовых актов, устанавливающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции	информация куратора налогового расхода
1.7.	Даты вступления в силу нормативных правовых актов, отменяющих налоговые льготы, освобождения и иные преференции	информация куратора налогового расхода

2. Целевые характеристики налогового расхода		
2.1.	Целевая категория налоговых расходов Константиновского района	информация куратора налогового расхода
2.2.	Цели предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций	информация куратора налогового расхода
2.3.	Наименования муниципальных программ Константиновского района, наименования нормативных правовых актов, определяющих цели социально-экономического развития Константиновского района, не относящиеся к муниципальным программам Константиновского района, в целях реализации которых предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции	перечень налоговых расходов Константиновского района и данные куратора налогового расхода
2.4.	Наименования структурных элементов муниципальных программ Константиновского района, в целях реализации которых предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции	перечень налоговых расходов Константиновского района
2.5.	Показатели (индикаторы) достижения целей муниципальных программ Константиновского района и (или) целей социально-экономического развития Константиновского района, не относящихся к муниципальным программам Константиновского района, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций	информация куратора налогового расхода
2.6.	Значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ Константиновского района и (или) целей социально-экономического развития Константиновского района, не относящихся к муниципальным программам Константиновского района, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций	информация куратора налогового расхода
2.7.	Прогнозные (оценочные) значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ Константиновского района и (или) целей социально-экономического развития Константиновского района, не относящихся к муниципальным программам Константиновского района, в связи с предоставлением налоговых льгот,	информация куратора налогового расхода

	освобождений и иных преференций	
<b>3. Фискальные характеристики налогового расхода</b>		
3.1.	Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций, предоставленных для плательщиков налогов, в соответствии с налоговым законодательством Константиновского района за отчетный год и за год, предшествующий отчетному году (тыс. рублей)	информация межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы России № 4 по Ростовской области
3.2.	Оценка объема предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей)	информация финансового отдела Администрации Константиновского района
3.3.	Численность плательщиков налогов, воспользовавшихся налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями, установленными налоговым законодательством Константиновского района (единиц)	информация межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы России № 4 по Ростовской области
3.4.	Базовый объем налогов, задекларированный для уплаты в консолидированный бюджет Константиновского района плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные нормативно – правовыми актами Константиновского района (тыс. рублей)	информация межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы России № 4 по Ростовской области
3.5.	Объем налогов, задекларированный для уплаты в консолидированный бюджет Константиновского района, плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные нормативно – правовыми актами Константиновского района, за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. рублей)	информация межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы России № 4 по Ростовской области