

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
«КОНСТАНТИНОВСКИЙ РАЙОН»
СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
КОНСТАНТИНОВСКОГО РАЙОНА

РЕШЕНИЕ

Об утверждении Стратегии
социально-экономического
развития Константиновского
района на период до 2030 года

Принято
Собранием депутатов

24.12.2018г.

В соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ
«О стратегическом планировании в Российской Федерации»,

СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
КОНСТАНТИНОВСКОГО РАЙОНА

РЕШИЛО:

1. Утвердить Стратегию социально-экономического развития Константиновского района на период до 2030 года» согласно приложению.
2. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования.
3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по экономической реформе, бюджету, налогам и муниципальной собственности.

Председатель Собрания депутатов –
Глава Константиновского района

Т.В. Бирюкова

г. Константиновск
24.12.2018г.
№ 233

«Приложение к решению Собрания
депутатов Константиновского района
«Об утверждении Стратегии социально-
экономического развития
Константиновского района на период до
2030 года»

Стратегия
социально-экономического развития
Константиновского района
на период до 2030 года

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	5
1. АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ И ПЕРСПЕКТИВ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ.....	8
1.1. Историко-географические сведения.....	8
1.2. Основные показатели социально-экономического развития региона в 2011-2017 гг.....	9
1.3. Стратегические ресурсы развития.....	10
2. СИСТЕМА ЦЕЛЕПОЛАГАНИЯ СТРАТЕГИИ.....	17
2.1. Миссия.....	16
2.2. Цели устойчивого развития.....	18
2.3. Целевой сценарий.....	19
3. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ИННОВАЦИОННОГО СЦЕНАРИЯ.....	21
3.1. Экономическая политика.....	21
3.1.1. Агропромышленный комплекс.....	21
3.1.2. Промышленность.....	25
3.1.3. Строительный комплекс.....	29
3.1.4. Малый и средний бизнес.....	32
3.1.5. Потребительский рынок.....	36
3.1.6. Инвестиции.....	38
3.1.7. Туризм.....	40
3.2. Социальная политика.....	43
3.2.1. здравоохранение.....	43
3.2.2. Образование.....	49
3.2.3. Культура.....	55
3.2.4. Казачество.....	63
3.2.5. Спорт.....	69

3.2.6. Труд и социальное развитие.....	73
3.2.7. Жилищно-коммунальное хозяйство.....	80
3.2.8. Демография.....	85
3.2.9. Молодежь.....	89
3.2.10. Безопасность общества.....	96
3.3. Пространственная политика.....	105
3.3.1. Транспорт.....	105
3.3.2. Инженерно-энергетическая инфраструктура.....	111
3.3.3. Информационно-коммуникационные технологии и инфраструктура.....	116
3.3.4. Система расселения.....	120
3.3.5. Экология.....	1223
3.4. Политика в сфере государственного и муниципального управления. .	126
3.5. Финансовая и бюджетная политика.....	129
3.6. Ресурсы и инструменты.....	131
4. МОНИТОРИНГ И КОНТРОЛЬ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ.....	133
ПРИЛОЖЕНИЕ № 1. Перечень муниципальных программ Константиновского района.....	136

Введение

Стратегия социально-экономического развития Константиновского района на период до 2030 года (далее – Стратегия Константиновского района) разработана в соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и является ключевым документом стратегического планирования на муниципальном уровне, который опирается на стратегические документы федерального, регионального уровня, включая Прогноз долгосрочного социально – экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года, Прогноз долгосрочного социально – экономического развития Ростовской области на период до 2030 года, Бюджетный прогноз Российской Федерации на долгосрочный период, Бюджетный прогноз Ростовской области на период 2017-2028 годов. Основные положения Стратегии Константиновского района основываются на документах целеполагания федерального, областного уровня и на основных положениях Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Будучи основным элементом системы муниципального целеполагания, Стратегия Константиновского района опирается на прогнозные документы муниципального уровня, такие как Долгосрочный прогноз социально-экономического развития Константиновского района на период до 2030 года, Прогноз социально-экономического развития Константиновского района на 2019 – 2024 годы, Бюджетный прогноз Константиновского района на период 2017 – 2022 годов.

При разработке Стратегии Константиновского района также учитывались действующие национальные документы стратегического планирования, включая отраслевые и межотраслевые, и региональные документы стратегического развития.

Основные приоритетные направления социально-экономического развития, определённые Стратегией Константиновского района, должны быть раскрыты и конкретизированы в следующих документах планирования и программирования:

- План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Константиновского района;
- Муниципальные программы Константиновского района;
- Схема территориального планирования Константиновского района.

Учитывая требования Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ, при разработке Стратегии социально-экономического развития Константиновского района, учтены основные положения Стратегии социально-экономического развития Ростовской области.

Концептуальной основой Стратегии Константиновского района является идея устойчивого развития – согласованное и сбалансированное экономическое, социальное и пространственное развитие, с учётом и соблюдением интересов настоящего и будущего поколений жителей Константиновского района Ростовской области.

Стратегия Константиновского района разработана в соответствии с методологической схемой «Вызов-Ответ», которая задает логику развития района в долгосрочной перспективе и определяется преодолением трансформационных процессов, происходящих во внешней среде, – в мире и России.

Внешняя среда влияет на состояние и развитие как региона в целом, так и района в частности, и ставит перед ним вызовы. В зависимости от слабых или сильных сторон района вызов несет, соответственно, угрозы или возможности.

Ответ – это набор идей, концепций, инструментов, технологий, новых систем ценностей, которые создают условия для преодоления вызова как за счет решения внутренних проблем, так и за счет реализации возможностей внешней среды.

Комплексный ответ на вызовы формируется в соответствии с системой целеполагания, которая на верхнем уровне формирует миссию района.

Миссия района конкретизируется через систему целей и связанных с ней индикаторов. В Стратегии Константиновского района выделяются два типа целей:

- динамические цели исходят из интересов объекта стратегирования (для экономической политики – хозяйствующие субъекты; для социальной политики – население; для пространственной политики – природно-антропогенная среда) и предусматривают интенсивное количественное позитивное изменение характеризующего его индикатора;

- структурные цели исходят из интересов устойчивого развития и предусматривают качественное изменение сферы стратегирования: преобразование ее структуры, устранение диспропорций.

Вариативность степени достижения целей определяется реализацией различных сценариев и выражается в соответствующих ожидаемых результатах.

Механизм реализации Стратегии Константиновского района основан на решении приоритетных задач.

Приоритетная задача определяется как деятельность, направленная на преодоление ключевых внутренних проблем, которые препятствуют достижению динамической цели или оказывают негативное влияние на неё.

Стратегическая проектная инициатива (СПИН) предполагает реализацию потенциала внутренних сильных сторон в рамках ключевых внешних трендов. СПИНЫ в Стратегии Константиновского района сформулированы как идеи районного масштаба, консолидирующие районные ресурсы и объединяющие основных стейкхолдеров (общество, власть, бизнес) на достижение структурной цели. Реализация СПИНов носит трансформационный и мультипликативный эффекты для социально-экономической системы района.

1. АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ И ПЕРСПЕКТИВ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КОНСТАНТИНОВСКОГО РАЙОНА

1.1. Историко-географические сведения

Станица Константиновская была образована путем объединения в 1864г. станиц Бабской и Ведерниковской, которые ведут свою историю соответственно с 1638 и 1762 гг. Свое название станица получила в честь Великого князя Константина Николаевича.

Константиновский район образован в 1924 году на основании Постановления Президиума ВЦИК от 2 июня 1924 года.

В июне 1941 г. станица Константиновская была отнесена к категории рабочих поселков. В ноябре 1967 г. рабочий поселок преобразован в г.Константиновск.

С июля 1942 года по февраль 1943 года Константиновский район был оккупирован немецко-фашистскими войсками. Район был освобожден частями, входившими в состав 2 Гвардейской и 5 Ударной армий Южного фронта.

На территории района находится 22 памятника воинской славы, а в городе открыт мемориал воинам, погибшим за Отечество.

В послевоенные годы район достиг значительных успехов в полеводстве и животноводстве, быстрыми темпами развивалось промышленное производство.

Большим событием в жизни трудящихся города и района стало сооружение Николаевского и Константиновского гидроузлов.

Константиновский район с января 1954г. по ноябрь 1957г. находился в составе Каменской области. В ноябре 1956 г. была присоединена территория бывшего Николаевского района, а в феврале 1963 г. присоединена территория бывшего Раздорского района.

Константиновский район как муниципальное образование сформировалось в 2004 году в ходе реформы административно-территориального устройства в соответствии с Федеральным Законом от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» и Постановлением Администрации Ростовской области от 12.02.2004г. № 66 «О первоочередных мерах по проведению реформы местного самоуправления».

Исполнительную власть осуществляет Администрация Константиновского района, которую возглавляет Глава Администрации Константиновского района.

Административным центром – является город Константиновск, расположенный на правом берегу реки Дон. Расстояние до Ростова-на-Дону 169 км.

Население:

Численность постоянного населения района – 31,1 тыс. чел, из них городское население 17,1 тыс.чел., сельское население 14,0 тыс.чел.

Площадь территории – 2200 кв. км.

Муниципальные образования – 1 городское и 6 сельских поселений.

В Константиновском районе возрождается православная жизнь, духовная культура и традиции, восстанавливаются и открываются православные храмы и общины. На месте утраченных святынь устанавливаются Поклонные кресты. Украшением города Константиновска является Свято-Покровский храм, построенный в 1912 году, в котором сосредоточены многочисленные святыни. На территории Константиновского района находятся археологические и историко-архитектурные памятники, в том числе составляющие историю донского казачества.

Константиновский район располагает высоким потенциалом для дальнейшего устойчивого социально-экономического развития. Прежде всего, это благоприятные природно-климатические условия для развития сельского хозяйства и всего агропромышленного комплекса, а также туризма.

1.2. Основные показатели социально-экономического развития района в 2011-2017 гг.

Численность населения – важнейший демографический показатель, определяющий экономическую значимость, трудовой потенциал и потребительскую ёмкость рынка района (таблица 1).

Таблица 1 – Динамика численности постоянного населения Константиновского района в 2011-2017 годах

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
<i>Численность постоянного населения на 1 января, тыс. человек</i>							
Константиновский район	33,1	32,8	32,5	32,3	32,0	31,8	31,6

Объем инвестиций в основной капитал обеспечивает воспроизводство и развитие экономики и социальной сферы, определяет темпы их перспективного развития (таблица 2).

Таблица 2 – Динамика объема инвестиций в основной капитал в Константиновском районе в 2011-2017 годах

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
<i>Объем инвестиций в основной капитал (в фактически действовавших ценах), тыс. рублей)</i>							
Константиновский	290,63	545,26	478,14	508,08	365,62	711,04	3238,43

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
район							

Объем инвестиций в основной капитал по полному кругу организаций Константиновского района характеризуется неравномерностью вложений в экономику района. Значительное увеличение в 2017 году связано с реализацией крупного государственного проекта ВЛ 500кВ Ростовская, протяжённость которой по территории Константиновского района приблизительно составила 73 км.

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении – интегральный демографический индикатор (таблица 3). На его величину оказывают влияние множество факторов, включая здоровье и уровень жизни населения, экологию и др.

Таблица 3 – Динамика ожидаемой продолжительности жизни при рождении в Константиновском районе в 2011-2017 годах

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
<i>Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, число лет</i>							
Константиновский район	71,0	71,3	71,3	68,7	70,8	69,7	73,4

По итогам 2017 года ожидаемая продолжительность жизни населения Константиновского района незначительно превышает среднее значение по России (на 0,7 года).

Среднемесячная заработная плата – ключевой индикатор, характеризующий трудовые взаимоотношения, и он фактически определяет уровень жизни населения (таблица 4).

Таблица 4 – Динамика среднемесячной заработной платы в Константиновском районе в 2011-2017 годах

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
<i>Среднемесячная заработная плата, рублей</i>							
Константиновский район	11843,5	13944,6	16368,8	18193,6	18421,2	20075,4	21419,3

Константиновский район по этому показателю не входит в число лидеров, однако наблюдается тенденция увеличения показателя.

Поэтому необходимо проводить планомерную работу по повышению значений основных показателей социально-экономического развития района.

1.3. Стратегические ресурсы развития

Природно-географический капитал и историческое наследие

Константиновский район расположен в центральной части Ростовской области. На севере граничит с Белокалитвинским и Тацинским районами, на востоке — с Цимлянским и Морозовским, на юге — с Цимлянским и Семикаракорским, на западе — с Усть-Донецким районами области. По южной границе района с востока на запад протекает судоходная река Дон, а на западной границе — судоходная река Северский Донец. Районным центром является город Константиновск, расположенный на правом берегу реки Дон. Расстояние до Ростова-на-Дону — 169 км.

Константиновский район — сельскохозяйственный. Сельскохозяйственное производство — одно из основополагающих в структуре отраслей экономики района. Сельское хозяйство многоотраслевое, сочетающее интенсивное земледелие с развитием продуктивного животноводства.

Климатические условия, несмотря на некоторую засушливость климата, позволяют развивать сельское хозяйство и выращивать различные культуры, такие как, озимая пшеница, яровой ячмень, горох, подсолнечник, просо, картофель, огурцы, помидоры и другие более теплолюбивые культуры (виноград, кукуруза, и др.).

Константиновский район является территорией, через которую проходят многочисленные туристские маршруты Ростовской области. Туристов и экскурсантов привлекают сюда не только памятники истории и культуры, но и живописные пейзажи природы, гостеприимство и традиции донского казачества.

Наш город Константиновск включен в туристический маршрут «Большая подкова» который проходит через г. Таганрог - г. Ростов-на-Дону - г. Новочеркасск - г. Шахты - г. Белая Калитва - г. Каменск -Шахтинский - г. Миллерово - ст. Вешенская - г. Морозовск - г. Цимлянск - ст. Романовская - г. Константиновск - и замыкает круг г. Азов

Город Константиновск богат историческими зданиями. Сохранены: дом купца Рубцова; дом купца Абрамова; особняк полковника Савельева; скобяной магазин купца Бугрова; магазин купца Плотникова; женская гимназия; здания, в которых располагались казначейство, полиция, станичное правление, общество взаимного кредитного управления Балавина; реальное женское училище; военно-ремесленная школа; церковно-приходская школа.

Для туристов, посещающих наш район, проводятся следующие экскурсии: «Константиновск многоликий», «Православные святыни земли Константиновской», х. Старозолотовский Константиновский район.

Комплекс неиспользуемых нежилых зданий в исторической части города передан ГКО «Станица Константиновская» с целью создания «Казачьего центра» для организации проведения мероприятий казачьей направленности, работы с подрастающим поколением казаков с целью патриотического воспитания.

В целях развития туристического потенциала района, в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, утверждён Генеральный план Константиновского района. В Генеральном плане предусмотрены рекреационные зоны для развития туристического кластера. Участки предоставлены для строительства баз отдыха. Сейчас это динамично развивающийся уголок донской природы.

Вышеперечисленные факторы в совокупности создают привлекательные условия для притока туристов и инвесторов в рекреационную зону района.

Население и трудовые ресурсы

В районе численность постоянного населения в среднегодовом исчислении за 2017 год составляет 31,4 тыс. чел.

Основными источниками формирования трудовых ресурсов района в последние годы является трудоспособное население в трудоспособном возрасте, иностранные трудовые мигранты и работающие граждане, находящиеся за пределами трудоспособного возраста.

Фактическая численность трудовых ресурсов в 2017 году составила 17,83 тыс. чел. Удельный вес численности в трудоспособном возрасте в общей численности населения района составляет 55,5%. Фактическая численность населения в трудоспособном возрасте в 2017 году составила 17,42 тыс. чел.

Численность занятых в экономике в 2017 году сократилось на 0,03 тыс. чел. и составило 15,13 тыс. чел. (стр. 130). В 2018-2021 годах прогнозируется увеличение численности занятых до 15,16 тыс. чел. в 2021 году.

Общая численность работников по Константиновскому району в 2017 году составила 5463 чел., при соответствующем показателе в 2016 году – 5388 чел.

В количество учащихся в трудоспособном возрасте, обучающихся с отрывом от производства входят учащиеся общеобразовательных школ, ГБПОУ РО «КТАУ (КСХТ)», ГБПОУ РО «КТТ» и ГБПОУ РО «КонстПК». В 2017 году их количество составило 1,7 тыс. чел.

Основная масса работников занята на предприятиях государственной и муниципальной формы собственности и составляет 3,82 тыс.чел., численность работающих на предприятиях смешанной формы собственности 0,12 тыс. человек. В крестьянских (фермерских) хозяйствах трудится 0,5 тыс.чел. Численность индивидуальных предпринимателей за 2017 год составила 1101 чел.

Удельный вес занятого населения в численности трудовых ресурсов в 2017 году составил 84,86 %.

Уровень регистрируемой безработицы по данным службы занятости на конец 2017 года составил 1,08 %.

Высокая численность и квалификация трудовых ресурсов в Константиновском районе обеспечивается значительным количеством ежегодно подготавливаемых специалистов среднего звена.

Образовательная среда

В системе образования Константиновского района функционируют 10 муниципальных общеобразовательных организаций, 14 дошкольных образовательных организаций и 3 организации дополнительного образования. В муниципальных общеобразовательных организациях Константиновского района в 2017-2018 учебном году обучаются 3 154 человека, в вечерней (сменной) школе обучались 102 человека.

Муниципальные дошкольные образовательные организации посещают 1 280 детей. На базе трех общеобразовательных школ функционируют 4 дошкольные группы (полного дня), в которых пребывают 72 чел. в возрасте от 3 до 7 лет, в 4 семейных дошкольных группах воспитывается 16 детей, в том числе в возрасте от 3 до 7 лет – 15 чел.

На территории Константиновского района среднее профессиональное образование представлено тремя образовательными учреждениями разной направленности – Константиновский техникум агроветтехнологий и управления (КСХТ), Константиновский педагогический колледж, и Константиновский технологический техникум.

Высшее образование представлено филиалом ЧОУ ВО Ростовский институт защиты предпринимателя.

Ежегодно в учебных заведениях района обучается более 1,7 тыс. чел.

Инфраструктура

Инфраструктурной базой социально-экономического развития Константиновского района является сформированный материальный капитал, включающий инженерно-энергетическую, транспортную и социальную инфраструктуру.

Инженерно-энергетическая база Константиновского района

По итогам 2017 года уровень газификации Константиновского района достиг 61,0 %. Протяженность межпоселковых и внутрипоселковых газопроводов составляет порядка 105,66 км.

Транспортная инфраструктура Константиновского района

Транспорт является системообразующей отраслью, важнейшей составной частью производственной и социальной инфраструктуры Константиновского района.

Тенденции развития экономики и социальной сферы Константиновского района, ее стратегические интересы являются обоснованной базой определения перспектив, стратегических целей и динамики развития транспортного комплекса Константиновского района.

Благодаря своему положению Константиновский район обладает значительным транзитным потенциалом для перевозок грузов и пассажиров в междугородном сообщении.

Телекоммуникационная инфраструктура Константиновского района

Телекоммуникационный комплекс Константиновского района развивается в контексте мирового тренда на цифровизацию. Покрытие территории Константиновского района подвижной радиотелефонной (сотовой) связью составило 85%, действуют сети 2G, а также 3G (LTE). Более 90,0% населения имеют возможность принимать телевизионные каналы первого мультиплекса в цифровом качестве. Вся сеть отделений почтовой связи района (22 объекта) переведена на новое программное обеспечение «Единая автоматизированная система отделений почтовой связи».

Социальная инфраструктура Константиновского района

Социальная инфраструктура района ориентирована на всестороннее развитие человеческого капитала.

В Константиновском районе сфера здравоохранения представлена МБУЗ «ЦРБ Константиновского района», включающая поликлиническое, приёмное, хирургическое, терапевтическое, инфекционное, педиатрическое и отделение сестринского ухода и две врачебных амбулатории. На территории района расположено 24 фельдшерско-акушерских пункта. Общая численность населения, обслуживаемого ими - 9348 человек.

Сеть культурно-досуговых учреждений Константиновского района состоит из 57 учреждений культуры. В ведении МУ Отдел культуры находятся 3 районных учреждения культуры: МБУК «Константиновский районный дом культуры» (структурные подразделения: Дом культуры «Мир», Передвижное клубное учреждение); МБУ ДО «Константиновская детская школа искусств; МБУК «Константиновская районная библиотека» им. Ф.П. Крюкова (структурные подразделения: детская библиотека им. А.С. Пушкина, 15 сельских библиотек).

В сеть культурно-досуговых учреждений сельских поселений Константиновского района входят 4 библиотеки Константиновского городского поселения; 20 сельских Домов культуры и 13 клубов.

Спортивная инфраструктура Константиновского района включает более 108 спортивных сооружений. По итогам 2017 года уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями составил 54,7%.

Сфера социальной защиты населения Константиновского района по итогам 2017 года представлена 2 организациями социального обслуживания (МБУ «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов Константиновского района» и ГБУ СОН РО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Константиновского района»), осуществляющими стационарное и надомное обслуживание.

Потребительский рынок

Структура торговой сети Константиновского района представлена 423 объектами, торговой площадью 23,0 тыс. кв.м.

Оборот розничной торговли составил 1849,6млн. руб., в.т. числе на розничных рынках и ярмарках 144, 4 млн.руб.

На территории Константиновского района работают 127 предприятий сетевой торговли.

На территории района действует один рынок с частной формой собственности на 101 торговое место.

На территории Константиновского района действуют 66 объектов общественного питания на 2817 посадочных мест. Открытая сеть насчитывает 40 точек общественного питания на 1652 посадочных места.

На территории Константиновского района действует 117 предприятий бытового обслуживания. На предприятиях бытового обслуживания трудятся 370 человек, оказывается 16 видов услуг.

Финансовый сектор

В Константиновском районе успешно функционируют следующие кредитные организации и их филиалы: ПАО КБ «Центр-Инвест», доп. офисом 3349/7/39 АО «Россельхозбанк», ВО (на правах участия) Ростовского отделения 5221 ПАО «Сбербанк».

Институциональные условия

В Константиновском районе созданы институциональные условия для устойчивого развития всех ключевых сфер, входящих в состав экономической, социальной и пространственной политик региона.

В рамках **экономической политики** стоит отметить развитую законодательную базу в сфере инвестиций. Приоритеты инвестиционного развития Ростовской области определены Стратегией инвестиционного развития Ростовской области до 2030 года. Политику Константиновского района по привлечению инвестиций реализует Совет по инвестициям при главе Администрации Константиновского района.

В Константиновском районе также значительное внимание уделяется поддержке малого и среднего предпринимательства. Основные формы поддержки МСП включают имущественную, финансовую, консультационную, а также реализуется муниципальная подпрограмма «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Константиновском районе» муниципальной программы «Экономическое развитие».

Социальная политика региона характеризуется активными действиями органов власти в рамках всех ключевых направлений социальной поддержки населения, в частности:

- осуществляется активная господдержка граждан в приобретении жилья, в том числе за счет реализации муниципальной программы Константиновского района «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Константиновского района»;

- действует комплекс мер по поддержке материнства и детства: 16 видов пособий и выплат (8 областных), в том числе ежемесячная выплата на третьего и последующих детей, региональный материнский капитал, единовременная выплата семьям в связи с рождением одновременно трех и более детей;

- созданы благоприятные институциональные условия для развития социального партнерства в сфере труда: на предприятиях района действует региональный проект «Нулевой травматизм»;

- развита система государственной поддержки молодежи по различным направлениям (поддержка детских и молодежных объединений, талантливой молодежи, поддержка молодежи в вопросах приобретения жилья и др.);

- активно поддерживается творческая деятельность.

Пространственная политика района характеризуется мерами стимулирования развития инфраструктуры и сохранения природной среды. Реализуется посредством

В сфере инженерно-энергетической инфраструктуры реализуются муниципальные программы Константиновского района «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Константиновского района» и «Энергоэффективность и развитие энергетики».

В сфере обращения с твердыми коммунальными отходами реализуются мероприятия муниципальной программы Константиновского района «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование».

В сфере транспортной инфраструктуры в районе особое внимание уделяется вопросам безопасности на дорогах. В Константиновском районе

реализуются муниципальные программы Константиновского района «Развитие транспортной системы» и «Формирование законопослушного поведения участников дорожного движения».

В сфере информационно-коммуникационной инфраструктуры применяются меры, направленные на обеспечение широкого и равного доступа к существующей инфраструктуре операторов связи и упрощение процедур присоединения и ввода в эксплуатацию объектов связи.

В сфере экологии ведётся природоохранная деятельность, в том числе в отношении сохранения редких видов животного и растительного мира.

2. СИСТЕМА ЦЕЛЕПОЛАГАНИЯ СТРАТЕГИИ

2.1. Миссия

Миссия формулируется для верхнего уровня объектов управления Стратегии – социально-экономической системы. По сути, миссия есть цель, реализация которой выходит за рамки горизонта планирования Стратегии.

Миссия Константиновского района – это предназначение района с позиции населяющих его людей; историческая роль, которую играет район в судьбе Ростовской области и России в целом.

Миссия Константиновского района призвана:

- обеспечить согласие всех слоев общества, бизнеса и власти относительно фундаментальных основ и системы ценностей района;
- определить отличительные особенности района от всех других муниципальных районов Ростовской области;
- обозначить идею развития района, способную консолидировать всех участников во имя ее достижения.

Миссия Константиновского района является:

- отправной точкой при разработке Стратегии Константиновского района;
- центральным элементом системы целеполагания Стратегии Константиновского района, ей должны быть подчинены все цели Константиновского района по всем направлениям/политикам социально-экономического развития района.

Миссия Константиновского района включает следующие ценностные ориентиры:

1. ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОЦИАЛЬНОГО БЛАГОПОЛУЧИЯ НАСЕЛЕНИЯ

Обеспечение социального благополучия жителей – главное предназначение Константиновского района. Оно должно базироваться на балансе интересов всех слоев и классов общества. Социальное благополучие - это достойный уровень жизни (материальное благосостояние населения), высокое качество жизни (качественные и доступные системы здравоохранения и образования), безопасная экология, возможность полноценной самореализации личности (культура, спорт, бизнес, профессия, политика).

2. СОХРАНЕНИЕ УНИКАЛЬНОЙ ЭКОСИСТЕМЫ КОНСТАНТИНОВСКОГО РАЙОНА

Природа Константиновского района – это уникальное сочетание степных ландшафтов и красивейших рек Дона и Северского Донца. Наличие крупных водоемов и рек, неоднородность почвенных и климатических

условий, расчлененность рельефа делают растительный мир богатым и разнообразным.

3. СОХРАНЕНИЕ И РАЗВИТИЕ УНИКАЛЬНОГО КУЛЬТУРНОГО ПРОСТРАНСТВА КОНСТАНТИНОВСКОГО РАЙОНА

Район обладает значительным культурным наследием – это многочисленные историко-культурные объекты, памятные места. Особую роль в формировании культурного пространства Константиновского района играет самобытное Донское казачество.

Славу району созидают люди, посвятившие свою жизнь и творчество его процветанию. В нашем городе жили и работали атаман и известный писатель генерал от кавалерии П.Н.Краснов, писатели: Н.Чесноков, П.Маринец, П.Шумской, Пивоваров С.Т. и генеалог Пивоваров А.Н., общественные деятели и писатели Крюков Ф.Д. и Родионов И.А. Здесь выросла целая плеяда художников – С. Корольков, Г.Запечнов, И.Васильев, М.Алубаев, В.Подосинников, А.Алексеев, И.Есипов, О.Даниленко. Донские пейзажи художников неоднократно выставлялись на выставках. Г.Запечнову присвоено высокое звание Народный художник России.

2.2. Цели устойчивого развития

Система целеполагания Стратегии формируется в рамках трех политик. Каждая политика имеет четыре цели, направленные на:

- обеспечение социального благополучия населения (человека);
 - повышение конкурентоспособности Константиновского района во внешней среде;
 - обеспечение реализации целей смежных политик.
1. Социальная политика
 - 1.1. Поступательное улучшение качества социальных услуг, предоставляемых населению;
 - 1.2. Рост конкурентоспособности социальной сферы в борьбе за человеческий капитал;
 - 1.3. Обеспечение экономики качественными трудовыми ресурсами;
 - 1.4. Формирование территориальной доступности социальных услуг.
 2. Экономическая политика
 - 2.1. Обеспечение материального благосостояния и самореализации населения;
 - 2.2. Повышение конкурентоспособности и закрепление лидерских позиций экономических субъектов на отраслевых рынках;
 - 2.3. Обеспечение экономической основы для развития социальной сферы;
 - 2.4. Сбалансированное территориальное экономическое развитие.

3. Пространственная политика

- 3.1. Создание условий для комфортной жизнедеятельности;
- 3.2. Сохранение экосистемы;
- 3.3. Снятие инфраструктурных ограничений для социального развития;
- 3.4. Снятие инфраструктурных ограничений для развития экономики.

2.3. Целевой сценарий

Целевой сценарий представляет собой оптимальный вариант социально-экономического развития Константиновского района, обеспечивающий достижение установленных приоритетов и целей стратегии при улучшении макроэкономических условий и повышении эффективности использования ресурсов района. Это сценарий полноценной реализации стратегических проектных инициатив, меняющих форматы и технологии функционирования социально-экономических подсистем. В этом случае управление района проактивно реагирует на сигналы внешней среды, предвосхищает новые тренды, максимально используя и формируя благоприятные возможности для развития.

Стратегия социально-экономического развития Константиновского района на период до 2030 года рассчитана на 12 лет (с 2019 до 2030 года) и будет реализована в **три этапа**.

Первый этап (2019-2021 гг.) нацелен на обеспечение условий для прорывного роста и базируется на реализации конкурентных преимуществ района с целью повышения эффективности и управляемости экономики, роста качества человеческого капитала, обеспечения социального благополучия населения. В начале данного этапа будет структурирована система муниципальных программ. Темпы роста будут возрастать постепенно в силу продолжающейся адаптации российской, региональной, экономики района к нестабильным экономическим условиям в мире. Будет осуществляться дальнейшая проработка пакета стратегических проектных инициатив (СПИНов) Константиновского района. Будет сохраняться уникальная экосистема Донского края.

Второй этап (2022-2024 гг.) продолжает реализовывать текущие конкурентные преимущества, которыми обладает экономика района, но при этом формирует новые элементы конкурентоспособности в тесной корреляции с выполнением основных показателей развития, определенных в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». Внешняя конъюнктура улучшится,

темпы роста повысятся. Будет продолжено создание технологических заделов развития, в том числе «цифровой экономики», стартуют проекты межрайонной интеграции. Будет сохраняться уникальная экосистема Константиновского района.

Третий этап (2025-2030 гг.) нацелен на полномасштабную реализацию возможностей развития за счет реализации стратегических проектных инициатив. Произойдет рывок в повышении конкурентоспособности экономики, будут созданы условия достижения глобальной конкурентоспособности Константиновского района в рамках ключевых направлений. Константиновский район сможет войти в сеть перспективных агроиндустриальных полюсов роста северо-восточной зоны Ростовской области. Уникальная экосистема и уникальное культурное пространство Константиновского района будут сохранены и продолжат свое дальнейшее развитие и приумножение.

На самом верхнем уровне система целеполагания представлена четырьмя показателями, которые обобщают результаты реализации Стратегии Константиновского района (таблица 5).

Таблица 5 – Индикаторы реализации Стратегии Константиновского района

№ п/п	Показатели	2017	2021	2024	2030
1	Численность постоянного населения на 1 января, тыс. человек	31,4	30,2	29,3	27,5
2	Объем инвестиций в основной капитал (в фактически действовавших ценах), млрд. рублей)	3,2	0,5	1,0	2,9
3	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, число лет	73,4	75,2	67,0	71,0
4	Среднемесячная заработная плата, рублей	21419,3	29145,1	38580,9	67051,2

3. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ

3.1. Экономическая политика

3.1.1. Агропромышленный комплекс

Состояние и тренды развития

По итогам уборки зерновых и зернобобовых культур 2017 года Константиновский район занимает 1-е место в северо-восточной зоне Ростовской области.

Ключевые динамические параметры, отражающие развитие агропромышленного комплекса Константиновского района, представлены в таблице 6.

Таблица 6 – Динамика ключевых показателей развития агропромышленного комплекса Константиновского района в 2011-2017 годах

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
<i>Продукция сельского хозяйства (в хозяйствах всех категорий; в фактически действовавших ценах), млрд рублей</i>							
Константиновский район	2,1	2,5	3,0	3,0	3,8	4,5	4,8
Доля Константиновского района в РО	1,4	1,6	1,9	1,6	1,5	1,6	1,7

Сельское хозяйство является одной из ключевых отраслей экономики Константиновского района. По итогам 2017 года в Константиновском районе было произведено продукции сельского хозяйства на 4,8 млрд рублей. На протяжении анализируемого периода наблюдается устойчивый рост отрасли – в 2017 году стоимостной объем продукции сельского хозяйства, произведенной в районе, превысил значение 2012 года на 2,3 млрд рублей (на 92%).

В структуре сельского хозяйства Константиновского района преобладает растениеводство, на долю которого в общем объеме продукции сельского хозяйства по итогам 2017 года приходится 81,4%, а доля животноводства составляет, соответственно, 18,6%. При этом исторический анализ изменений структуры сельского хозяйства выявляет тенденцию дальнейшего усиления растениеводческой специализации в районе.

Ключевые проблемы:

1. Дефицит финансовых ресурсов для развития у предприятий АПК:

- низкая доступность заемных средств ввиду высокой стоимости кредитных ресурсов и недостаточной ликвидной залоговой базы у предприятий АПК;

- низкая рентабельность сельскохозяйственного производства (2012-2017 годы – в среднем на уровне 32%).

2. Высокие риски природно-климатических аномалий и возникновения неблагоприятных эпизоотических ситуаций:

- по оценкам экспертов, в результате различных аномальных природных явлений сельскохозяйственные товаропроизводители недополучают от 10 до 15% урожая отдельных сельскохозяйственных культур;

- объем ущерба при отчуждении свинополовья вследствие возникновения африканской чумы составляет порядка 10 тыс. рублей за одну голову. При обнаружении гриппа птиц ущерб составляет порядка 2 тыс. рублей за одну голову.

3. Деградация и снижение плодородия почв

Несоблюдение правил эксплуатации почвенного покрова усиливает процессы деградация почв:

- содержание гумуса в почвах Константиновского района по данным первого тура обследований (1975 года) составляло 3,4%, а к восьмому туру обследований (2016 года) снизилось до 2,4%. Оптимальное значение должно быть не ниже 3,5%. На восстановление 1% гумуса требуется более 100 лет.

- содержание подвижного фосфора в 1997 году составляло 23,3 мг/кг почвы, в 2004 году – 16,7 мг/кг. В 2016 году содержание подвижного фосфора находилось на уровне 18,1 мг/кг (оптимальное значение – 30-40 мг/кг).

- снижение естественного плодородия почв соответствует недобору урожая зерновых в среднем по 10 ц/га.

4. Достижение целевых показателей в сфере экологии.

Администрации Константиновского района исходить из того, что к 2030 году необходимо обеспечить:

- эффективное обращение с отходами производства и потребления, включая ликвидацию всех выявленных на 1 января 2018 г. несанкционированных свалок в границах Константиновского района;

- повышение качества питьевой воды для населения, в том числе для жителей населенных пунктов, не оборудованных современными системами централизованного водоснабжения;

- повышение качества питьевой воды посредством модернизации систем водоснабжения с использованием перспективных технологий водоподготовки, включая технологии, разработанные организациями оборонно-промышленного комплекса;

- формирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами, включая ликвидацию свалок и рекультивацию территорий, на которых они размещены.

5. Дефицит квалифицированных кадров в отрасли

Нехватка квалифицированных кадров в АПК обусловлена общим снижением численности сельского населения – на 1,7 тыс. человек (на 5,1%) за 2011-2017 годы. Причиной сложившейся тенденции является низкая привлекательность жизни и работы в сельской местности (неразвитость социальной инфраструктуры, отсутствие рабочих мест, низкий уровень заработной платы).

Анализ качественной структуры занятых в отрасли также свидетельствует о недостаточной квалификации кадров. В сельскохозяйственных организациях Константиновского района доля занятых в производстве с высшим образованием составляет 38,1%, со средним профессиональным образованием – 24,2%, начальным профессиональным образованием – 20,6%, отсутствует профессиональное образование – 17,1%.

6. Высокий уровень износа сельскохозяйственной техники:

- по состоянию на 2017 год в Константиновском районе износ сельскохозяйственной техники, используемой за пределами сроков амортизации, составляет: тракторы – 30%, комбайны – 30%.

7. Инфраструктурные ограничения в рамках транспортно-логистического комплекса:

- морально устаревшая инфраструктура хранилищ зерна и несоответствие их мощности растущим объемам производства: объемы производства в 3 раза превышают текущие мощности хранения. Хлебоприемные пункты Константиновского района построены в 60-е годы XX века.

- при экспорте сельскохозяйственной продукции наблюдается нехватка судов класса река-море, которая сказывается на стоимости фрахта;

- неудовлетворительное текущее состояние русла – сложности в навигации по реке Дон, которые увеличивают время судов в пути;

- увеличение грузопотока автомобилей, в том числе через улицы города.

8. Проблемы развития рыбохозяйственного комплекса:

- диспаритет цен – опережающий рост цен на энергоресурсы и другие материально-технические ресурсы по сравнению с динамикой цен реализации рыбопродукции, что приводит к снижению доходов и финансовой устойчивости рыбохозяйственных организаций;

- ограниченный ассортимент продукции, что негативно влияет на объем сбыта (например, прудовые хозяйства района выращивают только 2 вида рыб: карп, толстолобик).

9. Развитие «умного» сельского хозяйства

В Константиновском районе к «умному» сельскому хозяйству относят нанесение на карту в системе ЕФИС ЗСН в режиме online земельных участков, предоставленных для ведения сельского хозяйства в разрезе каждого поля.

Система целей и механизм реализации

Динамические цели:

1. Рост объема производства валовой продукции сельского хозяйства:

- 2017 год – 4,8 млрд рублей
- 2024 год – 6,4 млрд рублей (рост на 2,0%)
- 2030 год – 8,2 млрд рублей (рост на 2,0%).

2. Индекс производства продукции сельского хозяйства (процентов):

- 2017 год – 115,3%;
- 2024 год – 101,8%;
- 2030 год – 101,9%.

Структурные цели:

1. Увеличение доли животноводства в структуре сельского хозяйства:

- 2017 год – 18,6%
- 2024 год – до 19,3%
- 2030 год – до 22,3%.

Приоритетные задачи и мероприятия:

1. Повышение доступности финансовых ресурсов для сельхозпроизводителей:

- возмещение затрат коммерческих банков на предоставление сельхозпроизводителям кредитов по льготной ставке;
- административная поддержка доступа к займам и кредитам.

2. Повышение уровня технической оснащенности сельскохозяйственного производства:

- субсидирование части затрат на модернизацию производства и приобретение сельскохозяйственной техники;
- развитие системы пропаганды применения современной ресурсосберегающей сельскохозяйственной техники.

3. Развитие системы предупреждения неблагоприятных эпизоотических ситуаций;

5. Развитие системы сохранения и воспроизводства плодородия почв сельскохозяйственных угодий, что позволит увеличить средневзвешенное содержание подвижного фосфора в почвах Константиновского района – до 26,0 мг/кг к 2024 году и до 28 мг/кг к 2030 год.

Основные параметры:

молочное животноводство:

- Устойчивое наращивание производства товарного молока;
- Прирост объемов производства товарного молока: 13,5 тыс. тонн молока в 2024 году, 14,0 тыс. тонн в 2030 году;

мясное животноводство:

- Объем производства мяса в живом весе: 3,1 тыс. тонн в 2024 году, 3,8 тыс. тонн в 2030 году;
- Объем инвестиций – не менее 280 млн. рублей к 2030 году;
- Создание не менее 50 рабочих мест;
- Ожидаемый годовой стоимостной объем продукции к 2030 году – около 5 млн. рублей.

3.1.2. Промышленность

Состояние и тренды развития

Отраслями специализации обрабатывающей промышленности Константиновского района являются: производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака; текстильное, швейное производство, производство прочих неметаллических минеральных продуктов; производство бумаги и бумажных изделий.

Основные динамические и структурные параметры развития обрабатывающей промышленности свидетельствуют о положительных тенденциях в отрасли (таблица 7).

Таблица 7 – Динамика ключевых показателей развития обрабатывающей промышленности Константиновского района в 2011-2017 годах

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
<i>Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» (млн. рублей)</i>							
Константиновский район	68,25	50,08	39,32	101,31	100,29	63,84	73,11
<i>«Производство и распределение электроэнергии, газа и воды»</i>							
Константиновский район	103,67	101,43	111,13	129,05	136,49	140,18	166,22

На протяжении 2011-2017 гг. в Константиновском районе зарегистрирована циклическая неравномерность в отгрузке продукции обрабатывающими производствами района. Обрабатывающее производство

занимало – 30,5 % от общего объема и в 2017 году составило 73,1 млн.руб., что на 4,86 млн.руб. больше по отношению к 2011 году.

Предприятия малого бизнеса, учтённые в объёме производства по виду деятельности «Производство пищевых продуктов» в 2017 году увеличили объём отгруженных товаров и в дальнейшем планируют увеличивать объёмы производства. Это такие предприятия ИП Кашаташян А.А.

Растут объёмы производства предприятий по виду деятельности «Производство текстильных изделий». ФКУ ИК 5 ГУФСИН России по РО выполняет государственные заказы по пошиву спецодежды. Предприятие активно участвует в госзакупках, за счёт чего ежегодно увеличивает объёмы выпускаемой спецодежды. Осужденные, работающие в деревообрабатывающих цехах, постоянно расширяют ассортимент изделий из дерева. ООО «Фармовит» производит различные виды столярной продукции, мебели для школ, детских садов и др. учреждений, выполняет заказы частных лиц.

При сохранении объёмов выпуска продукции по виду деятельности «Производство бумаги и бумажных изделий» МУИИП «Донские огни» предполагается рост объёмов отгруженных товаров, выполненных работ, услуг в стоимостном выражении за счёт роста тарифов на печатное издание, почтовых расходов и тарифов на энергоносители.

Увеличение объёмов производства по виду деятельности «Производство прочей неметаллической минеральной продукции» обусловлено увеличением объёмов дорожного и жилищного строительства в районе. ООО «Константиновский завод ЖБИ», ООО «Донгидрострой», ООО «Донрыбстрой» отгружают асфальтобетонные смеси, поребрик, тротуарную плитку. ООО «Гарантстрой», ООО «Арагат» выполняют объёмы работ по содержанию и ремонту дорог, строят дома для детей-сирот. В последние годы в районе ежегодно увеличиваются объёмы капитального строительства и ремонта.

Несмотря на положительную динамику производства и распределения электроэнергии, газа и воды, следует отметить, что при незначительном росте объёмов выпуска отгружаемой продукции прослеживается рост объёмов в стоимостном выражении за счёт роста тарифов на энергоносители. Данный объём производится МУП «Гарант», Филиал Донэнерго ВМЭС, МКУ «Чистая станица», МУП «Исток», МУП «Водник».

Ключевые проблемы:

1. Дефицит доступных заемных средств для финансирования устойчивой производственной деятельности промышленных предприятий:

- Промышленные организации испытывают проблемы с залоговым обеспечением для получения доступа к долгосрочному финансированию реализуемых проектов.

2. Дефицит высококвалифицированных кадров в промышленности

Рынок труда в промышленности характеризуется острой нехваткой квалифицированных рабочих кадров и кадров инженерных специальностей.

Наибольшее количество вакантных рабочих мест отмечается по профессиям квалифицированных рабочих промышленных предприятий от общей потребности. Проблема усугубляется тем, что количество выбываемых работников в обрабатывающей промышленности стабильно превышает количество принимаемых. Отрицательное влияние оказывает недостаточная квалификация молодых кадров.

3. Относительно высокая стоимость электроэнергии.

По дороговизне электроэнергии Ростовская область по итогам 2017 года находится на 5-м месте из 60 проанализированных субъектов Российской Федерации, что негативно влияет на ценовую конкурентоспособность промышленности, особенно энергоёмких видов производств.

Ключевые тренды:

1. Актуализация проблем повышения производительности труда в российской промышленности

В Российской Федерации реализуется Направление стратегического развития «Производительность труда», в рамках которого осуществляются:

- Приоритетная программа «Повышение производительности труда и поддержка занятости».
- Приоритетный проект «Федеральный центр компетенций в области производительности труда» («Федеральный центр компетенций»).

В Указе Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» также уделено особое внимание проблематике производительности труда. Так, на период до 2024 года в качестве одной из национальных целей было определено создание в базовых отраслях экономики, прежде всего в обрабатывающей промышленности и агропромышленном комплексе, высокопроизводительного экспортно ориентированного сектора, развивающегося на основе современных технологий и обеспеченного высококвалифицированными кадрами. Повышение производительности труда конкретизировано Президентом в данном Указе в нескольких задачах, решить которые предстоит Правительству Российской Федерации.

Система целей и механизм реализации

Динамическая цель:

1. Рост совокупного объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства»:

- 2017 год – **73,1** млн рублей
- 2024 год – **100,0** млн рублей (рост на 48,1 млн руб.)
- 2030 год – **270,0** млн рублей (рост в 2,5 раза).(188,324 наш пр

2030)

Структурная цель:

1. Увеличение доли обрабатывающей промышленности в совокупном объёме отгруженных товаров, работ и услуг:

- 2017 год – **30,5 %**
- 2024 год – **30,6%**
- 2030 год – **32,5%**.

Приоритетные задачи и мероприятия:

1. Повышение доступности заемных средств для финансирования производственной деятельности промышленных предприятий:

- Информирование о предоставлении льготных займов промышленным предприятиям Некоммерческой организацией «Региональный фонд развития промышленности Ростовской области».

2. Привлечение инвестиций в создание новых производств:

- Сопровождение инвестиционных проектов промышленных производств.

3. Создание условий для снижения издержек на электроэнергию:

- Повышение энергоэффективности предприятий.

4. Повышение производительности труда:

- Содействие в реализации приоритетной региональной программы «Повышение производительности труда и поддержка занятости в Ростовской области» на 2018 – 2025 годы».

Стратегическая проектная инициатива:

Развитие перерабатывающей промышленности в АПК на основе имеющихся потенциальных возможностей, эффективного использования земельных ресурсов и развития сельхозпереработки.

Возможность:

Создание в базовых отраслях экономики, прежде всего в обрабатывающей промышленности и агропромышленном комплексе, высокопроизводительного экспортно-ориентированного сектора, развивающегося на основе современных технологий и обеспеченного высококвалифицированными кадрами.

3.1.3. Строительный комплекс

Состояние и тренды развития

Основные показатели развития отрасли строительства на территории Константиновского района отражены в таблице 8.

Таблица 8 – Динамика ключевых показателей развития строительной сферы Константиновского района в 2013-2017 годах

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
<i>Объем работ, выполненных по виду экономической деятельности «Строительство», тыс. рублей</i>							
Константиновский район	13381	17516	96 511	162 132	84 288	20 772	206 431
Доля Константиновского района в Ростовской области, %	0,07	0,08	0,08	0,1	0,05	0,1	0,1
<i>Ввод в действие жилых домов, кв. м</i>							
Константиновский район	3702	3700	4 079	4 843	4 852	4 409	5 801
Доля Константиновского района в Ростовской области, %	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,3

В Константиновском районе в 2016 году введено в действие 40 зданий жилого и нежилого назначения общей строительной площадью 4,1 тыс. кв. м, в 2017 году – 50 зданий площадью 5,8 тыс. кв. м.

Сегодня важнейшим приоритетом национальной политики является жилищное строительство. В 2017 году в Константиновском районе введено 5,8 тыс. кв. метров жилья. Особенности строительной отрасли района является доминирование в структуре индивидуального строительства (в Константиновском районе его доля занимает 84 %, в Ростовской области – 59 %).

В целом, районный рынок жилой недвижимости сбалансирован: темпы роста вводимого жилья соответствуют объему платежеспособного спроса.

Ключевые проблемы:

1. Низкая инновационная активность строительных организаций

С целью сохранения ведущих позиций по объему вводимого жилья, обеспечения соответствия стандартам качества и использования современных технологий в строительстве необходимо опережающими темпами наращивать инновационную активность строительных организаций района. При этом

инвестиции необходимы не только для внедрения современных технологий строительства, но и для обновления основных фондов.

2. Административные ограничения при получении разрешений на строительство

Недостаточная эффективность процедур по выдаче разрешений на строительство обусловлена длительностью процесса получения разрешений на строительство, а также сравнительно большим количеством процедур, необходимых для получения разрешений на строительство.

3. Трудности постановки объектов недвижимого имущества на государственный кадастровый учет и процедур государственной регистрации прав на недвижимое имущество

Строительные организации несут высокие временные и материальные затраты при постановке объектов недвижимого имущества на государственный кадастровый учет и при государственной регистрации прав на недвижимое имущество. Отказы и приостановка в осуществлении процедур по постановке на государственный кадастровый учет и процедур государственной регистрации прав зачастую обусловлены неосведомленностью хозяйствующих субъектов о требованиях законодательства в этой сфере.

Ключевые тренды:

1. Усиление урбанизации и как следствие рост спроса на новое жилье в городах

В 2016 году в мире впервые в истории население городов превысило численность населения, проживающего в сельской местности. Доля городского населения Константиновского района достигает 55%. Рост социально-экономической значимости систем городских агломераций обусловлен базовой тенденцией пространственного развития территорий.

Урбанизация требует масштабных инвестиций в развитие высоких технологий для эффективного управления городским хозяйством и инфраструктурой, и сама становится новым фактором роста мировой экономики.

2. Гуманизация городского пространства

Городское пространство становится более «кастомизированным».

Растет спрос на строительство «безбарьерного» жилья и инфраструктуры. Увеличение числа людей старших возрастов и активная социализация людей с ограниченными возможностями формируют потребность адаптации жилых и производственных зданий к их нуждам.

Система целей и механизм реализации

Динамическая цель:

Увеличение ежегодных объемов жилищного строительства:

- 2017 год – **5,8** тыс. кв. м
- 2024 год – до **7,0** тыс. кв. м (рост на 20,7 %)
- 2030 год – до **9,0** тыс. кв. м (рост на 55,2 %).

Структурная цель:

Увеличение доли индустриального жилищного строительства:

- 2017 год – **4,76 %**
- 2024 год – до **14,33 %**
- 2030 год – до **19,33 %**.

Приоритетные задачи и мероприятия:

1 Обеспечение потребности строительных организаций в территориях под строительство жилых объектов и объектов социальной инфраструктуры:

- создание условий по развитию территорий путем вовлечения в оборот земельных участков в целях жилищного строительства, в том числе стандартного;

- разработка документов территориального планирования и градостроительного зонирования.

2 Стимулирование развития рынка жилья:

- поддержка отдельных категорий граждан при приобретении (строительстве) жилья.

Обеспечение жильем детей-сирот

В 2011 году Администрацией Константиновского района было приобретено 13 жилых помещений на сумму 11709,62 тыс. рублей для обеспечения 13 детей-сирот.

В 2012 году обеспечено 9 детей-сирот. 1 жилое помещение было перераспределено и заключено 8 договоров участия в долевом строительстве на сумму 7289,1 тыс. рублей.

В 2013 году в соответствии с Договором между Администрацией Константиновского района и Министерством строительства и архитектуры РО было выделено 20250, тыс. рублей. Заключены 30 договоров участия в долевом строительстве. Т.к. дома были введены в эксплуатацию в конце 2013 года, учитывая процесс регистрации и принятия квартир в муниципальную собственность, договора специализированного найма были заключены в марте и в мае 2014 года.

Также в 2013 году Министерством строительства, архитектуры и территориального развития РО заключен договор с Администрацией Константиновского района «О предоставлении иных межбюджетных трансфертов на предоставление жилых помещений гражданам в отношении которых приняты судебные постановления, обязывающие органы местного самоуправления обеспечить их жильем в порядке, отличном от действующего» в отношении 12 детей-сирот (по решению суда) на сумму 11370,20 тыс. рублей.

В 2014 году на обеспечение жильем детей-сирот было выделено 2780,0 тыс. рублей. Заключены 4 договора долевого участия в строительстве, а также исполнены договора долевого участия в строительстве, заключенные в 2013 году. Всего обеспечено 46 детей-сирот.

В 2015 году на обеспечение 17 детей-сирот жильем Константиновскому району выделено 12197,5 тыс. рублей. Было приобретено 15 жилых

помещений, заключено 2 договора долевого участия в строительстве и 2 жилых помещения были перераспределены. В конце 2015 года были заключены еще 4 договора долевого участия на сумму 3,0 млн. рублей, которые были исполнены в 2016 году.

В 2016 году Администрацией Константиновского района приобретено 9 жилых помещений. Общая сумма ассигнований – 7383,0 тыс. рублей.

В 2017 году заключено Соглашение о предоставлении субвенций на осуществление государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на сумму 13745,0 тыс. рублей. Приобретено 17 жилых помещений, а также одно жилое помещение перераспределено. Итого в течении 2017 года обеспечено жильём 18 детей-сирот.

В 2018 году между Министерством строительства и архитектуры Ростовской области и Администрацией Константиновского района 19.01.2018 года был заключен договор №17-ДС «О предоставлении субвенций на осуществление государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» на сумму 14515,0 тыс. рублей на приобретение жилья 17 детям-сиротам. Мероприятия по приобретению жилья детям-сиротам будут завершены до конца текущего года.

В 2019 году планируется обеспечение жильем 21 детей-сирот. В 2020 – 12 детей-сирот, 2021 – 12 детей-сирот.

Обеспечение жильем молодых семей

В 2011 году в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» в Константиновском районе было обеспечено 15 молодых семей.

В 2012 году свидетельства о праве на получение социальной выплаты выданы 4 молодым семьям.

В 2014 году свидетельства были получены 10 семьями.

В 2015 году в целях реализации программы «Жилище» на обеспечение жильем молодых семей были выделены средства в размере 5670,0 тыс. рублей и выдано 9 свидетельств на приобретение жилья.

В 2016 году 2 молодые семьи получили свидетельства о праве на получение социальной выплаты.

В 2017 году в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» свидетельства на социальную выплату получили две многодетные семьи на общую сумму 1831,41 тыс. рублей. В течение года семьями были подобраны и приобретены жилые благоустроенные помещения в г. Константиновске.

В 2018 в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» Министерство строительства Ростовской области и Администрация Константиновского района заключили Соглашение на обеспечение жильем 8 молодых семей. Администрацией Константиновского района выданы Свидетельства о праве на получение социальной выплаты на приобретение

жилого помещения или создание объекта индивидуального жилищного строительства.

В 2019 году планируется выдача свидетельств 21 молодой семье. В 2020 получателями социальной выплаты станут 2 молодые семьи, в 2021 – 2 молодые семьи.

3 Снижение административной нагрузки на застройщиков, совершенствование нормативно-правовой базы и порядка регулирования деятельности:

упрощение процедур и совершенствование регламента выдачи разрешений на строительство;

развитие онлайн-сервисов, обеспечивающих возможность подачи заявления на получение разрешения на строительство, подключения к сетям и др.

3.1.4. Малый и средний бизнес

Состояние и тренды развития

Константиновский район характеризуется высокой деловой активностью малого и среднего бизнеса. Предпринимательство наиболее развито в сельском хозяйстве и в оптовой и розничной торговле. В данных отраслях занято более полутора тысяч жителей района. В структуре субъектов МСП порядка 86,0% составляют индивидуальные предприниматели и микропредприятия. Основные параметры развития малого и среднего предпринимательства в Константиновском районе представлены в таблице 9.

Таблица 9 – Динамика ключевых показателей развития малого и среднего предпринимательства Константиновского района в 2011-2017 годах

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
<i>Среднесписочная численность работников малых и средних предприятий (включая индивидуальных предпринимателей), тыс. человек (на конец года)</i>							
Константиновский район	2,58	2,44	2,02	2,1	2,04	2,14	2,27
<i>Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций, процентов</i>							
Константиновский район	20,1	19,2	18,7	18,4	19,7	20,3	19,3

По итогам 2017 года численность работников малых и средних предприятий Константиновского района (включая индивидуальных предпринимателей) составила 2,27 тыс. человек, что соответствует 7,2% населения района. В сравнении с 2011 годом произошло снижение численности занятых в сфере МСП на 0,31 тыс. человек (за аналогичный

период число хозяйствующих субъектов МСП сократилось на 244 ед. Наиболее существенный спад занятых и количества хозяйствующих субъектов пришелся на период 2014-2015 годов (введение экономических санкций, резкая девальвация рубля, снижение платежеспособности населения и др.) Симптоматичным явился существенный рост занятости в неформальном секторе.

Ключевые проблемы:

1. **Снижение платежеспособного спроса на внутреннем рынке** и покупательной способности населения является одной из основных проблем, сдерживающих развитие МСП в Константиновском районе.

2. **Высокая стоимость заемных средств** является одной из ключевых проблем развития МСП в Константиновском районе.

3. **Административные барьеры.** Значительное число проверок со стороны контролирующих инстанций является одним из основных сдерживающих факторов развития МСП.

4. Дефицит квалифицированных кадров

Проблемы с подбором персонала, высокая текучесть кадров сдерживает развитие МСП в Константиновском районе.

5. **Сложные процедуры взаимодействия с организациями-монополистами**

Трудности при взаимодействии с организациями-монополистами в качестве значимой проблемы, оказывающей сдерживающее влияние на развитие МСП.

6. **Недобросовестная конкуренция со стороны неформального сектора**

«Теневой» сектор искажает конкурентные условия на рынке, предлагая продукцию с меньшими издержками в результате неуплаты налогов, несоблюдения действующих стандартов и т.д. При этом по численности занятых «теневой» сектор сопоставим с сектором МСП.

Ключевые тренды

1. **Расширение глобальных рыночных возможностей для МСП в результате развития электронной торговли**

Глобальное информационное пространство расширяет возможности выхода на мировой рынок как производителей, так и потребителей. Электронная и цифровая коммерция существенно повышает доступность товаров и услуг вне зависимости от территориального фактора.

Система целей и механизм реализации

Динамические цели:

1 Увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей:

- 2017 год – 2,2 тыс. человек
- 2024 год – 3,9 тыс. человек (рост на 77%)
- 2030 год – 4,8 тыс. человек (рост на 118%).

2 Увеличение доли численности занятых на малых и средних предприятиях по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» в общей численности занятых в сфере МСП (без учета индивидуальных предпринимателей):

- 2017 год – 15,0%
- 2024 год – 20,0%
- 2030 год – 25,0%

3 Увеличение доли численности занятых на малых и средних предприятиях социально ориентированных видов экономической деятельности занятых в сфере МСП (без учета индивидуальных предпринимателей):

- 2017 год – 2,5%
- 2024 год – 3,5%
- 2030 год – 4,5%

Структурные цели:

1 Увеличение количества малых и средних предприятий:

- 2017 год – 179 ед.
- 2024 год – 185 ед.
- 2030 год – 193 ед.

2 Увеличение количества ИП:

- 2017 год – 1101 ед.
- 2024 год – 1239 ед.
- 2030 год – 1333 ед.

Приоритетные задачи и мероприятия:

1 Стимулирование выхода субъектов МСП из «теневых сектора» экономики и предупреждение «теневых» предпринимательства:

- популяризация самозанятости;
- оптимизация межведомственного взаимодействия по снижению «теневых сектора» экономики;
- формирование положительного образа современного предпринимателя;
- вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность.

2 Информационное и образовательное сопровождение начинающих предпринимателей и граждан, желающих организовать собственное дело:

- пропаганда и популяризация предпринимательской деятельности.

3 Содействие формированию деловых контактов субъектов малого и среднего предпринимательства:

- содействие увеличению числа пользователей регионального портала закупок малого объема из числа субъектов малого и среднего предпринимательства;

- функционирование организаций, образующей инфраструктуру поддержки предпринимательства.

Стратегическая проектная инициатива:

Социальное предпринимательство.

Возможность:

Обеспечить решение социальных проблем за счет повышения деловой активности МСП.

Основные параметры:

- Повышение специализации МСП в оказании услуг.

3.1.5. Потребительский рынок

Состояние и тренды развития

в Константиновском районе осуществляют деятельность 423 объекта розничной торговли, торговая площадь которых составляет 23,0 тыс.кв.м., из них: стационарная сеть насчитывает 329 магазинов (торговой площадью 22,2 тыс.кв.м.) и 94 объекта мелкорозничной торговой сети (0,8 тыс.кв.м.). На территории района действует 12 крупных предприятий сетевой торговли: ЗАО «Тандер» маг «Магнит-236» и маг. «Магнит-косметик», ООО «Логистик центр»- маг. «Ассорти- Экспресс», салон мобильной связи – ООО «Евросеть», супермаркеты - «Пятерочка» и «Покупочка», магазин «Тутси».

Динамика оборота розничной торговли Константиновского рынка отражена в Таблице 10.

Таблица 10 – Динамика оборота розничной торговли Константиновского района в 2011-2017 годах

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
<i>Оборот розничной торговли, млн. рублей</i>							
Константиновский район	1402,0	1689,0	1894,0	2078,6	2261,2	2333,1	2398,4

Рост оборота розничной торговли в Константиновском районе за последние 7 лет в стоимостном выражении составил 171,0%. Доля крупных и средних организаций в обороте розничной торговли возросла с 39,9% в 2011 году до 64,5 % в 2017 году, соответственно, доля субъектов малого бизнеса снизилась с 52,2% до 29,0%. Структура розничного товарооборота

изменилась: доля непродовольственных товаров в 2017 году составила 54,6% (в 2011 году – 51,9%).

Ключевые проблемы:

1. Уменьшение количества ярмарочных площадок, в том числе с предоставлением торговых мест на бесплатной основе

На территории Константиновского района наблюдается уменьшение ярмарочных площадок и, соответственно, уменьшение количества торговых мест.

2. Отсутствие на территории района предприятий потребительского рынка, прошедших добровольную сертификацию бренда «Сделано на Дону»

На территории Константиновского района товаропроизводителей, соответствующих требованиям добровольной сертификации бренда «Сделано на Дону», не имеется.

Ключевые тренды:

1. Опережающее развитие электронной коммерции

По данным Росстата за 2016 год, доля пользователей сети «Интернет» в общей численности населения России составила 67,9% (то есть 99,7 млн человек), четвертая часть из которых (25 млн человек) используют сеть «Интернет» в том числе для заказа товаров (услуг).

В России сегмент интернет-торговли, по экспертным оценкам, занимает 3-4% от всего объема оборота розничной торговли.

Согласно данным Ассоциации компаний интернет-торговли (АКИТ) по результатам января-декабря 2017 года объем рынка интернет-торговли в России вырос на 13 % по сравнению с аналогичным периодом 2016 года и составил 1,04 трлн. рублей, в том числе 374,3 млрд рублей (36 %) приходилось на трансграничные продажи.

Развитие интернет-торговли поддерживается посредством расширения сети пунктов выдачи товаров, в том числе в сельской местности.

Благодаря развитию интернет-торговли, между производителем и конечным потребителем значительно сокращается количество посредников, что напрямую влияет на снижение стоимости товаров. Интернет-торговля также стимулирует рост конкуренции, так как позволяет выйти на рынок большему числу продавцов, в том числе, среди малого бизнеса: для реализации товаров через интернет не обязательно наличие торговых площадей и большого количества персонала.

Система целей и механизм реализации

Динамическая цель:

1 Увеличение оборота розничной торговли в Константиновском районе:

- 2017 год – 2398,4 млн. рублей
- 2024 год – 3199,2 млн. рублей (рост в 1,3 раза)
- 2030 год – 3986,1 млн. рублей (рост в 1,7 раза).

Структурная цель:

1. Содействие в увеличение доли Интернет-торговли.

Приоритетные задачи и мероприятия:

1 Повышение обеспеченности населения площадью торговых объектов:

- Сопровождение реализации инвестиционных проектов по строительству торговых объектов;
- Развитие нестационарной торговли.

2 Сохранение и развитие формата розничных рынков и ярмарок на территории Константиновского района:

- Развитие ярмарочной торговли.

3 Повышение качества продукции, поступающей на потребительский рынок Константиновского района:

- Развитие системы добровольной сертификации «Сделано на Дону».

Стратегические проектные инициативы:

Умный потребительский рынок.

Возможности:

Обеспечение высокого уровня удовлетворения потребительских потребностей на всей территории района.

Основные параметры:

Участие Константиновского района в развитии системы электронной торговли.

3.1.6. Инвестиции

Состояние и тренды развития

Константиновский район располагает большим потенциалом повышения своей инвестиционной привлекательности для инвесторов.

Показатели, характеризующие текущее состояние сферы инвестиций района, представлены в таблице 11.

Таблица 11 - Динамика ключевых показателей инвестиционного развития Константиновского района в 2011–2017 годах

2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
<i>Частные инвестиции, млрд рублей</i>						
163,38	169,35	198,7	189,28	252,62	358,91	360,8
<i>Инвестиции в основной капитал по полному кругу предприятий, млн.руб.</i>						
290,63	545,26	478,14	508,08	365,62	711,04	3238,43
<i>Инвестиции в основной капитал по организациям, не относящимся к субъектам малого и среднего предпринимательства, млн.руб.</i>						
127,25	375,91	279,44	318,80	113,00	352,13	341,28

На протяжении анализируемого периода в Константиновском районе растут частные инвестиции – по итогам 2017 года их объём составил 360,8 млн. рублей, что больше значения 2011 года в 2,2 раза. При этом изменилась и доля частных инвестиций в структуре инвестиций в основной капитал по формам собственности: в 2012 году она составляла 31% совокупного объёма инвестиций в основной капитал, тогда как в 2017 году – 51,4%.

С 2012 года наибольшую инвестиционную активность демонстрируют инвестиции предприятий частной формы собственности. На их долю приходится более 50% совокупного объёма инвестиций в основной капитал.

В разрезе видовой структуры инвестиций (по крупным и средним организациям и организациям с численностью работающих до 15 человек, не относящимся к субъектам малого предпринимательства) по итогам 2017 года наибольший объём инвестиций в основной капитал (из расчета к общему объёму инвестиций по крупным и средним организациям и организациям с численностью работающих до 15 человек, не относящимся к субъектам малого предпринимательства) пришелся на приобретение машин, оборудования, включая производственный и хозяйственный инвентарь и другие объекты 112,084 млн.руб., что в 2 раза выше уровня прошлого года. Также в 1,4 раза возрос объём инвестиций в транспортные средства.

Ключевые проблемы:

1. Высокая стоимость и длительные сроки технологического присоединения к объектам инженерной инфраструктуры, что обусловлено следующими факторами:

- недостаточный уровень развития сетевой инфраструктуры, в результате чего существенно ограничивается потенциал использования земельных участков для хозяйственной деятельности, увеличивается стоимость и сроки реализации инвестиционных проектов;
- административные барьеры при доступе к инфраструктуре, высокая продолжительность и сложность разрешительных процедур;
- высокие тарифы на подключение и потребление электроэнергии.

2. Низкая доступность кредитных (заемных) средств для инвесторов, что связано преимущественно с:

- высокими процентными ставками по кредитам;
- высокими требованиями к размерам залоговой базы.

Кроме того, неразвитость проектного финансирования и регионального финансового рынка также ограничивает инвестиционную активность на рынке.

3. Дефицит специалистов для реализации инвестиционных проектов

Наличие в районе необходимых трудовых ресурсов является одним из важнейших факторов при выборе места локализации проекта и влияет на принятие инвестором решения о целесообразности его реализации. Однако, по мнению инвесторов, в настоящее время в районе существует нехватка специалистов в сферах реализуемых инвестиционных проектов.

Система целей и механизм реализации

Динамическая цель:

1. Рост частных инвестиций в основной капитал:
 - 2017 год – 0,4 млрд. рублей
 - 2024 год – 0,8 млрд. рублей (рост в 2,5 раза)
 - 2030 год – 2,7 млрд. рублей (рост в 6,75 раза).

Приоритетные задачи и мероприятия:

- 1 Привлечение и дальнейшее сопровождение инвесторов:
 - внедрение новой модели сопровождения инвестиционных проектов, включая внедрение порядка адресной работы с субъектами инвестиционной деятельности:
 - повышение инвестиционной привлекательности территорий;
 - содействие/участие в реализации проектов ГЧП (МЧП) в приоритетных отраслях (при создании социальной, транспортной, энергетической инфраструктуры, жилищно-коммунального хозяйства и рационального природопользования).

3.1.7. Туризм

Состояние и тренды развития

Туризм является одним из перспективных направлений развития Константиновского района, в рамках которого открываются возможности экономического воспроизводства культурного, исторического и природного потенциала Донского края. Для оценки текущего уровня развития и перспектив отрасли была проанализирована динамика ключевых показателей развития туризма Константиновского района в 2011-2017 годах (таблица 12).

**Таблица 12 - динамика ключевых показателей развития туризма
Константиновского района в 2011-2017 годах**

2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
<i>Численность турпотока, тыс. человек</i>						
9,2	9,7	10,2	11,8	12,1	11,8	12,0
<i>Численность лиц, размещённых в коллективных средствах размещения, тыс. человек</i>						
2,9	2,7	2,7	2,7	3,1	3,7	5,4

Численность турпотока является ключевым индикатором уровня развития сферы гостеприимства, поскольку прямым образом отражает туристическую привлекательность района для организованных и самостоятельных туристов. За анализируемый период численность турпотока выросла в 1,3 раза и в 2017 году составила 12,0 тыс. человек (рост на 30,4% за 7 лет).

Численность лиц, размещённых в коллективных средствах размещения, составила в 2017 году 5,4 тыс. человек (рост на 86,0% по сравнению с 2011 годом). По видовой структуре туризма распределение численности лиц, размещённых в коллективных средствах размещения Константиновского района, в 2017 году сложилось следующим образом:

- деловые и профессиональные цели – 88,5% (4756 человек),
- отпуск, досуг, отдых – 11,5% (619 человек).

В целом Константиновский район характеризуется как перспективный для развития туризма. Таким образом, в настоящий момент сформирована необходимость развития имеющегося туристского потенциала для привлечения туристов, в частности, с целью отдыха и развлечений.

Ключевые проблемы:

1. Отсутствие координации деятельности субъектов туристской отрасли

В сочетании с конкурентной средой действия субъектов отрасли должны быть направлены на комплексное развитие района.

Недостаточная степень информационного сопровождения туристических возможностей района

В информационных интернет-ресурсах информация распространяется в основном на сайте Администрации Константиновского района и разрозненных сайтах коллективных средств размещения, в то время как должны быть созданы условия для продвижения событийного, познавательного, природного и рекреационного туризма, не обеспечена достаточная информационная поддержка в социальных сетях.

2. Недостаток квалифицированных кадров в сфере туризма

Устойчивое развитие индустрии гостеприимства напрямую связано с качеством кадрового обеспечения. В настоящее время в районе нет квалифицированных кадров в сфере туризма.

3. Отсутствие развитой дорожно-транспортной туристской инфраструктуры

В связи с тем, что многие рекреационные зоны Константиновского района расположены на значительном расстоянии от дорог с твёрдым покрытием, необходимо создание новой и совершенствование существующей автодорожной и придорожной инфраструктуры.

Ключевые тренды:

1. Рост популярности туризма развлечений и отдыха

В качестве цели туристических поездок к 2030 году прогнозируется отпуск, досуг и отдых, на втором месте стоит посещение друзей и родственников, а последнее место по количеству туристических визитов занимает деловая и профессиональная деятельность.

2. Развитие туризма «выходного дня»

В связи с изменением структуры свободного времени возрастает популярность импульсивных туристических поездок. Благодаря возрастающему разнообразию туристских услуг и предложений, предоставляемых в сети Интернет, а также распространению информационно-коммуникационных технологий, путешественники чаще стали планировать путешествия самостоятельно.

1. Развитие эногастрономического туризма

Путешествия с эногастрономическими целями набирают все большую популярность. Территориями туристской привлекательности все чаще становятся винодельческие регионы с их колоритом и местной кухней.

Система целей и механизм реализации

Динамическая цель:

1 Увеличение туристского потока на территории Константиновского района:

- 2017 год – 12,0 тыс. человек
- 2024 год – до 14,0 тыс. человек (рост на 16,0%)
- 2030 год – до 15,0 тыс. человек (рост на 25,0%).

Структурная цель:

1 Увеличение доли туристов, прибывших с целью отпуска, досуга и отдыха

- 2017 год – 11,5%
- 2024 год – до 15,0%

- 2030 год – до 18,0%.

Приоритетные задачи и мероприятия:

1 Повышение конкурентоспособности донского туристического продукта посредством развития въездного и внутреннего туризма, формирования привлекательного образа Константиновского района на туристском рынке:

- создание специализированных страниц в социальных сетях;
- развитие рекреационных зон Константиновского района.

Стратегическая проектная инициатива:

Дон гостеприимный.

Возможности:

Развитие сезонного рекреационного туризма.

Основные параметры:

- создание и развитие локальных турмаршрутов, в том числе, маршрутов исторического, этногастрономического и событийного туризма.

3.2. Социальная политика

3.2.1. здравоохранение

Состояние и тренды развития

Здоровье населения является базовым условием социально-экономического развития района. С учетом преобладания в возрастном составе жителей Константиновского района лиц старших возрастных групп, распространенности социально значимых заболеваний и необходимости создания условий для стабильного естественного прироста населения здоровье становится зоной особого внимания. Основные параметры развития сферы здравоохранения Константиновского района на протяжении последних лет представлены в таблице 13.

Таблица 13 - Динамика ключевых показателей развития сферы здравоохранения в Константиновском районе в 2011-2017 годах

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
<i>Смертность от всех причин (число умерших на 1 000 человек населения)</i>							
Константиновский район	15,6	15,0	15,0	16,0	14,9	14,2	14,9
<i>Смертность в трудоспособном возрасте (число умерших на 100 тыс. человек соответствующего возраста)</i>							
Константиновский район	624,6	584,8	511,8	680,6	540,8	584,6	422,7
<i>Заболеваемость на 1 000 человек населения</i>							

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
<i>(зарегистрировано заболеваний у пациентов с диагнозом, установленным впервые в жизни)</i>							
Константиновский район	800,5	753,4	886,4	838,8	897,2	1013,4	939,2

** Предварительные данные (январь-декабрь)*

Показатели смертности позволяют оценить уровень развития и эффективность медицинской помощи (первичной медико-санитарной, специализированной, скорой) в случае уже наступившего заболевания.

По данным 2017 года, смертность от всех причин в Константиновском районе составила 14,9 на 1 000 человек населения. Несмотря на снижение показателя в сравнении с 2011 годом, смертность от всех причин в Константиновском районе остается выше, чем в среднем в Ростовской области.

Серьезным потенциальным ограничением долгосрочного социально-экономического развития является смертность населения в трудоспособном возрасте, сопряженная с ростом демографической нагрузки. По данным 2017 года, в Константиновском районе смертность населения в трудоспособном возрасте составила 422,7 на 100 тыс. человек соответствующего возраста, что существенно ниже среднеобластного значения. На протяжении последних лет смертность в трудоспособном возрасте в районе устойчиво снижается.

Показатели заболеваемости позволяют оценить уровень развития системы профилактики и предотвращения заболеваний, ориентированность системы здравоохранения на охрану здоровья жителей. Эффективность работы данного сектора в наибольшей степени обеспечивает увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни населения.

По итогам 2017 года в Константиновском районе число зарегистрированных заболеваний (у пациентов с диагнозом, установленным впервые в жизни) составило 939,2 на 1 000 человек населения, что выше среднеобластного показателя.

Ключевые проблемы:

1. Высокий уровень смертности от болезней системы кровообращения

По данным за 2017 год показатель смертности от болезней системы кровообращения в Константиновском районе составил 764,0 на 100 тыс. населения, что выше среднеобластного показателя (620,0 на 100 тыс. населения), однако ниже планового показателя на 2017 год – 850,9. Несмотря на устойчивую тенденцию снижения смертности от болезней системы кровообращения в Константиновском районе, заболевания сердечно-сосудистой системы являются основной причиной смерти не только среди инфекционных заболеваний, но и в общей структуре смертности.

Заболевания сердечно-сосудистой системы – одна из причин инвалидизации населения и основная причина смертности в трудоспособном возрасте. По предварительным данным за 2017 год, в Константиновском районе смертность населения в трудоспособном возрасте от болезней системы кровообращения составила 125,7 на 100 тыс. населения, что ниже среднеобластного показателя (для сравнения: смертность населения в трудоспособном возрасте от всех причин – 422,7 на 100 тыс. населения; на втором месте – смертность от новообразований – 113,7 на 100 тыс. населения; на третьем месте – смертность от внешних причин – 97,0 на 100 тыс. населения).

В Константиновском районе Константиновском районе имеет место дефицит профильных врачей. Так, по состоянию на 2017 год отсутствует врач-кардиолог.

Количество врачей и материально-техническое оснащение недостаточны для дальнейшего снижения смертности от болезней органов кровообращения.

2. Высокий уровень смертности от новообразований, в том числе злокачественных

По данным за 2017 год, показатель смертности от новообразований, в том числе от злокачественных, в Константиновском районе на 100 тыс. населения составил 113,7 (среднеобластной показатель - 177,9 на 100 тыс. населения).

В структуре общей смертности онкологические заболевания занимают второе место. Основной причиной является выявление злокачественных новообразований на поздних стадиях заболевания.

Уровень развития существующей медицинской организации Константиновском районе, а также степень обеспеченности современными лекарственными средствами недостаточны для дальнейшего снижения смертности от онкологических заболеваний. Существует дефицит обеспечения онкологических больных лекарственными препаратами.

3. Уровень смертности от туберкулеза

По данным за 2017 год, показатель смертности от туберкулеза в Константиновском районе составил 0 на 100 тыс. населения, что ниже среднеобластного показателя (12,7 на 100 тыс. населения). Благодаря системному подходу, включающему мероприятия по предупреждению распространения туберкулеза, его своевременной диагностике и лечению, с каждым годом заболеваемость туберкулезом в районе снижается.

4. Высокий уровень младенческой смертности

По данным за 2017 год, показатель младенческой смертности в Константиновском районе составил 3,1 на 1 000 родившихся живыми, что ниже среднеобластного уровня (6,5).

Снижению показателя младенческой смертности препятствуют:

- кадровый дефицит - нет врача неонатолога
- отсутствует необходимое оборудование в акушерском стационаре (в связи с чем акушерский стационар временно закрыт)
- младенческие и детские потери на дому (в структуре младенческой смертности смертность на дому, в т.ч. от внешних причин, за 6 месяцев 2018 году составила 25%).

Ключевые тренды

1. Активное распространение концепции «wellness» (здоровый образ жизни) в мире

В мире интенсивно набирает популярность так называемая концепция «wellness». «Wellness» – это концепция здорового образа жизни, основанная на сочетании физического и ментального здоровья, правильного питания, разумных физических нагрузок и отказа от вредных привычек. Главная задача «wellness»– предотвращение и профилактика болезней и признаков старения.

2. Приоритизация профилактики в сфере охраны здоровья

Вопросы охраны здоровья занимают стратегическое место в международной повестке. Генеральной Ассамблеей ООН определены 17 целей устойчивого развития до 2030 года, в число которых входит обеспечение здорового образа жизни и снижение смертности от неинфекционных заболеваний. Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) приняты Глобальный план действий по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбы с ними на 2013-2020 годы и План действий по профилактике и борьбе с неинфекционными заболеваниями в Европейском регионе на 2016–2025 годы.

В Российской Федерации приоритет развития профилактики в сфере охраны здоровья установлен статьей 12 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». Формирование здорового образа жизни определено в качестве объекта проектного управления (Протоколом заседания Совета при Президенте России по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 26 июля 2017 г. №8 утвержден приоритетный проект «Формирование здорового образа жизни»). Подготовлен Проект Стратегии формирования здорового образа жизни населения, профилактики и контроля неинфекционных заболеваний на период до 2025 года.

Активная работа ведется сотрудниками ЦРБ по улучшению состояния здоровья и качества жизни населения. Обеспечивается сопровождение и организационная помощь в работе по формированию здорового образа жизни и профилактике неинфекционных заболеваний в Константиновском районе.

3. Повышение эффективности ранней диагностики заболеваемости на основе технологий непрерывного мониторинга здоровья

Сегодня в повседневную жизнь активно входят персональные устройства для мониторинга здоровья. Принцип работы этих биосенсоров заключается в оснащении средствами для анализа и передачи информации о пациенте, что позволяет оперативно оценивать состояние здоровья индивида и направлять информацию в медицинскую организацию. Персональные устройства для мониторинга здоровья становятся одним из базовых элементов превентивной медицины. При помощи таких устройств данные о состоянии здоровья человека будут анализироваться с учетом истории болезни, особенностей его анамнеза и генетической предрасположенности.

В среднесрочной перспективе ожидается активное развитие носимых устройств мониторинга здоровья (часы, браслеты и т.д.), однако уже к 2020 г. им на смену могут прийти имплантируемые устройства (вживляемые под кожу или внутрь организма).

4. Рост заинтересованности работодателей в охране здоровья сотрудников

По данным статистики, ежегодная потеря производительности из-за болезней работников очень велика. Крупнейшие компании развитых стран признают профилактику и предотвращение заболеваний более выгодным вложением средств, чем лечение уже заболевших сотрудников. Этим объясняется рост заинтересованности корпоративного сектора в превентивной медицине и реализации совместных программ по улучшению системы оказания медицинской помощи.

Система целей и механизм реализации

Динамические цели:

1. Снижение смертности от всех причин:

- 2017 год – **14,9** на 1 000 человек населения
- 2024 год – **12,0** на 1 000 человек населения
- 2030 год – **11,4** на 1 000 человек населения.

в том числе снижение смертности населения в трудоспособном возрасте:

- 2017 год – **422,7** на 100 тыс. человек соответствующего возраста
- 2024 год – **329,1** на 100 тыс. человек соответствующего возраста

- 2030 год – **245,0** на 100 тыс. человек соответствующего возраста.

Структурная цель:

1. Переход от системы диагностики и лечения к охране здоровья населения Константиновского района.

Увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни:

- 2017 год – **73,4** года
- 2024 год – **67,0** лет
- 2030 год – **71,0** лет.

Увеличение доли граждан, приверженных здоровому образу жизни:

- 2017 год – **55%**
- 2024 год – **60,0%**
- 2030 год – **65,0%**.

Приоритетные задачи и мероприятия:

1. Снижение смертности от болезней системы кровообращения до 450,0 случаев на 100 тыс. населения в 2024 году и до 330,0 случаев на 100 тыс. населения в 2030 году:

- оснащение терапевтического отделения необходимым медицинским оборудованием;
- обеспечение потребности в квалифицированных кадрах терапевтического профиля;
- повышение скорости реагирования на запросы пациентов кардиологического профиля.

2. Снижение смертности от новообразований (в том числе злокачественных) до 155,0 случаев на 100 тыс. населения в 2024 году и до 145,0 случаев на 100 тыс. населения в 2030 году:

- обеспечение современными дорогостоящими лекарственными средствами;
- укрепление материально-технической базы онкологического кабинета.

3. Снижение смертности от туберкулеза до 8,5 случаев на 100 тыс. населения в 2024 году и до 5,0 случаев на 100 тыс. населения в 2030 году.

4. Снижение младенческой смертности до 4,5 случаев на 1 тыс. родившихся детей в 2024 году и до 3,5 случаев на 1 тыс. родившихся детей в 2030 году:

- устранение дефицита кадров врачей - неонатологов;
- организация реанимационных коек для новорожденных;
- выявление и реабилитация семей высокого социального риска, а также находящихся в трудной жизненной ситуации и представляющих угрозу для здоровья и жизни детей.

Стратегическая проектная инициатива:

Создание единого здоровьесберегающего пространства в Константиновском районе.

Возможности:

Кардинальное снижение заболеваемости населения.

Основные параметры:

- Снижение распространенности факторов риска, связанных с нездоровым образом жизни:
 - снижение распространенности потребления табака среди взрослого населения до уровня не выше 25,0% соответствующего населения;
 - снижение потребления алкогольной продукции на душу населения с 5,2 до 3,0 литров;
 - увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, более чем в полтора раза - до 60,0%.
- Раннее выявление риска неинфекционных заболеваний, их коррекция и предупреждение осложнений:
 - обеспечение охвата всего населения профилактическими медицинскими осмотрами не реже одного раза в год для раннего выявления, профилактики, предупреждения и терапии заболеваний;
 - обеспечение населения индивидуальными средствами мониторинга состояния организма;
 - внедрение в деятельность медицинского учреждения технологий и программ превентивной и персонализированной медицины, направленной на лечение наследственных, онкологических, сердечно-сосудистых и иных заболеваний;
 - обеспечение оптимальной доступности для населения (в том числе для жителей населенных пунктов, расположенных в отдаленных местностях) медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь;
 - оптимизация работы медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь, сокращение времени ожидания в очереди при обращении граждан в медицинскую организацию, процедуры записи на прием к врачу;
 - повышение укомплектованности врачами общей практики, семейными врачами, врачами-консультантами по здоровьесберегающим технологиям, парамедиками (инструкторами общественного здоровья), включая внедрение системы непрерывного образования медицинских работников, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий;

- завершение замены не пригодных к использованию зданий ФАПов и врачебных амбулаторий на современные модульные;
- завершение создания сети РС ЕРГИСЗ;
- продолжать использование выездных врачебных групп в населенные пункты Константиновского района;
- разработка и реализация программ борьбы с онкологическими заболеваниями, сердечно-сосудистыми заболеваниями, развития детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям;
- Снижение заболеваемости в два раза до 410,0 на 1 000 человек населения.
 - Снижение профессиональной заболеваемости практически в три раза до 1,0 на 10 тыс. работников.
 - Снижение уровня инвалидизации населения до 65,0 на 1 000 человек населения.

3.2.2. Образование

Состояние и тренды развития

Образование – важнейшая социальная отрасль, имеющая особое значение для развития района и социального благополучия населения. Развитие отрасли образования является важным условием обеспечения устойчивого развития, повышения конкурентоспособности в формировании и накоплении человеческого, интеллектуального, материального и финансового капиталов Константиновского района.

Основные параметры развития сферы образования Константиновского района на протяжении последних лет представлены в таблице 14.

Таблица 14. Динамика ключевых показателей развития сферы образования в Константиновском районе в 2011-2017 годах

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
<i>Количество обучающихся на 1 персональный компьютер, человек</i>							
Константиновский район	6,0	5,7	5,1	4,5	4,5	4,2	4,2
<i>Доля общеобразовательных организаций, имеющих скорость доступа к сети Интернет выше 2 Мбит/с, процентов</i>							
Константиновский район	-	-	-	9,0	9,0	27,3	27,3
<i>Количество победителей и призеров всероссийской олимпиады школьников на 1 тыс. человек</i>							
Константиновский	–	-	-	0,016	0,023	0,037	0,050

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
район							
<i>Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием, процентов</i>							
Константиновский район	61,0	61,0	63,0	63,0	79,0	79,0	81,0
в том числе охваченных дополнительными общеразвивающими программами технической и естественнонаучной направленности, процентов							
Константиновский район	-	-	-	5,4	7,0	8,3	12,1

Для обеспечения высокого качества общего образования требуется, в том числе, совершенствование условий и организации обучения в общеобразовательных организациях. Эта потребность диктуется санитарно-эпидемиологическими требованиями, строительными и противопожарными нормами, федеральными государственными образовательными стандартами общего образования. По итогам 2017 года сократилась до 4,2 человек нагрузка на 1 персональный компьютер в общеобразовательных организациях, увеличилась доля общеобразовательных организаций, имеющих скорость доступа к сети Интернет выше 2 Мбит/с, до 27,3%.

Всероссийская олимпиада школьников – крупнейшее интеллектуальное соревнование. Константиновский район за последние годы имеет положительную динамику результативности участия в региональном этапе всероссийской олимпиады школьников. Количество призеров ежегодно увеличивается, также, как и количество предметов, по которым обучающиеся Константиновского района принимают участие в региональных этапах всероссийской олимпиады школьников.

Так, в 2014-2015 учебном году 16 школьников района приняли участие в региональном этапе всероссийской олимпиады школьников по 7 предметам, в 2015-2016 учебном году – 23 участника регионального этапа по 5 предметам, в 2016-2017 учебном году – 37 участников по 8 предметам, в 2017-2018 учебном году – 50 участников по 11 предметам.

Ключевую роль в подготовке одаренных детей играет дополнительное образование, способствует развитию их способностей и интересов, жизненному и профессиональному самоопределению. Особое внимание на сегодняшний день уделяется таким приоритетным направлениям дополнительного образования, как технические и естественнонаучные специальности. В Константиновском районе по итогам 2017 года охват детей в возрасте от 5 до 18 лет программами дополнительного образования составил 81,0%. При этом доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, обучающихся по дополнительным общеобразовательным программам технической и естественнонаучной направленности составила 12,1%. Для достижения этого

показателя в образовательных организациях района обновляется и укрепляется материально-техническая база, например, в МБУ ДО ЦВР было приобретено интерактивное образовательное решение LEGO MINDSTORMS Education EV3 (2 комплекта) и интерактивное образовательное решение WeDo 2.0. (2 комплекта) для занятий техническим творчеством по направлению «Робототехника».

Ключевые проблемы:

1. Недостаточная эффективность методов и технологий обучения общего образования.

В настоящее время актуальной является проблема эффективности методов и технологий обучения. Это обусловлено тем, что для повышения качества образования выдвигаются все новые требования к современному уроку - использование различных форм и систем обучения, их нестандартное сочетание друг с другом. На первый план выходит наличие высокоскоростного доступа к сети Интернет в общеобразовательной организации, позволяющего обеспечивать образовательную деятельность, а также развивать онлайн образование.

Кроме того, на качество предоставляемых образовательных услуг и на эффективность восприятия детьми учебных программ оказывает влияние наличие второй смены. Организация образовательного процесса в одну смену позволяет существенно повысить доступность качественного школьного образования второй половины дня, а именно обеспечить обучающихся обязательной внеурочной деятельностью в рамках основной образовательной программы, создать условия для применения сетевой формы реализации образовательных программ с использованием ресурсов нескольких организаций, организовать обучение детей в возрасте от 5 до 18 лет по дополнительным образовательным программам.

2. Нехватка квалифицированных педагогических кадров в общеобразовательных организациях.

Основополагающий ресурс общеобразовательной организации – квалификация педагогических кадров. Чтобы успешно обучать, педагог должен быть хорошо подготовленным. Необходима реализация комплекса мер по устранению дефицита педагогических кадров, закреплению в отрасли молодых специалистов и педагогов с высоким творческим потенциалом, совершенствованию системы непрерывного педагогического образования, росту его качества.

Ключевые тренды

1. Цифровизация образования

Наблюдается рост онлайн-решений в образовании посредством внедрения массовых открытых онлайн-курсов и развитие смешанной педагогики, включающей в себя как онлайн, так и оффлайн обучение. Платформы массовых открытых онлайн-курсов, являясь интеграторами услуг и потребностей классических образовательных учреждений, стремительно захватывают глобальный рынок образования. Также цифровые решения позволяют: оптимизировать процесс оценки и фиксации достижений, процессы в управлении и др.

2. Индивидуализация образования

В контексте образования индивидуализация представляет собой персонализацию образовательных траекторий, т.е. формирование индивидуальных траекторий обучения под запросы потенциальных заказчиков. Во-первых, растет число осознанных школьников (т.н. автодидактов), которые сами в состоянии сформулировать свои цели обучения и необходимый набор компетенций. Во-вторых, растет спрос со стороны работодателей на специалистов, обладающих определенным и подтвержденным набором компетенций. В-третьих, «внесистемные» игроки уже сейчас предлагают индивидуализированные образовательные продукты, отвечающие запросам обучающихся и работодателей. Жестко сформированные, усредненные общеобразовательные программы не отвечают данному вызову.

3. Игровизация образования

Растущий рынок развивающих игровых сред уже в ближайшие годы станет реальным конкурентом образовательной системы и потребует от учебных заведений насытить свою образовательную среду игровыми элементами, сделав их не менее интересными, но гораздо более образовательно функциональными. Игровые формы оказываются одним из наиболее эффективных способов организовывать командную активность, стимулировать творчество и преодолевать шаблоны мышления.

4. Ранняя профориентация детей

В России вопросу профориентации детей в последнее время уделяется значительное внимание – в феврале 2018 года Президент России В.В. Путин поручил Правительству Российской Федерации и Агентству стратегических инициатив обеспечить реализацию проекта «Билет в будущее». Данный проект будет ориентирован на профориентацию учащихся 6-11 классов и будет основан на цифровой платформе.

Система целей и механизм реализации

Динамическая цель:

1. Увеличение количества победителей и призеров регионального этапа всероссийской олимпиады школьников:

2017 год – 0,000 на 1 тыс. человек;

2024 год – 0,010 на 1 тыс. человек;

2030 год – 0,015 на 1 тыс. человек.

Структурная цель:

1. Создание условий для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций.

Приоритетные задачи:

1. Внедрение на уровнях основного общего и среднего общего образования новых методов обучения и воспитания, образовательных технологий, обеспечивающих освоение обучающимися базовых навыков и умений, повышение их мотивации к обучению и вовлеченности в образовательный процесс, а также обновление содержания и совершенствование методов обучения предметной области «Технология»:

 поэтапное введение федеральных государственных образовательных стандартов общего образования, методологической основой которых является системно-деятельностный подход;

 внедрение Концепций учебных предметов, включая предметную область «Технология», с целью обновления содержания образования;

 использование педагогами современных образовательных технологий, направленных на развитие активной учебно-познавательной деятельности обучающихся, способствующих решению задач повышения мотивации обучающихся к обучению и вовлеченности в образовательный процесс;

 увеличение числа детей, охваченных обновленными программами основного общего и среднего общего образования, позволяющими сформировать ключевые компетенции, отвечающие вызовам современности;

 увеличение доли общеобразовательных организаций, имеющих высокоскоростной доступ к сети Интернет до 90% к 2024 году и до 100% к 2030 году (в 2017 году – 27,3%);

 увеличение доли педагогов, прошедших обучение по обновленным программам повышения квалификации, в том числе по направлению «Технология».

2. Создание условий для профессионального роста педагогических работников общеобразовательных организаций:

обеспечение повышения квалификации педагогов общеобразовательных организаций по актуальным программам;

методическая поддержка педагогов по совершенствованию трудовых функций (действий), обозначенных в профессиональных стандартах;

консультационная работа по структуре и содержанию единых федеральных оценочных материалов в контексте формирования Национальной системы учительского роста и др.

Стратегическая проектная инициатива:

Интеллектуальное лидерство.

Возможность:

Создание эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, основанной на принципах справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся.

Основные параметры:

- Развитие сети профильных классов по 5 направлениям в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами среднего общего образования (включая технологический и естественнонаучный профили).

- Обеспечение функционирования центра дополнительного образования детей (МБУ ДО ЦВР), обеспечивающего взаимодействие в сфере дополнительного образования детей по реализации современных, вариативных и востребованных дополнительных общеобразовательных программ различных направленностей, в том числе технических и естественнонаучных.

- Создание и обеспечение функционирования в образовательных организациях объединений поддержки добровольчества (волонтерства).

- Обеспечение возможности участия обучающихся общеобразовательных организаций Константиновского района в программах ранней профориентации.

- Обеспечение работы разделов сайтов образовательных организаций в сети Интернет, позволяющих семьям выбирать дополнительные общеобразовательные программы, соответствующие запросам, уровню подготовки и способностям детей с различными образовательными потребностями и возможностями (в том числе находящимися в трудной жизненной ситуации), обеспечивающие

возможность проектирования индивидуальных образовательных траекторий ребенка.

- Обеспечение участия обучающихся по программам общего образования в олимпиадах и конкурсах различного уровня.

3.2.3. Культура

Состояние и тренды развития

Возрастающая роль сферы культуры и искусства для развития современного общества связана с быстро растущими духовными и эстетическими потребностями человека. Цель государственной политики в сфере культуры - развитие и реализация культурного и духовного потенциала нации как основы целостности и устойчивого, динамичного развития России.

В числе приоритетных направлений культурной политики Константиновского района – наиболее полное удовлетворение растущих и изменяющихся культурных запросов и нужд населения района по сохранению культурного наследия, стимулирование и поддержка дополнительного образования в сфере культуры, обеспечение единства культурного пространства и равных возможностей доступа населения Константиновского района к ценностям культуры и культурной деятельности: библиотечному обслуживанию, культурно – досуговой деятельности и т.д. (таблица 15).

Двери учреждений культуры Константиновского района открыты для каждого жителя, здесь созданы условия для раскрытия творческого потенциала, получения необходимой информации, организации досуга вместе со своими единомышленниками и земляками.

Сеть культурно-досуговых учреждений Константиновского района состоит из 57 учреждений культуры:

- МБУК «Константиновский районный дом культуры»
- (структурные подразделения: Дом культуры «Мир», Передвижное клубное учреждение);

- 20 сельских Домов культуры и 13 сельских клубов;

- МБУ ДО «Константиновская детская школа искусств»;

(в 2016-2017 учебном году из средств бюджета Константиновского района дополнительно финансируется работа отделений Константиновской детской школы искусств в хуторах Ведерников и Гапкин, в станицах Николаевской и Богоявленской);

- МБУК «Константиновская районная библиотека» им. Ф.П. Крюкова (структурные подразделения: детская библиотека им. А.С. Пушкина, 15 сельских библиотек);

- 4 библиотеки Константиновского городского поселения.

Для любителей всех видов творческой деятельности на базе учреждений культуры созданы и работают 135 клубов по интересам и любительских объединений.

На территории Константиновского района постоянно действуют 10 профессиональных творческих коллективов, имеющих звание «народный», готовых принять в свои ряды активных, творческих, талантливых исполнителей:

- [народный казачий хор «Лазоревая степь»;](#)
- [народный казачий хор «Ковылушка»;](#)
- [народный казачий хор «Хуторянка»;](#)
- [народная вокальная группа «Атаман»;](#)
- [народный ансамбль «Россиянка»;](#)
- [народный хор ветеранов войны и труда;](#)
- [народный вокальный коллектив «Надежда»;](#)
- [народный вокальный дуэт «ТиВи»;](#)
- народный хореографический коллектив «Девчата»;
- [народная агитбригада «Товарищ».](#)

Таблица 15 – Динамика ключевых показателей развития сферы культуры Константиновского района в 2011-2017 годах

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
<i>Количество посещений библиотек на 1000 человек населения посещений</i>							
Константиновский район	4164	4045	4035	3984	3798	3593	3640
<i>Количество посещений культурно-досуговых учреждений</i>							
Константиновский район	433477	444761	431178	439560	450312	468251	481675
<i>Количество учащихся учреждений дополнительного образования в сфере культуры</i>							
Константиновский район	812	806	876	823	912	972	975
<i>Доля объектов культурного наследия муниципальной собственности, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве объектов культурного наследия собственности, процентов</i>							
Константиновский район	40	40	40	40	40	40	40

Анализ динамики количества посещений культурно-досуговых учреждений за период с 2011 года по 2017 год демонстрирует устойчивую положительную тенденцию роста. В 2017 году значение сложилось на уровне 481675 посещений, рост по сравнению с 2011 годом составил 11,1%. Увеличение этого показателя обусловлено, в том числе, реализацией муниципальной программы Константиновского района «Развитие культуры и туризма», а также высокой активностью учреждений культуры района в сфере информирования граждан о событиях культурной жизни.

Анализ динамики количества учащихся МБУ ДО «КДШИ» за период с 2011 года по 2017 год демонстрирует устойчивую положительную тенденцию

роста. В 2017 году значение сложилось на уровне 975 человек, рост по сравнению с 2011 годом составил 20,4%. Увеличение этого показателя обусловлено тем, что в 2016-2017 учебном году из средств бюджета Константиновского района дополнительно финансируется работа отделений Константиновской детской школы искусств в хуторах Ведерников и Гапкин, в станицах Николаевской и Богоявленской.

Органы местного самоуправления Константиновского района в рамках работы по реализации полномочий в области культуры особое внимание уделяют созданию условий для обеспечения равной доступности культурных благ, развитию и реализации культурного и духовного потенциала каждой личности и общества в целом, популяризации историко-культурной самобытности Константиновского района, развитию традиционной казачьей культуры, повышению качества и доступности услуг в сфере внутреннего туризма, приобщению граждан к национальному и природному наследию, интеграции народных традиций в современное культурное пространство.

Одно из важных условий нашей работы — открытость и доступность информации. Всю информацию о проводимых мероприятиях, конкурсах и акциях можно найти на официальном сайте Администрации Константиновского района, а также в социальных сетях ВКонтакте и Одноклассники.

Богатство культуры района состоит в ее многообразии и самобытности. На территории Константиновского района расположены 14 объектов культурного наследия регионального значения, 5 из которых находятся в муниципальной собственности:

- Особняк купца Сивякова, 1906 год (МБУ ДО «КДШИ»);
- Станичное правление, 1905 год (Историко-краеведческий музей);
- Казначейство, 1913 год (отделение Сбербанка);
- Женская гимназия, построенная на средства купца Куницина, 1889 год (Центр внешкольной работы);
- Покровский храм (х. Нижнежуравский).

В целях сохранения культурного и исторического наследия региона было исполнено поручение Президента Российской Федерации от 05.01.2013 № Пр-16 по внесению объектов культурного наследия в «Единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации», в реестр внесены сведения обо всех объектах культурного наследия, расположенных на территории Константиновского района.

Доля объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности и требующих консервации или реставрации, в общем количестве объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности составила с 2011 года по 2017 год – 60,0%, так как более 10 лет реставрационные работы в этих зданиях не проводились и в настоящее время они нуждаются в реставрации.

В связи с чем, особую важность приобретает деятельность по охране, сохранению и популяризации объектов культурного наследия.

В отрасли культуры, как и во всей социально-экономической системе, происходят коренные изменения, связанные с внедрением информационных технологий. Нарастающая конкуренция со стороны масс-медиа за внимание населения, особенно молодого поколения, создает объективную необходимость для отрасли культуры модернизировать свою инфраструктуру, предлагая современные форматы работы и продвижения учреждений культуры и искусства.

Ключевые проблемы:

1. Неудовлетворительное состояние материально-технической базы учреждений культуры:

- недостаточный уровень современного технического оснащения учреждений культуры и высокий износ мобильных комплектов звуко-технического и светового оборудования;
- необходимость обновления музыкальных инструментов в муниципальных учреждениях дополнительного образования детей;
- высокий уровень износа книжного фонда библиотек, в том числе специализированных.
- проведения капитального ремонта и реконструкции требуют 4 здания учреждений культуры Константиновского района.

В 2012 году в целях создания комфортных условий для проведения культурно-массовых мероприятий, расширения и активизации работы по предоставлению услуг в сфере культуры в х. Гапкино произведён капитальный ремонт здания Гапкинского СДК на сумму 2,6 млн. рублей.

В целях обеспечения качественного и безопасного предоставления услуг при проведении мероприятий для населения в 2014 году приобретен автомобиль Газ-32212 в МБУК «Константиновский районный дом культуры» на сумму 0,735 млн. рублей.

В 2016 году в целях создания комфортных условий для обеспечения качественного и безопасного предоставления услуг при проведении культурно-массовых мероприятий приобретены колонные сплит-системы для зрительного зала МБУК «Константиновский районный дом культуры» на сумму 0,49 млн. рублей.

В 2017 году в целях обеспечения предоставления качественных библиотечно-информационных услуг в комфортных условиях всем слоям населения Константиновского района произведён текущий ремонт здания Муниципального бюджетного учреждения культуры «Константиновская районная библиотека» им.Ф.П. Крюкова на сумму 0,9 млн. рублей

В целях создания комфортных условий для проведения культурно-массовых мероприятий, расширения и активизации работы по предоставлению услуг в сфере культуры в 2017 году в х. Верхнепотопов произведён капитальный ремонт здания Верхнепотоповского СДК на сумму 2,8 млн. рублей.

В целях обеспечения предоставления библиотечно-информационных услуг для жителей населенных пунктов Константиновского района, не имеющих стационарных библиотек, в МБУК КРБ приобретен Комплекс информационно-библиотечного обслуживания (КИБО) на базе автомобиля ГАЗ А31R33-20, оборудованный под мобильный офис для организации информационно-библиотечного обслуживания населения на сумму 1,9 млн. рублей.

В 2017 г. на приобретение (замену) технического оборудования направлено всего 10% от общего объема финансовых средств муниципальных культурно-досуговых учреждений, что не позволяет провести своевременную модернизацию технического оборудования.

Износ музыкальных инструментов МБУ ДО «КДШИ» составляет более 80%.

Из 21 общедоступных библиотек 82,7% обеспечены компьютерной техникой, из них:

52,4 % оснащены устаревшей техникой;

72,6 % подключены к сети Интернет.

2. Низкий интерес некоторых групп населения к событиям в культурной отрасли

По результатам изучения мнения населения Константиновского района о качестве оказания услуг в сфере культуры учреждения культуры наиболее востребованы молодыми людьми, которые поступили в вузы или начали работать и активно осваивают город, наращивая социальный капитал. Следующий пик активности наблюдается у группы населения среднего возраста, которая посещает учреждения культуры вместе со своими детьми, занимаясь социализацией и культурным просвещением подрастающего поколения. Вместе с тем и дети, и их родители начинают реже посещать библиотеки и дома культуры, когда дети становятся самостоятельными.

Несмотря на активное продвижение учреждений культуры Константиновского района в сети Интернет, к ним сохраняется низкий интерес среди школьников старших возрастов и молодежи.

3. Высокая степень амортизационного износа значительного числа зданий и памятников, являющихся объектами культурного наследия

Во многих случаях здания и памятники, являющиеся объектами культурного наследия, имеют большой амортизационный износ и требуют проведения значительного объема ремонтно-реставрационных работ. В связи с износом уменьшаются потребительские свойства объекта недвижимости. При невыполнении работ по комплексной реставрации таких объектов возрастает угроза физического изменения отдельных архитектурных и конструктивных особенностей и элементов декора, предметов внутренней отделки, что в дальнейшем повлечет значительное удорожание ремонтно-реставрационных работ.

4. Недостаточно эффективная система обеспечения физической сохранности объектов культурного наследия

Обеспечение сохранения объектов культурного наследия требует значительных инвестиций, объем которых зачастую превышает стоимость нового строительства. Недостаточность денежных средств, выделяемых на работы по сохранению объектов культурного наследия, не позволяет предотвратить ухудшение состояния большей части объектов культурного наследия и поддерживать их в удовлетворительном состоянии.

Ключевые тренды:

1. Активизация межрегионального и международного культурного обмена.

Возрастающая роль сферы культуры и искусства для развития современного общества связана с быстро растущими духовными и эстетическими потребностями человека. Цель государственной политики в сфере культуры - развитие и реализация культурного и духовного потенциала нации как основы целостности и устойчивого, динамичного развития России.

В числе приоритетных направлений культурной политики Константиновского района - популяризации и развития самобытной музыкально-песенной, танцевальной, празднично-обрядовой культуры и декоративно-прикладного творчества, выявления и всесторонней поддержки талантливых и перспективных исполнителей и мастеров, обмена творческим опытом представителей разных регионов России, установления творческих межрегиональных и международных связей.

2. Популяризация русской культуры и языка

Русская культура является главным носителем традиций, нравственных и духовных ценностей, сформировавших российский народ как единую общность и составляющих основу российской государственности. Она занимает совершенно особое место в истории мировой культуры. Мы по праву гордимся этим, часто это повторяем, но редко задумываемся, в чем уникальность нашей культуры и ценность не только для нас, но и для всей мировой цивилизации.

Сохранение, возрождение и развитие традиционной народной культуры является одной из важнейших задач в сфере культурной жизни Константиновского района.

Основными задачами учреждений культуры в этом направлении являются:

- увеличение охвата населения услугами, направленными на развитие интереса к жизни русского народа, в том числе казачества, его обычаям, традициям и культуре;
- повышение роста посещаемости культурных мероприятий;
- возрождение, сохранение и развитие культурно-исторических традиций;
- создание условий для развития местного традиционного народного творчества.

3. Формирование экологического мышления

Глобальные экологические проблемы, вызванные технологическим прогрессом и ростом массового потребления ресурсов, приобретают стратегический характер и формируют повестку глобальной политики. Ответом на усиливающиеся тревожные настроения в обществе выступает культура, оказывающая влияние на формирование соответствующих нравственных ценностей у людей: возвращение к традициям (воссоединение человека и природы), бережливое отношение ко всему живому, появление новых направлений в искусстве.

Система целей и механизм реализации

Динамические цели:

1. Увеличение количества посещений учреждений культуры (библиотек на 1000 человек населения):

- 2017 год – 3640 посещений учреждений культуры в год
- 2024 год – до 3700 посещений учреждений культуры в год
- 2030 год – до 3750 посещений учреждений культуры в год.

2. Увеличение количества посещений учреждений культуры (культурно-досугового типа):

- 2017 год – 481675 посещений учреждений культуры в год
- 2024 год – до 482175 посещений учреждений культуры в год
- 2030 год – до 482675 посещений учреждений культуры в год.

3. Увеличение количества учащихся учреждений дополнительного образования в сфере культуры:

- 2017 год – 972 учащихся;
- 2024 год – до 975 учащихся;
- 2030 год – до 980 учащихся.

4. Сохранение и восстановление культурного и исторического наследия Константиновского района. Повышение доли объектов культурного наследия муниципальной собственности, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве объектов культурного наследия:

- 2017 год – 40%
- 2024 год – 60%
- 2030 год – 80 %.

Структурная цель:

1. Формирование учреждений культуры современных форматов.

Приоритетные задачи и мероприятия:

1. Повышение качества кадрового обеспечения в отрасли культуры и искусства:

– Создание эффективной системы мотивации талантливой молодежи на получение образования в области культуры и искусства и системы мотивации молодых специалистов творческих профессий на работу в учреждениях культуры и искусства области;

– Модернизация образовательных программ с учетом внедрения современных технологий в процесс осуществления творческой деятельности.

2 Повышение доступности и качества услуг учреждений культуры и искусства для населения независимо от уровня доходов, социального статуса и места проживания:

– Капитальный и текущий ремонт зданий учреждений культуры, обеспечение современным техническим оснащением и специальным оборудованием учреждений культуры – библиотек;

– Обеспечение детской школы искусств необходимыми инструментами, оборудованием и материалами;

– Реконструкция и капитальный ремонт учреждений культурно-досугового типа;

– Обновление компьютерного оборудования и оргтехники учреждений культуры, 100%-ное обеспечение муниципальных библиотек высокоскоростным подключением к сети Интернет;

– Создание условий для доступа населения к информации, знаниям и культурным ценностям путем качественного обновления фондов библиотек, предоставление доступа к электронным удаленным лицензионным ресурсам и электронным ресурсам Донской электронной библиотеки, Национальной электронной библиотеки, Президентской библиотеки имени Б.Н. Ельцина;

– Развитие детских библиотек как площадок для свободной коммуникации детей, реализации их творческих потребностей, приобщения через чтение к продуктивным формам досуга.

3 Повышение привлекательности учреждений культуры Константиновского района для жителей и гостей:

– Проведение традиционных и событийных мероприятий учреждениями культуры;

– Обеспечение средствами и современными методами коммуникации для распространения информации о существующих возможностях проведения культурного досуга: функционирование сайтов учреждений культуры, содержащих актуальную информацию о планируемых культурных событиях,

– расписание работы учреждений культуры и искусства и т.д.; ведение информационных страниц (группа, сообщество и т.п.) в популярных социальных сетях – «ВКонтакте», «Фейсбук», «Одноклассники», Instagram;

4 Создание условий для проведения мониторинга и анализа спроса на услуги учреждений культуры Константиновского района о качестве оказания услуг в сфере культуры по направлениям: дополнительное образование в сфере культуры; культурно-досуговая деятельность; библиотечное дело.

5 Сохранение культурно-исторического наследия Константиновского района:

- Сохранение традиций и создание условий для развития всех видов народного искусства и творчества, поддержка народных художественных промыслов и ремесел;

- Реставрация, реконструкция и ремонт памятников истории и культуры, расположенных на территории Константиновского района;

- Повышение конкурентоспособности донского туристического продукта, посредством въездного и внутреннего туризма, формирование привлекательного образа Константиновского района на туристическом рынке.

Стратегическая проектная инициатива:

Константиновск 2030 – гордимся прошлым, создавая будущее.

Возможность:

Формирование активной позиции населения в сохранении донской истории и культуры, развитие библиотечного дела и культурно - досуговой деятельности.

Основные параметры:

«Культурная среда»:

- Создание (реконструкция) учреждений культуры на территориях городского и сельских поселений Константиновского района, развитие муниципальных библиотек;

«Творческие люди»:

- Создание условий для самореализации и раскрытия талантов каждого человека путем оснащения специализированным оборудованием и музыкальными инструментами детской школы искусств, культурно-досуговых учреждений;

- Укрепление гражданской идентичности на основе духовно-нравственных и культурных ценностей путем создания условий для творческого саморазвития и раскрытия таланта каждого гражданина, а также поддержки культурных инициатив;

- Продвижение талантливой молодежи в сфере музыкального искусства;

- Поддержка добровольческих движений, в том числе в сфере сохранения культурного наследия народов Российской Федерации.

3.2.4. Казачество

Состояние и тренды развития

Константиновский район является частью Ростовской области – территорией исторического проживания донских казаков.

Донское казачество признано субъектом общественно- политической жизни и в пределах своей компетенции успешно решает многие социально-политические вопросы, в том числе военно-патриотического и духовно-нравственного воспитания молодежи.

Таблица 16 – Динамика ключевых показателей развития сферы казачества в Константиновском районе в 2011-2017 годах

	2	2	2	2	2	2	2
--	---	---	---	---	---	---	---

	011	012	013	014	015	016	017
<i>Количество членов казачьих обществ, человек</i>							
район	9	3	3	3	4	5	5
	8	50	87	95	20	24	48
<i>Количество членов КДМО «Донцы», человек</i>							
район	-	-	-	-	2	3	5
					0	5	8
<i>Количество членов казачьих обществ, привлеченных к несению государственной и иной службы, человек</i>							
район	-	-	-	1	1	1	1
				1	1	1	1
<i>Количество членной конной казачьей дружины, человек</i>							
район	-	-	-	-	-	-	17

В Константиновском районе создано юртовое казачье общество «Константиновский юрт», организационно входящее в состав Окружного казачьего общества «Первый Донской округ» войскового казачьего общества «Всевеликое войско Донское».

Казачье общество «Константиновский юрт» состоит из 1 городского, 1 хуторского и 3 станичных казачьих обществ, прошедших регистрацию в Министерстве юстиции Российской Федерации и получивших «Свидетельство о государственной регистрации некоммерческой организации»: городское казачье общество «Станица Константиновская», хуторское казачье общество «Гапкинское», станичное казачье общество «Николаевское», станичное казачье общество «Мариинское», Богоявленское станичное казачье общество.

В государственном реестре казачьих обществ в Российской Федерации зарегистрировано Юртовое казачье общество «Константиновский юрт», городское казачье общество «Станица Константиновская», хуторское казачье общество «Гапкинское», станичное казачье общество «Николаевское», станичное казачье общество «Мариинское».

Численность юртового казачьего общества «Константиновский юрт» - 548 казаков (339 из них приняли на себя обязательства по несению государственной службы), в том числе: городское казачье общество «Станица Константиновская» - 236 казаков, хуторское казачье общество «Гапкинское» - 34 казаков, станичное казачье общество «Николаевское» - 109 казаков, станичное казачье общество «Мариинское» - 107 казаков, станичное казачье общество «Богоявленское» - 62 казаков. В настоящее время проводится процедура регистрации в государственном реестре казачьих обществ в Российской Федерации Богоявленское станичное казачье общество.

В 2017 году в Константиновском районе открыт Казачий конный центр Войскового казачьего общества «Всевеликое Войско Донское». Согласно Положению о Казачьем конном центре, конный взвод несет патрульную службу по обеспечению безопасности граждан, проводит работу с молодежью, способствует военно-патриотическому воспитанию подрастающего поколения, принимает участие в профилактике терроризма

и экстремизма, предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, охране окружающей среды на территории Константиновского района. Численность конной казачьей дружины – 17 казаков.

Учрежденная Войском Донским некоммерческая организация «Казачья детско-молодежная региональная общественная организация «Донцы» (далее – КДМО «Донцы») выполняет задачи военно-патриотического, духовно-нравственного и физического воспитания молодежи. В Константиновском районе функционирует территориальное отделение молодежной организации, общей численностью 71 донцов.

На территории Константиновского района в период с 2010 по 2016 годы 13 детским садам, 10 школам и 3 организациям дополнительного образования Константиновского района присвоен статус «казачье». Работа по формированию у обучающихся ценностных ориентиров и нравственных норм, основанных на культурно-исторических традициях донского казачества и региональных особенностях Донского края, реализуется:

в муниципальных общеобразовательных организациях:

- через преподавание учебных предметов, факультативов, элективных курсов: «Край родной казачий» (МБОУ «Николаевская СОШ»); «История Донского края» (МБОУ СОШ № 1, МБОУ «Гапкинская СОШ»); «Лексика Донских говоров» (МБОУ «Михайловская ООШ»); «Мой родной край» (МБОУ СОШ № 2); «История донского казачества», «Основы православной культуры» (МБОУ «Николаевская СОШ», МБОУ «Ведерниковская СОШ», МБОУ «Стычновская СОШ», МБОУ «Михайловская ООШ»); «Литературное краеведение Дона» (МБОУ «Ведерниковская ООШ»); «Экология Донского края» (МБОУ «Николаевская СОШ», МБОУ «Ведерниковская ООШ»);

- через преподавание курсов внеурочной деятельности, систему дополнительного образования: «Доноведение» (все ОО), «Песни Дона» (МБОУ СОШ № 1, МБОУ «Стычновская СОШ»), «Мой музей» (МБОУ СОШ № 2), «Казачья наука» (МБОУ СОШ № 1), «История Донского края» (МБОУ СОШ № 1, МБОУ СОШ № 2, МБОУ «Ведерниковская ООШ»), «Казачата» (МБОУ «Верхнепотаповская СОШ», Белянская ООШ), «Путешествуем по родному краю» (МБОУ СОШ № 2, МБОУ «Верхнепотаповская СОШ», МБОУ «Богоявленская СОШ»), «Наследие», «Дончата» (МБОУ «Михайловская ООШ»), «Казачий край», «Казачок», «Как у нас на Дону» (МБОУ «Нижежуравская ООШ», МБОУ «Верхнепотаповская СОШ»), «Русь православная» (МБОУ «Ведерниковская ООШ», Маринская ООШ, Белянская ООШ, МБОУ СОШ № 2), «Школа Юного краеведа» (МБОУ «Гапкинская СОШ, МБОУ СОШ № 2), «Дон – мой причал», «Донская вольница» (МБОУ «Стычновская СОШ»), «Растем казаками» (МБОУ «Богоявленская СОШ»).

В муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждениях действуют 5 музейных комнат: МБОУ СОШ № 2 (комплексно-краеведческий профиль, имеет свидетельство), МБОУ «Гапкинская СОШ» (2 музейные комнаты: военно-исторический и краеведческий профили), филиал МБОУ «Николаевская СОШ» Мариинская ООШ (историко-краеведческий профиль),

МБОУ СОШ № 1 (история школы, краеведческий профили) и музейный уголок в МБОУ «Ведерниковская ООШ» (историко-краеведческий и военно-исторический профили).

В каждом муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении утверждена образовательная программа, одним из разделов которой является «Ознакомление с историей донского казачества». Во всех дошкольных учреждениях оборудованы музейные комнаты «Казачья горница», оформлены уголки «История донского казачества».

Ключевые проблемы:

1. Недостаточная численность созданных добровольных народных (казачьих) дружин

В Константиновском районе созданы добровольные народные (казачьи) дружины в 6 поселениях и в 1 городском поселении (из числа членов казачьих обществ).

Необходимо доукомплектование ныне существующих и формирование новых добровольных народных (казачьих) дружин с целью содействия возрождению казачества, обеспечения его единства и привлечения объединенного казачества к несению службы по обеспечению безопасности и общественного порядка на территории Константиновского района.

2. Недостаточно широкое использование казачьего компонента в процессе обучения в дошкольных образовательных учреждениях и учебных заведениях Константиновского района

В настоящее время недостаточно развита система использования казачьего компонента, что влияет на сохранение казачьей самобытности, традиций и культуры. Необходимо оказывать содействие сохранению и развитию в Константиновском районе традиционной казачьей культуры, обычаев и обрядов казачества, вовлекать широкий круг детей и подростков в мероприятия, посвященные культурно-историческим традициям Донского казачества.

3. Недостаточная численность молодежи среди членов казачьих обществ

В настоящее время молодежь является наиболее активной социальной группой, способной в перспективе обеспечить реализацию ключевых направлений развития донского казачества. Вовлечению молодежи в казачьи организации в значительной мере способствует выполняемый КДМО «Донцы» массив мероприятий, направленных на популяризацию боевых традиций отечественной армии, исторических ценностей донского казачьего войска, воспитание подрастающего поколения в духе патриотизма. Однако отношение общей численности организации к количеству молодых граждан в возрасте от 8 до 35 лет, зарегистрированных в Константиновском районе, составляет только 0,8 %. Вследствие недостаточного числа молодежи, стремящейся вступить в казачьи общества по достижению совершеннолетия, средний возраст членов казачьих обществ поступательно увеличивается.

Ключевые тренды:

1. Этнокультурная идентификация

Реализуемая государственная политика, содействующая развитию и консолидации российского казачества, организации государственной и иной службы членов казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации, усиливает роль казачества в решении задач государственного, регионального и местного значения. По персональной численности, организованности и популярности среди населения Константиновского района казачество стало заметным фактором влияния на общественные процессы. С развитием интереса к самобытной культуре донских казаков и наличествующей тенденцией возрастающего внимания россиян к истории страны и малой родины увеличивается число граждан, идентифицирующих себя с казачеством.

2. Создание благоприятной среды для вовлечения молодежи в развитие казачества и возрождение духовно-культурных основ казачества

Патриотическое воспитание молодежи требует системного и комплексного решения. Сегодня одним из основных направлений патриотического воспитания молодежи является использование культуры и традиций казачества, накопленного веками богатейшего опыта народного образования и воспитания, для формирования военно-спортивного, культурно-патриотического воспитания молодежи достойными гражданами государства.

Казачество и его духовно-культурные традиции является важным элементом общественного сознания, как основы социальной системы. Характерной особенностью этих традиций всегда был и остается приоритет духовно-нравственных начал, патриотизм, глубокая религиозность. Возрождение духовно-культурных основ казачества в современных условиях может и должно способствовать тому, чтобы выявить все лучшие внутренние качества этой социально-культурной общности и, не разрушая при этом культурной преемственности и традиционных устоев казачьего быта, привносить в современную жизнь наиболее совершенные образцы духовности, веками культивировавшиеся в казачестве.

3. Активизация социальной роли казачьих обществ через становление и развитие государственной или иной службы

Ключевое воздействие на организационные и интеграционные процессы в российском казачестве оказало формирование нормативно-правовой базы о государственном реестре казачьих обществ в Российской Федерации и привлечении членов внесенных в реестр казачьих обществ к государственной и иной службе. Тенденционно возрастает рост масштаба и сложности задач, возлагаемых на реестровые войсковые казачьи общества.

Казачья дружина Константиновского района, а также народные дружины совместно с сотрудниками Отдела ОМВД России по Константиновскому району принимают участие в профилактических мероприятиях, направленных на снижение количества преступлений и

административных правонарушений, обеспечивают охрану общественного порядка при проведении культурно-массовых мероприятий, проводимых на территории Константиновского района.

4. Возрастающая потребность в формировании организованных площадок, действующих в интересах сохранения и развития этничности донских казаков, воссоздания традиционного культурного пространства

Оптимизация условий формирования и удовлетворения культурных потребностей, связанных с казачьей составляющей, предполагает пропорциональное развитие инфраструктуры, необходимой для творческой деятельности представителей российского казачества, творческих казачьих коллективов и исполнителей.

В Константиновском районе осуществляется целенаправленная деятельность по сохранению и развитию самобытной казачьей культуры, реализации историко-культурного компонента и духовно-нравственных традиций казачества. Ежегодно проводятся такие мероприятия, как: конкурс красоты и талантов «Марья коса девичья краса»; фестиваль народного творчества «Донские родники» посвященный дню России; фестиваль детского творчества «Казачек»; турнир по вольной борьбе памяти донского атамана Степана Разина.

На базе Муниципального бюджетного учреждения культуры «Константиновский районный дом культуры» постоянно действуют 9 клубных формирований, имеющих звание «народный»: народный казачий хор «Лазоревая степь»; народная ансамбль «Россиянка»; народная вокальная группа «Атаман»; народный хор ветеранов войны и труда; народный хореографический коллектив «Девчата». Данные коллективы являются постоянными участниками фольклорных фестивалей, межрегиональных, межрайонных и областных праздников.

Система целей и механизм реализации:

Динамическая цель:

1. Увеличение численности членов казачьих обществ, привлеченных к несению службы на территории Константиновского района:

- 2017 год – 548 человек;
- 2024 год – до 589 человек;
- 2030 год – до 630 человека.

Структурная цель:

1. Расширение сферы деятельности членов казачьих обществ Константиновского района, привлекаемых к несению государственной и иной службы.

Приоритетные задачи и мероприятия:

1. Содействие организации государственной и иной службы казачества.
– Привлечение членов казачьих обществ к оказанию содействия Администрации Константиновского района в осуществлении установленных задач и функции.

2. Поддержка казачьих молодежных организаций, как механизма патриотического воспитания и реализации социального потенциала казачьей молодежи.

- Увеличение численности молодежи, вовлеченной в деятельность КДМО «Донцы», до 100 членов в 2024 году, до 125 к 2030 году;
- Расширение перечня направлений работы КДМО «Донцы»;
- Выработка подходов и методов организации активного участия казачьей молодежи в проектировании развития казачьих обществ.

Стратегическая проектная инициатива:

Формирование институциональной системы вовлечения групп населения в решение вопросов социально – экономического развития территорий с использованием ресурса этничности донского казачества.

Возможность:

В долгосрочной перспективе обеспечить сохранение и актуализацию казачьей культуры, реализацию идеалов и ценностей донского казачества в системе социально-экономического и духовно-культурного развития района.

Основные параметры:

- Позиционирование в культурных и образовательных практиках культурно-этнических особенностей донского казачества как уникального и перспективного источника возможностей для самоопределения и проявления личностного потенциала в современном мире.
- Создание условий для развития партнерств и комплексного взаимодействия казачьих обществ и общественных объединений, учреждений образования и культуры, заинтересованных служб и ведомств для достижения взаимосогласованных задач.
- Создание центра сетевого взаимодействия образовательных учреждений различного уровня и подведомственности, использующих в образовательном процессе культурно-исторические традиции донского казачества и региональные особенности донского края, с целью:
 - содержательного сближения казачьего образовательного компонента, накопления и распространения успешного опыта военно-патриотической, физкультурно-спортивной, историко-культурной и другой подготовки обучающихся;
 - разработки оптимальных форм и методов участия казачьих обществ и казачьих молодежных организаций в деятельности образовательных учреждений, реализующих казачий компонент.

3.2.5. Спорт

Состояние и тренды развития

Физическая культура и спорт играют особую роль в жизни человека, выполняя одновременно оздоровительную, воспитательную, соревновательную и имиджевую функции. В контексте всестороннего

развития личности важно обеспечить вовлеченность населения в систематические занятия физической культурой и возможность самореализации талантливых спортсменов в спорте. Основные параметры развития сферы физической культуры и спорта Константиновского района представлены в таблице 17.

Таблица 17 – Динамика ключевых показателей сферы физической культуры и спорта в Константиновского района в 2011 – 2017 годах

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
<i>Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения, %</i>							
Константиновского района	22,5	25,0	27,5	29,1	30,1	34,1	38,6

Население, систематически занимающееся физической культурой и спортом, осознанно и ответственно относится к своему здоровью, привержено здоровому образу жизни. В Константиновском районе значение данного показателя по итогам 2017 года составило 38,6%, что в целом средний показатель Ростовской области. В течение последних лет доля систематически занимающихся спортом граждан в муниципалитете устойчиво растет, увеличившись на 16,1 процентных пункта по сравнению с уровнем 2011 года.

Ключевые проблемы:

1 Недостаточные условия для обеспечения возможности систематических занятий физической культурой и спортом и участия в массовых физкультурно-спортивных мероприятиях отдельных категорий населения

В районе отсутствует спортивно-оздоровительный комплекс для занятий и проведения спортивно-массовых мероприятий среди разных возрастных групп населения.

По итогам 2017 года доля обучающихся и студентов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности обучающихся и студентов Константиновского района составила 89,4%.

По итогам 2017 года доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения Константиновского района составила 14,0%.

Дефицит учителей физкультуры, специалистов по спорту и управленческих кадров в сфере физической культуры и спорта

В сельских поселениях отсутствуют инструктора по физической культуре и спорту, проводящих занятия по месту жительства.

1. Недостаток спортивных объектов для организации и проведения физкультурных и спортивных мероприятий, соревнований и обеспечения тренировочного процесса, а также высокий износ существующих спортивных объектов

Вовлеченность населения в занятия физической культурой и уровень спортивного мастерства зависят не только от субъективного желания отдельно взятого человека, но и от наличия и степени доступности спортивной инфраструктуры в районе.

Количество спортивных сооружений на 29,4 тыс. человек населения в Константиновского района по итогам 2017 года составляет 108 единиц.

Ключевые тренды:

1. Активное распространение здорового образа жизни

Мода на ведение здорового образа жизни прослеживается по всему миру. Здоровый образ жизни основывается на сочетании физического, психического и ментального здоровья, правильного питания, разумных физических нагрузок и отказа от вредных привычек. Люди активно вовлекаются в фитнес движение, практикуют здоровое питание, что в особенности заметно среди жителей района.

Зримым подтверждением возрастания популярности здорового образа жизни являются открытие фитнес-клубов, развитие сети учреждений спортивной направленности. Пользуются популярностью индивидуальные и массовые физкультурные занятия в парках, на стадионах, спортивных площадках, а также спортивные мероприятия и соревнования для различных возрастных и социальных категорий населения. Открываются спортивные объекты, спортивные секции как для детей и подростков, так и для взрослых людей. Активно внедряется всероссийский физкультурно-спортивный комплекс «Готов к труду и обороне» (ГТО).

Наблюдается стабильный рост доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом. Согласно статистическим данным, доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения, в среднем по Константиновскому району имеет положительную динамику (2013 – 27,5%, 2017 – 38,6%).

Система целей и механизм реализации

Динамические цели:

1. Увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом:

- 2017 год – 38,6%

- 2024 год – 56,3%
- 2030 год – 60,0%.

Структурная цель:

1. Увеличение доли граждан, занимающихся видами спорта, включенными в программу спартакиад Ростовской области.

Приоритетные задачи и мероприятия:

1. Расширение аудитории массовых физкультурно-спортивных мероприятий:

- проведение районных комплексных спартакиад для всех возрастных и социальных категорий населения;
- проведение районных, областных и межрегиональных спортивных соревнований, в том числе по адаптивным видам спорта;
- информационное обеспечение физкультурных и спортивных мероприятий, выступлений спортсменов Константиновского района на областных, всероссийских спортивных соревнованиях;
- вовлечение большего числа населения области в выполнение нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) (в т.ч. внедрение комплекса в трудовых коллективах).

2. Развитие системы подготовки тренерских кадров:

- организация прохождения курсов повышения квалификации для тренеров-преподавателей, специалистов по спорту и управленческих кадров в сфере физической культуры и спорта.

3. Нарращивание материально-технического и финансового обеспечения ведущих и перспективных спортсменов Константиновского района:

- реализация мер поддержки и стимулирования спортсменов Константиновского района и их тренеров за высокие спортивные результаты.

4. Увеличение уровня обеспеченности населения спортивными сооружениями:

- в рамках направления «Массовый спорт» возведение многофункциональных спортивных площадок и строительство спортивного комплекса с многофункциональным игровым залом.

Стратегическая проектная инициатива:

Константиновский район – территория спорта.

Возможности:

1. Создание в Константиновском районе условий, позволяющих жителям района заниматься физической культурой, спортом и адаптивным спортом.

2. Подготовка спортивного резерва, показывающего стабильно высокие спортивные результаты.

Основные параметры:

- Формирования у населения ответственного отношения к своему здоровью и увеличение доли граждан, приверженных здоровому образу жизни;
- Повышение доступности занятий физической культурой и спортом для различных социальных и возрастных групп населения (в т.ч. территориально);
- Строительство до 2025 года 1 спортивного комплекса с многофункциональным игровым залом;
- Создание до 2025 года условий для развития видов спорта, включенных в программы спартакиад Ростовской области.
- Устойчивый рост достижений спортсменов Константиновского района на спартакиадах, чемпионатах, первенствах Ростовской области и др. соревнованиях;
- Увеличение числа Константиновских спортсменов - кандидатов в спортивные сборные команды Ростовской области.

3.2.6. Труд и социальное развитие

Состояние и тренды развития

Человеческий капитал Константиновского района является мощным ресурсом для развития экономики, его качественные и количественные характеристики зависят от проведения единой государственной политики в области труда и социальной защиты населения Донского региона. Текущее состояние сферы социального развития населения оценивается через систему относительных показателей, представленных в таблице 18.

Таблица 18 – Динамика ключевых показателей сферы труда и социального развития Константиновского района в 2011 – 2017 годах

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
<i>Уровень регистрируемой безработицы, процентов</i>							
Константиновский район	1,8	1,53	1,61	1,51	1,53	1,06	1,08
<i>Среднемесячная заработная плата, рублей</i>							
Константиновский район	11843,5	13944,6	16368,8	18193,6	18421,2	20075,4	21419,3

Численность рабочей силы Константиновского района в 2017 году составляет 18,1 тыс. человек. На 1 января 2018 на учете в центре занятости населения состояли 194 безработных граждан или 1,08% от численности

рабочей силы. Средняя продолжительность регистрируемой безработицы заметно сократилась за последние 5 лет и составляет 4,6 месяца.

Уровень жизни трудящегося населения района – своевременная выплата достойной заработной платы, официальное трудоустройство, безопасные условия труда, также зависит от проводимой социальной политики и социальной ответственности работодателей. С целью создания безопасных условий трудовой деятельности, повышения корпоративной социальной ответственности работодателей перед работниками и снятия социальной напряженности в трудовых коллективах в Константиновском районе активно развивается институт социального партнерства, в качестве гарантии основных трудовых и социальных прав работающих граждан. Доля организаций, охваченных коллективно-договорным регулированием, в последние два года значительно увеличилась: с 36% в 2015 году до 61% в 2017 году, что обусловлено активной политикой, проводимой службой занятости населения. В то же время стоит задача 100% охвата организаций, в связи с этим актуальным вопросом для района остается привлечение предпринимателей к социальному партнерству.

Показатели уровня доходов населения позволяют дать количественную оценку уровня жизни населения. Действительную покупательную способность населения можно оценить через показатель отношения среднемесячной номинальной начисленной заработной платы к величине прожиточного минимума, который составляет 231,3% в 2017 году.

Состояние сферы социального обслуживания в Константиновском районе характеризуется исходя из численности населения в социальных группах, наиболее нуждающихся в социальном обслуживании.

Так, доля населения старше трудоспособного возраста в общей численности населения региона на 1 января 2017 года составила 26,1%. Традиционно этот показатель превышает среднероссийское значение. Ориентируясь на демографический прогноз Федеральной службы государственной статистики о численности населения по отдельным возрастным группам, можно прогнозировать дальнейший небольшой рост продолжительности жизни, который приведет к увеличению доли лиц старше трудоспособного возраста.

Государственная политика в районе усыновления детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Константиновском районе характеризуется эффективностью.

Ключевые проблемы:

1. Несоответствие профессионального состава и квалификации рабочей силы потребностям рынка труда Константиновского района

В настоящее время на рынке труда Константиновского района наблюдается высокая потребность в рабочих профессиях. В составе потребности в рабочей силе, заявленной работодателями в службу занятости населения, доля вакансий по рабочим профессиям достигает 82%.

Потребность в квалифицированных рабочих на 01 января 2018 составила 205 человек, при этом на учете в службе занятости состояло только 112 безработных граждан, ранее работавших по рабочим профессиям.

Диспропорции на рынке труда во многом объясняются несоответствием спроса на образовательные услуги в разрезе специальностей потребностям рынка труда. Система высшего образования, реагируя на социальный запрос со стороны обучающихся, формирует не отвечающую потребностям региональной экономики структуру специальностей, по которым ведется подготовка кадров.

2. Низкая конкурентоспособность некоторых категорий рабочей силы

К таким категориям относятся:

- работники старшего возраста;
- лица с ограниченными физическими возможностями – уровень занятости инвалидов составляет 30% от общего числа инвалидов в трудоспособном возрасте;
- молодежь, не имеющая профессии или опыта работы;
- родители с несовершеннолетними детьми.

3. Несоответствие уровня заработной платы вакансий, предлагаемых на рынке, ожиданиям соискателей

Средняя заработная плата по заявляемым вакансиям в центре занятости населения составляет 16889,63 рублей (из них по вакансиям рабочих профессий – 17548,6 рублей, служащих – 18271,19 рубля), что значительно меньше уровня среднемесячной начисленной заработной платы в среднем по Константиновскому району, которая, по данным Ростовстата за январь-декабрь 2017 года, составила 21 419,3 рубля.

По вакансиям, заявленным работодателями в сельской местности, средняя заработная плата составляет еще меньшую величину – 19 933 рубля.

4. Невыполнение организациями обязательств перед работниками по начислению заработной платы

Из 3,9 тыс. организаций негосударственного сектора экономики, присоединившихся к трёхстороннему Соглашению в 2017 году, только 1,9 тыс. установили минимальную заработную плату в соответствии с его требованиями (11 828,24 рублей) и выше.

По состоянию на 1 января 2018 года просроченной задолженности по заработной плате перед работниками нет.

5. Неудовлетворительный уровень пенсионного обеспечения

Соотношение среднего размера назначенных месячных пенсий со средним размером начисленной заработной платы в 2016 году составляет 42,3%. С 2014 года наблюдается тенденция снижения реального размера среднегодовой величины назначенных месячных пенсий в процентах к предыдущему году.

Ключевые тренды:

1. Распространение ответственного отношения работодателя к организации рабочего пространства и условиям труда работников

Все большую популярность в развитых и развивающихся странах приобретает концепция нулевого производственного травматизма, разработанная Международной ассоциацией социального обеспечения (МАСО). «Vision Zero» или «Нулевой травматизм» – это качественно новый подход к организации профилактики, объединяющий три направления – безопасность, гигиену труда и благополучие работников на всех уровнях производства.

Кроме того, появляются новые технологии, направленные на улучшение условий труда – научные решения, основанные на IT-решениях, – визуализация процессов, мониторинг состояния работников, обучение и тренинги. Проводится замена традиционных средств индивидуальной защиты на более унифицированные варианты, устраняющие избыточный функционал средств защиты.

2. Рост правовой грамотности населения в сфере труда

С ростом доходов населения, расширением среднего класса и распространением информационно-коммуникационных технологий увеличивается количество людей, осознающих свои права на безопасный труд. Правовое просвещение в сфере труда формирует класс людей, которые не готовы работать в условиях, ущемляющих их права, и способных активно защищать свои интересы.

3. Развитие дистанционной занятости

Дистанционная занятость развивается одновременно с развитием цифровых технологий, которые позволяют обеспечивать гибкие формы занятости с нефиксированным рабочим временем, подходящие для инвалидов, родителей с несовершеннолетними детьми, студентов и низкооплачиваемых категорий работников (в качестве вторичной занятости).

4. Формирование доступной среды жизнедеятельности для маломобильных групп населения

Понятие малой мобильности во всем мире расширяется, в том числе к этой категории граждан относятся, помимо инвалидов, беременные женщины, лица пожилого возраста и лица, которые в результате заболеваний и травм страдают временным нарушением здоровья. В этой связи необходимость адаптации социально значимых объектов и обеспечение доступности услуг для маломобильных групп населения в приоритетных сферах жизнедеятельности значительно возрастает. Социальная инфраструктура трансформируется с целью обеспечения инвалидам равных с другими гражданами возможностей в реализации гражданских, экономических, политических и других прав и свобод.

5. Рост потребности в услугах социального обеспечения со стороны людей старшего поколения

По оценкам экспертов ООН, старение населения и увеличение продолжительности жизни становится одной из наиболее значимых социальных трансформаций XXI века. В 2017 году количество жителей планеты в возрасте 60 лет и старше достигло 962 млн человек, составив 13% мирового населения. Глобальная численность лиц пожилого возраста, согласно прогнозам, достигнет примерно 1,4 млрд человек к 2030 году.

Это отражается практически на всех секторах общества. Демографическое старение оказывает влияние на трудовые, финансовые и потребительские рынки, жилищное строительство, транспорт и социальную защиту.

6. Возрастающая роль информационно-коммуникационных технологий в сфере социального обслуживания

Развитие информационно-коммуникационных технологий и их сетевой характер способствуют более активной интеграции лиц с ограниченными возможностями здоровья в социальную жизнь.

Формируются ресурсы для дистанционного образования.

За счет развития инструментов диагностики и программного обеспечения для анализа собранных данных и моделирования онтологических профилей лиц с ограниченными возможностями здоровья снижается необходимость постоянного личного контроля за их состоянием.

В то же время происходит адаптация устройств под потребности людей с ограниченными возможностями здоровья (например, автомобиль без передних сидений для инвалидов-колясочников, навигаторы для слепых с эхолокатором, электронная книга для слепых со шрифтом Брайля).

Система целей и механизм реализации

Динамические цели:

Снижение уровня общей безработицы:

- 2017 год – 1,08%
- 2024 год – 1,1%
- 2030 год – 1,0%.

Структурные цели:

1. Формирование безопасных условий труда;
2. Обеспечение высоких стандартов уровня жизни и социального благополучия населения.

Приоритетные задачи и мероприятия:

- 1 Повышение качества рабочей силы:
 - формирование системы непрерывного обновления работающими гражданами своих профессиональных знаний и приобретения ими новых профессиональных навыков, включая овладение компетенциями в области цифровой экономики всеми желающими;
 - организация профессиональной ориентации для граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования.
- 2 Обеспечение гарантии соблюдения прав работающих граждан:
 - обеспечение максимального охвата предприятий и организаций Константиновского района коллективно-договорным регулированием;
 - правовое просвещение в сфере охраны труда.
- 3 Повышение финансовой грамотности населения:
 - развитие института финансового волонтерства.
- 4 Стимулирование к самостоятельному выходу из сложных жизненных ситуаций:
 - предоставление мер социальной поддержки на основе принципа адресности, с учетом имущественного положения;
 - привлечение внимания общественности к проблеме граждан, попавших в трудную жизненную ситуацию, посредством размещения информации в районных СМИ и на объектах наружной рекламы.

Стратегическая проектная инициатива:

Социально-ответственный бизнес Дона.

Возможности:

- Создание комфортных и безопасных условий труда, позволяющих сохранить трудоспособность работающего населения на всем протяжении профессиональной карьеры.

Основные параметры:

- Развитие социально-ответственной корпоративной культуры: распространение практики получения международных сертификатов менеджмента качества и внедрения государственных стандартов;
- Создание для сотрудников условий, способствующих гармоничному развитию личности;
- Отсутствие просроченной задолженности по заработной плате работников;
- Разработка мероприятий, направленных на сохранение жизни и здоровья работников, создание безопасных условий труда в организациях Ростовской области. Охват программой «Нулевой травматизм (по состоянию на 2017 год – 31,9%)»;
- Государственный патронаж в сфере охраны труда: проведение независимого первоначального аудита по охране труда на предприятиях, где произошло наибольшее количество несчастных случаев на производстве и регулярно допускаются нарушения трудового законодательства, и формирование общего плана мероприятий по устранению причин производственного травматизма.

Стратегическая проектная инициатива:

Константиновского района – территория социального благополучия.

Возможности:

- Повышение качества услуг социального обслуживания и уровня удовлетворенности населения.

Основные параметры:

- Обеспечение маломобильным лицам пожилого возраста и лицам с ограниченными возможностями здоровья беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры в целях получения широкого спектра услуг; участие консультантов-инспекторов в подготовке проектов по строительству жилых домов и объектов социальной инфраструктуры с целью учета всех потребностей пожилых лиц и лиц с ограниченными возможностями здоровья (проект «Доступная среда»);
- Сопровождение детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, усыновивших (удочеривших) или принявшим под опеку ребенка: своевременное включение в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями; оказание консультативной, психологической, педагогической, юридической, социальной и иной помощи лицам из числа

детей, завершивших пребывание в организации для детей-сирот, а также лицам, усыновившим (удочерившим) или принявшим под опеку (попечительство) ребенка;

- Пропаганда активного образа жизни среди граждан пожилого возраста: популяризация «Университетов третьего возраста»; проведение чемпионата по компьютерному многоборью среди пожилых людей «Понятный Интернет», организация ярмарок вакансий, выставок декоративно-прикладного творчества пожилых граждан, фотовыставок, различных конкурсов, благотворительных акций, спортивных мероприятий.

3.2.7. Жилищно-коммунальное хозяйство

Состояние и тренды развития

Ключевые динамические параметры, отражающие развитие жилищно-коммунального хозяйства (ЖКХ) Константиновского района, представлены в таблице 19.

Таблица 19 – Динамика ключевых показателей развития сферы ЖКХ Константиновского района в 2011 – 2017 годах

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
<i>Количество аварий в сфере ЖКХ, единиц</i>							
Константиновский район	112	101	108	99	99	101	61
<i>Доля населения, обеспеченного питьевой водой, отвечающей требованиям безопасности, в общей численности населения области, процентов</i>							
Константиновский район	-	69,3	69,4	69,3	69,2	69,1	60,0
Российская Федерация	87,7	88,6	88,7	89,3	90,4	90,7	91,5

Количество аварий в сфере ЖКХ в Константиновском районе по итогам 2017 года составило 61 единица, что на 51 единицу меньше, чем в 2011 году. В целом по данному показателю за 2011-2017 годы наблюдается положительная динамика.

Доля населения, обеспеченного питьевой водой, отвечающей требованиям безопасности, в общей численности населения района по итогам 2017 года в Константиновском районе составила 60,0%, в то время как в среднем по Российской Федерации значение данного показателя составило 91,5%.

Важную роль в улучшении жилищных условий населения играет своевременность и масштабность проведения капитального ремонта

многоквартирных домов. За 2011-2017 годы в Константиновском районе не было проведено капитального ремонта жилых домов.

Ключевые проблемы:

1. Высокий физический и моральный износ систем водо- и теплоснабжения

В системе водоснабжения наблюдается высокая степень износа водопроводных сетей – доля уличных водопроводных сетей, нуждающихся в замене на начало 2017 года, составила 30,0%. Система теплоснабжения характеризуется высокой степенью износа и технологической отсталостью сетей теплоснабжения. Удельный вес потерь тепловой энергии в суммарном объеме отпуска тепловой энергии – 3,0% в 2017 году.

2. Недостаточно эффективная работа управляющих организаций

К факторам, влияющим на эффективность управляющих организаций, можно отнести:

- низкий уровень платежной дисциплины управляющих организаций, что проявляется в их значительных долгах за коммунальные ресурсы перед ресурсоснабжающими организациями, в т. ч. за коммунальные ресурсы в целях содержания и использования общедомового имущества (СОИД). Граждане оплачивают СОИД в пределах нормативных величин, а сверхнормативный объем формирует убытки управляющих организаций;

- низкий уровень доходов граждан, что не позволяет устанавливать экономически обоснованный размер платы за содержание и ремонт общего имущества и препятствует реализации в полной мере управляющими организациями возложенных на них обязанностей.

3. Недостаток кадров в сфере ЖКХ

По результатам опроса представителей управляющих организаций всех регионов России, в управлении которых находятся от 1 до 500 домов, одна из главных проблем управляющих организаций – дефицит квалифицированных кадров (лишь у 5% опрошенных нет потребности в новых сотрудниках). В Константиновском районе, в частности, наблюдается нехватка квалифицированных сантехников, кровельщиков, теплотехников и электриков.

4. Низкая инвестиционная привлекательность объектов коммунального комплекса

Низкая инвестиционная привлекательность сферы ЖКХ в целом обусловлена, в первую очередь, высокой капиталоемкостью модернизации

коммунальной инфраструктуры, долгим сроком окупаемости вложений, ограниченным сроком долгосрочных тарифов, высокими рисками и т. д.

5. Несовершенство применяемых технологий очистки и обеззараживания питьевой воды

В населенных пунктах по-прежнему применяются устаревшие технологии очистки и обеззараживания питьевой воды. В некоторых населенных пунктах вода является технической и не проходит необходимую очистку.

6. Отсутствие эффективной и безопасной системы обращения с отходами

К факторам, сдерживающим развитие региональной системы обращения с отходами, можно отнести:

– неразвитость инфраструктуры в районе использования и обезвреживания отходов (отсутствие современных экологических комплексов по переработке ТКО и, как следствие, низкая эффективность технических решений по утилизации и обезвреживанию отходов);

– отсутствие системы централизованного сбора утилизируемых отходов, образующихся в результате жизнедеятельности населения, а также деятельности предприятий (в т. ч. отсутствие отдельной системы сбора высокотоксичных отходов – ртутьсодержащих отходов, гальванических источников тока);

– низкий уровень экологической культуры населения, в частности, культуры обращения с ТКО и, как следствие, недостаточное понимание важности вопросов в области обращения с отходами.

7. Значительный объем жилищного фонда, нуждающегося в капитальном ремонте

В структуре жилищного фонда существенный объем занимает жильё, нуждающееся в ремонте крыш и фасадов, усилении грунтов оснований фундаментов и несущих конструкций, замене внутридомовых инженерных коммуникаций.

Более 30% процентов жилищного фонда Ростовской области составляют многоквартирные дома, построенные во второй половине прошлого века, имеющие значительный процент физического износа и требующие капитального ремонта. В 1990-е годы вопросом капитального ремонта многоквартирных домов в полной мере не занимались вследствие высокой капиталоемкости восстановления и отсутствия политической воли, необходимой для решения данного вопроса.

В Региональную программу по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Ростовской

области на 2014-2049 годы, по состоянию на 2018 год включено 3 дома, подлежащих капитальному ремонту, находящихся на территории Константиновского района.

8. Недостаточное количество современных, благоустроенных, комфортных общественных и дворовых территорий

По итогам 2017 года доля благоустроенных общественных территорий от общего количества общественных территорий в Константиновском районе, составила 14,3%, а доля благоустроенных дворовых территорий многоквартирных домов от общего количества дворовых территорий многоквартирных домов Константиновского района – 2,9%.

Ключевые тренды:

1. Рост частных инвестиций в сфере ЖКХ

За 2014-2017 годы в 72 регионах России реализовано (или реализуется) 1831 концессия в сфере ЖКХ на сумму более 50 млрд рублей. По прогнозам Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации общий объем инвестобязательств к 2027 году составит около 260 млрд рублей (95% инвестобязательств – средства бизнеса).

В настоящее время Константиновский район не является инвестиционно привлекательным объектом.

Система целей и механизм реализации

Динамические цели:

1 Обеспечение бесперебойности и рост качества жилищно-коммунальных услуг

1.1 Увеличение доли населения, обеспеченного питьевой водой, отвечающей требованиям безопасности, в общей численности населения района:

- 2017 год – 69,1%;
- 2024 год – 70,0%;
- 2030 год – 72,8%.

1.2 Сокращение количества аварий в сфере ЖКХ:

- 2017 год – 51 единица;
- 2024 год – 6 единиц;
- 2030 год – 3 единицы.

2 Сокращение негативного влияния сферы ЖКХ на окружающую среду

2.1 Увеличение доли сточных вод, очищенных до нормативных значений, в общем объеме сточных вод, пропущенных через очистные сооружения:

- 2017 год – н/д;
- 2024 год – 100,0 %;
- 2030 год – 100,0 %.

Приоритетные задачи:

1. Повышение качества очистки питьевой воды:
 - повсеместное внедрение прогрессивных технологий обеззараживания питьевой воды (гипохлорит натрия, ультрафиолетовое обеззараживание и т.д.).
2. Повышение уровня санитарно-технического состояния канализационных сооружений и сетей:
 - строительство и реконструкция сооружений механической и биологической очистки сточных вод.
3. Повышение эффективности региональной системы обращения с отходами:
 - повышение уровня заинтересованности населения в решении вопросов в области обращения с отходами (в частности, создание экономических стимулов для рационального обращения с ТКО).
4. Снижение объема жилищного фонда, нуждающегося в капитальном ремонте:
 - капитальный ремонт многоквартирного жилищного фонда;
5. Повышение энергоэффективности региональной сферы ЖКХ:
 - применение энергосберегающих технологий при выполнении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах;
 - внедрение энергосберегающего оборудования на объектах тепло-, водоснабжения и водоотведения (на принципах ГЧП).
6. Повышение уровня информированности граждан в сфере ЖКХ:
 - освещение в СМИ изменений жилищного законодательства.

3.2.8. Демография

Состояние и тренды развития

Демографическая ситуация в Константиновского района является отражением социально-экономических тенденций, а также демографических процессов предыдущих десятилетий, происходивших в регионе и в целом в Российской Федерации. Результирующие показатели, характеризующие современную демографическую ситуацию в Константиновского района, представлены в таблице 20.

Таблица 20 – Динамика ключевых показателей демографического развития Константиновского района в 2011 – 2017 годах

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
<i>Коэффициент рождаемости (%)</i>							
Константиновский район	12,0	10,0	12,8	14,2	10,9	10,7	10,7
<i>Естественный прироста (убыль) населения (чел.)</i>							
Константиновский район	-98	-102	-288	-215	-137	-120	-218
<i>Миграционный прирост, человек</i>							
Константиновский район	-259	3 633	-141	4 896	1 602	5 035	1 907

Ключевые проблемы:

1. Отсутствие материальных средств на содержание семьи у отдельных категорий населения

Доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в Ростовской области составила 13,9% в 2017 году, что выше среднероссийского уровня (13,2%). Дефицит располагаемых ресурсов малоимущего населения в расчете на одно домашнее хозяйство в 2016 году составил 8 958,2 руб. в месяц, на одного члена домашнего хозяйства – 2 438,2 руб. в месяц.

2. Высокие затраты на содержание детей

Величина прожиточного минимума на ребенка в возрасте от 0 до 15 лет по Ростовской области в 2017 году колеблется от 9 662,0 руб. до 10 501,0 руб. в месяц. При этом среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников в 2017 году по полному кругу предприятий и организаций Константиновского района составляет 21 419,3 рубля. Таким образом, экономические условия в районе не способствуют деторождению, особенно рождению третьего и последующих детей.

3. Нехватка мест в дошкольных образовательных организациях для детей до трех лет

В Константиновском районе решена проблема с местами в детских садах для детей в возрасте от трех до семи лет, однако сохраняется очередность в дошкольные учреждения для детей в возрасте от двух месяцев до трех лет. В Константиновском районе доступность дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет составляет 42% (по данным федерального сегмента «Электронная очередь» по состоянию на 01.01.2018).

4. Отсутствие жилья при создании молодой семьи

Жилищная проблема является одной из самых острых для молодых семей. Это вызвано, в первую очередь, высокой стоимостью жилья и нехваткой финансовых ресурсов для его приобретения. Лишь небольшое количество молодых семей имеет отдельную квартиру или необходимые денежные средства. Так, на конец 2017 года на учете в качестве

нуждающихся в жилых помещениях в Константиновском районе состояло 239 семей района.

Отсутствие собственного жилья серьезно сказывается на внутрисемейном климате и душевном состоянии членов молодой семьи. Материальные трудности и проблемы с жильем являются весомым фактором, сдерживающим принятие решения о рождении ребенка, в первую очередь первого.

5. Снижение ценности института брака среди молодого поколения

В современном обществе отношение молодых людей к созданию семьи трансформировалось. В первую очередь об этом свидетельствует меняющийся возрастной профиль браков в России. Растет число людей, вступающих в первый брачный союз в возрасте старше 25 лет. В приоритете у молодых людей – образование, самореализация и успешная карьера. Рождение детей также откладывается и переходит из категории общественного демографического «долга» в рациональный выбор. Более того, в общественном сознании легализовалось рождение детей вне брака. Некоторые пары не видят разницы между воспитанием ребенка в официальном и в незарегистрированном браке, другие оформляют отношения спустя несколько лет после рождения ребенка.

В целом в Константиновском районе за период 2011-2017 годов коэффициент брачности колеблется от 0,9 до 0,6 промилле, разводимости – от 0,5 до 0,4 промилле. Таким образом, около 72,7% заключенных браков расторгаются.

6. Высокий уровень безработицы среди молодежи

В Константиновском районе по состоянию на 2016 год численность безработных в возрасте 15-29 лет в общей численности всех безработных составила 21,1%, что ниже, чем в среднем по Ростовской области (42,0%).

Ключевые тренды

1. Рост темпов миграции населения

Согласно оценке ООН, за 2017 год увеличилось число международных мигрантов до 258 млн человек. К странам, в которых наибольшее количество мигрантов, относятся США, Саудовская Аравия, Германия, Россия, Великобритания. В России основная доля мигрантов приходится на Украину, Казахстан, Узбекистан, Азербайджан и Белоруссию. С 1990 года по 2017 год число мигрантов выросло на 69,0%.

2. Нарастание мобильности трудовых ресурсов

Мобильность трудовых ресурсов включает в себя процессы, которые связаны и с трудовой миграцией, и с созданием новых привлекательных

рынков труда, и с привлечением всевозможных специалистов в разные страны. В настоящее время происходит глобальная миграция ввиду роста во многих странах потребности в квалифицированных и высококвалифицированных специалистах, а также роста спроса на неквалифицированную рабочую силу. С привлечением высококвалифицированных специалистов развиваются сферы высоких технологий, наука, медицина, а низкоквалифицированная рабочая сила обеспечивает дешевыми рабочими бизнес.

Согласно докладу ООН, по состоянию на сентябрь 2017 года 51 государство (члены Международной Конвенции 1990 года по защите прав всех рабочих мигрантов и членов их семей) коллективно приняло 23,5 млн мигрантов, это приблизительно составляет 9% общего числа мигрантов. В целом 95 стран приняли 35,4% рабочих мигрантов от общего числа мигрантов.

Система целей и механизм реализации

Динамическая цель:

1 Увеличение коэффициента рождаемости:

- 2017 год – 10,7

- 2024 год – 10,9

- 2030 год – 11,0

Структурная цель:

1. Сохранение устойчивого миграционного прироста трудовых ресурсов высокой квалификации.

Приоритетные задачи и мероприятия:

1 Поддержка семей при рождении детей (сохранение и наращивание объемов региональных денежных выплат), в том числе предоставление:

- регионального материнского капитала;

- единовременной денежной выплаты семьям в связи с рождением одновременно трех и более детей;

- пособия на ребенка малоимущим семьям;

- ежемесячной денежной выплаты на третьего ребенка или последующих детей;

- ежемесячной денежной выплаты на детей из многодетных семей;

- ежемесячной денежной выплаты на детей первого-второго года жизни для приобретения специальных молочных продуктов детского питания;

- ежемесячной денежной выплаты на полноценное питание беременным женщинам, кормящим матерям и детям до трех лет из малоимущих семей;

- компенсации оплаты коммунальных услуг (твердого топлива).

2 Создание условий для осуществления трудовой деятельности женщин, имеющих детей:

- обеспечение доступности дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет (100% к 2021 году);

- организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет;

- реализация Ростовского областного Трехстороннего соглашения в части создания условий для работников с детьми и оказания содействия беременным женщинам.

3 Пропаганда семейных ценностей, ответственного родительства и многодетности:

- проведение праздничных мероприятий, направленных на пропаганду и повышение общественного престижа семейного образа жизни;

- повышение информированности населения о мерах поддержки семей с детьми (социальная реклама).

4 Социальное сопровождение семей, находящихся в трудной жизненной ситуации:

- реализация модельной программы социального сопровождения семей с детьми (индивидуальные программы социального сопровождения, включающие медицинскую, педагогическую, юридическую и социальную помощь, оказываемую на основе межведомственного взаимодействия).

3.2.9. Молодёжь

Состояние и тренды развития

Молодежь традиционно выступает движущей силой воспроизводства социально-экономической системы. Показатель численности молодежи в Константиновском районе позволяет оценить ее текущий воспроизводственный потенциал, а показатель степени вовлеченности молодежи в общественные объединения характеризует ее активность и желание принимать участие в развитии района (таблица 21).

Таблица 21 – Динамика ключевых показателей сферы молодежи Константиновского района в 2011 – 2017 годах

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
<i>Численность молодежи (14-30 лет) на 1 января, тыс. человек</i>							
Константиновский район	9 022,0	9 011,0	7 224,0	6 890,0	6 701,0	6 461,0	6 352,0
<i>Доля молодежи в общей численности населения, процентов</i>							
Константиновский район	27,3	27,4	22,03	21,32	20,91	20,32	20,12
<i>Доля молодежи, вовлеченной в деятельность общественных объединений, процентов</i>							
Константиновский район	-	27,0	27,0	28,0	28,0	29,0	-

По итогам 2017 года численность молодежи в возрасте от 14 до 30 лет в Константиновском районе составила 6 352 человека.

Доля молодежи в общей численности населения Константиновского района составляет 20,12 %. Вместе с тем доля молодежи в структуре населения Константиновского района устойчиво снижается. Так, в сравнении с 2011 годом снижение составило 7,18%.

Доля молодежи, вовлеченной в социальную практику, в Константиновском районе в 2017 году составила 34% от общего количества молодежи.

Ключевые проблемы

1. Низкая вовлеченность молодежи в инновационную, научную и творческую деятельность

Инновационной, научной и творческой деятельностью в 2017 году было занято 0,04 % молодежи, проживающей в Константиновском районе. Большинство молодых людей воспринимает такую деятельность как неперспективную с точки зрения построения карьеры и увеличения личных доходов.

Возможности креативной самореализации молодежи сдерживаются, в том числе отсутствием полномасштабной системы выявления и продвижения талантливой молодежи, механизмов вовлечения молодежи в инновационную деятельность. Отсутствие эффективной системы поддержки создает угрозу оттока талантливой и инициативной молодежи в другие регионы России и зарубежные страны.

2. Низкий уровень вовлеченности молодежи в социальную практику

По итогам 2017 года в Константиновском районе в социальную практику было вовлечено 34% молодежи района. Тенденция социальной апатии проявляется во всех сферах жизни молодого человека – гражданской, профессиональной, культурной, семейной. Социальная инфантильность становится нормой, развивается социальное иждивенчество среди молодежи. Так, в целом по стране почти 2,0 млн молодых человек нигде не учатся и не

работает. Невовлеченность молодежи в социальную практику несет отложенную во времени угрозу сокращения экономической и социальной активности населения.

3. Недостаточный уровень гражданской идентичности и гражданской лояльности среди молодежи

В настоящее время в молодежной среде отсутствуют единые духовно-нравственные ценности, обеспечивающие сплоченность молодежи как части социума. В свою очередь, это усложняет интеграцию молодых людей в процессы формирования общегосударственной целостности.

Именно молодежная среда наиболее подвержена настроениям нетерпимости, этнического и религиозно-политического экстремизма. Например, сегодня в России существует около 150 молодежных экстремистских организаций, порядка 80,0% участников которых составляют лица в возрасте до 30 лет. В это же время всего 23 % молодежи Константиновского района участвовали в 2017 году в мероприятиях по формированию толерантности и уважения к представителям других народов, культур, религий, их традициям и духовно-нравственным ценностям.

Предпосылки подобных настроений связаны, в том числе, с разрозненностью и поверхностностью представлений молодежи об историческом пути и национально-культурной самобытности России. Гражданско-патриотическими акциями и мероприятиями в Константиновском районе охвачено 54 % (по итогам 2017 года), однако на регулярной основе на территории Константиновского района работает 37 клубов и общественных объединений патриотической направленности. Доля молодежи, вовлеченной в добровольческое (волонтерское) движение в Константиновском районе, находится на уровне 30 %. Отсутствие у части молодежи позитивной идентификации себя со своей родиной приводит к оттоку молодежи в другие регионы и страны.

4. Подверженность молодежи асоциальному образу жизни

Молодежь является социальной группой, наиболее подверженной воздействию таких деструктивных явлений, как потребление табачной и алкогольной продукции, наркомания, игромания, влияние преступных группировок и др.

Особого внимания требует криминализации молодежной среды. В 2017 году доля молодежи (14-29 лет), совершившей преступления, в общей численности лиц, совершивших преступления, составила 0,53 %. Одновременно, доля молодежи, охваченной профилактическими акциями и мероприятиями в Константиновском районе, составила 31,0 % в 2017 году.

5. Снижение численности молодежи вследствие демографических проблем

В 2011 году в Константиновском районе проживало 9 022 граждан в возрасте от 14 до 30 лет, в 2017 году эта цифра составила 6 352 человека. Значительное снижение обусловлено, главным образом, ухудшением условий жизни и сложной социально-экономической обстановкой в 1990-е годы по сравнению с 1980-ми годами. Снижение численности молодежи вследствие неблагоприятных условий для рождаемости в прошлом может оказать системное влияние на социально-экономическое развитие страны, привести к убыли населения, сокращению трудовых ресурсов.

Ключевые тренды

1. Становление молодежи в качестве катализатора развития креативных индустрий в мире

В современном мире экономика и общество все в большей степени становятся креативными (творческими), генерирующими новые идеи и инновации в различных областях деятельности. Креативные индустрии набирают силу как один из глобальных драйверов развития: уже сегодня они формируют порядка 3,0% мирового ВВП, обеспечивая рабочими местами почти 30 млн человек. Креативные индустрии находятся на пересечении искусства, культуры, бизнеса, технологий, что обуславливает мультипликативное влияние на мировую социально-экономическую систему.

Основным носителем креативного и инновационного потенциала является молодежь. Присущие молодым людям свойства, такие как стремление к новому и отсутствие опасений сделать ошибку, позволяют находить альтернативные решения и разрушать привычные стереотипы. Уже сегодня по сравнению с другими отраслями в креативных индустриях занято больше всего молодежи в возрасте от 15 до 29 лет (около 20%). Молодежь успешно осваивает новые профессии, спрос на которые формируют креативные индустрии (например, специалисты в сфере дизайна, коммуникаций, создания и распространения медиа-контента, программирования и др.).

2. Смещение жизнедеятельности молодежи в цифровое пространство

Развитие технологий мобильного интернета и доступность смартфонов последовательно перемещают все больше аспектов жизни населения в виртуальное пространство. От предыдущих поколений современную молодежь отличает то, что они с детства находятся в среде цифровых технологий и практически живут в сети Интернет.

В цифровое пространство смещается социализация молодежи: здесь им легче знакомиться и рассказывать о себе. В сети Интернет они ищут информацию, совершают покупки. Например, молодежь использует новостные сайты, форумы, блоги и социальные сети в качестве источников информации значительно чаще, чем население в целом (64,0% населения в возрасте 18-30 лет узнает информацию из новостных сайтов, 39,0% – из форумов, блогов и социальных сетей; для населения в целом процентное соотношение составляет 41,0% и 19,0% соответственно). Молодые люди все интенсивнее используют цифровые технологии в конструктивных целях – для работы и учебы. Они способны сопоставлять факты и фильтровать большие массивы информации в сети Интернет.

3. Стремление к саморазвитию и разнообразию жизненного опыта среди молодежи

В современном мире основными ценностями для молодых людей становятся саморазвитие и самосовершенствование. При этом саморазвитием считается любое увлечение «по желанию». В процессе поиска «своего пути» молодые люди склонны пробовать себя в различных сферах деятельности. В этой связи растет и социальная активность молодежи, готовность участвовать в социальных проектах, популярность студенческих отрядов и волонтерского движения. Согласно результатам проведенного в 2018 году социологического исследования по вопросам реализации государственной молодежной политики на территории Ростовской области 64,0% молодых людей готовы участвовать в добровольческой (волонтерской) деятельности.

При этом молодое поколение считает, что жизнь должна быть разнообразной и в ней должны сочетаться работа, которая приносит удовольствие, семья, увлечения, путешествия, общение с друзьями. Согласно исследованиям, проведенным Центром стратегических разработок, в последнее время все больше возрастает склонность молодых людей к регулярной смене места работы и удаленной работе в связи со сдвигом приоритетов в сторону баланса между работой и досугом.

Система целей и механизм реализации

Динамическая цель:

1. Увеличение доли молодежи, вовлеченной в социальную практику:
 - 2017 год – 8,7 %
 - 2024 год – 15,0%
 - 2030 год – 20,0%.

Структурная цель:

1. Создание системы мотивационных условий для вовлечения потенциала молодежи в деятельность по повышению конкурентоспособности Константиновского района, включая улучшение социально-экономического положения молодежи.

Приоритетные задачи и мероприятия:

1 Разработка и развитие мер стимулирования молодежи к активной жизненной позиции:

– раннее выявление, развитие и дальнейшая профессиональная поддержка одаренной молодежи, проявившей выдающиеся способности в различных сферах деятельности;

– создание привлекательных условий жизни для удержания талантливой молодёжи (создание системы карьерного лифта);

– увеличение количества и расширение направленности мероприятий, способствующих развитию волонтерского движения и поддержанию молодежной активности;

– развитие и поддержание деятельности системы органов молодежного самоуправления на территории Константиновского района;

– интенсификация механизмов обратной связи между государственными структурами, общественными объединениями и молодежью, а также повышение эффективности использования информационной инфраструктуры;

– популяризация среди молодежи рабочих профессий и ответственного отношения к труду посредством вовлечения молодых людей в деятельность студенческих отрядов.

2 Гражданско-патриотическое и духовно-нравственное воспитание молодежи:

– реализация ежегодных мероприятий по патриотическому воспитанию молодежи;

– системная поддержка программ и проектов, направленных на формирование гражданской активности молодых граждан, национально-государственной идентичности, воспитание уважения к представителям различных этносов, укрепление нравственных ценностей.

3 Минимизация негативного девиантного поведения молодежи:

– профилактика правонарушений среди подростков и молодёжи посредством их вовлечения в социально-полезную деятельность, организации участия в социальном театре;

– профилактика инфицирования опасными заболеваниями среди молодежи.

Стратегическая проектная инициатива:

Константиновский район – пространство самореализации.

Возможность:

- Стать одним из лидеров в Ростовской области по уровню социальной активности молодежи.

Основные параметры:

- Развитие инфраструктуры государственной молодежной политики и поддержки молодежного предпринимательства, а именно:
 - поддержка существующих и создание новых креативных и рабочих пространств (коворкинг-центров, открытых мастерских, «точек кипения»), объединяющих работу молодых предпринимателей и специалистов, в т.ч. по таким направлениям, как «искусство и культура», «дизайн», «медиа и коммуникации», «цифровые технологии».

В результате реализации проекта предусмотрено:

- увеличение количества молодых людей Константиновского района, занявших призовые места в международных, всероссийских окружных мероприятиях по основным направлениям государственной молодежной политики, до 10 человек к 2024 году и до 15 человек к 2030 году;
- разработка/внедрение молодежных социальных проектов до 5 единиц к 2024 году и до 10 единиц к 2030 году;
- увеличение доли молодежи, вовлеченной в позитивную социально-культурную деятельность, в общей численности населения в данной возрастной группе до 3,0% к 2024 году и до 6,0% к 2030 году;
- увеличение доли молодежи, вовлеченной в деятельность по развитию молодежного самоуправления (молодежные правительства, парламенты, студенческие советы, и тому подобное), до 3,0 % к 2024 году и до 6,0 % к 2030 году.

Формирование единого районного добровольческого пространства посредством привлечения волонтеров к решению задач в соответствии с актуальными потребностями. Задачи, решаемые с помощью волонтеров, включают:

- Организацию районных мероприятий в различных сферах (спортивных, научных, культурных и других);
- вовлечение молодежи в деятельность поисковых волонтерских отрядов;
- вовлечение молодежи в волонтерские отряды в сфере ликвидации последствий стихийных бедствий, иных чрезвычайных ситуаций;
- вовлечение молодежи в деятельность медицинских волонтерских отрядов;

- вовлечение лиц пожилого возраста в добровольческую деятельность («серебряные волонтеры») путем обмена опытом с молодыми волонтерами и формирования системы наставничества;
- работу по социальной адаптации лиц с ограниченными возможностями здоровья и попавших в трудную жизненную ситуацию.

В результате реализации проекта предусмотрено:

- увеличение доли молодежи, вовлеченной в добровольческое (волонтерское) движение, с 30 % в 2017 году до 40 % к 2024 году и до 50 % к 2030 году;
- увеличение количества граждан Константиновского района, которым была оказана безвозмездная волонтерская помощь, до 200 человек в 2024 году и до 250 человек к 2030 году.

- Проведение масштабной информационной кампании по вовлечению молодежи в различные формы социальной и экономической активности посредством сети Интернет:

- разработка, внедрение и поддержка регионального молодежного информационного пространства «Донмолодой.рф» (комментарии, конкурсы и др.);
- размещение информации в наиболее популярных социальных сетях (Vkontakte, Facebook, Instagram, Youtube и др.) и вовлечение молодежи в интерактивное взаимодействие (комментарии, конкурсы и др.);
- привлечение агентов влияния (популярных интернет-блогеров).

В результате реализации проекта предусмотрено:

- увеличение доли молодежи, информированной о мероприятиях сферы государственной молодежной политики, до 46,0 % в 2024 году и до 62,0% к 2030 году.

3.2.10. Безопасность общества

Состояние и тренды развития

Для обеспечения комфортной, привлекательной среды для проживания в регионе необходимым является осуществление комплексной деятельности по повышению уровня безопасности жизнедеятельности населения.

В связи с тем, что безопасность общества является комплексной и многогранной сферой, для оценки текущего состояния выбраны наиболее важные показатели, характеризующие сферу с двух аспектов: противодействие преступности, а также предотвращение и борьба с чрезвычайными ситуациями (таблица 22).

Таблица 22 – Динамика ключевых показателей сферы безопасности общества Константиновского района в 2011 – 2017 годах

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
<i>Зарегистрировано преступлений (по основным видам), единиц</i>							
Константиновский район	521	409	391	351	388	373	348
<i>Число зарегистрированных преступлений на 100 тыс. человек, единиц</i>							
Константиновский район	1719,3	1341,5	1 203,3	1 090,8	1 215,7	1 177,6	1 109,4
<i>Количество населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях, человек</i>							
Константиновский район	0	0	0	0	0	0	0

В современном мире важнейшим вызовом безопасности является терроризм, в особенности международный терроризм. События последних лет характеризуются все большим расширением зон нестабильной экономико-политической ситуации, военных конфликтов, религиозных противостояний и терроризма. По итогам 2017 года в Константиновском районе преступления данной категории зарегистрировано не было.

В рамках блока, связанного с чрезвычайными ситуациями, в Константиновском районе в 2016 году зарегистрировано 0 человек, пострадавших в чрезвычайных ситуациях. В 2017 году число пострадавших составило 0 человек. В целом за период 2011-2016 годов ситуация в данной сфере не изменилась.

Ключевые проблемы:

Преступность

1. Сохранение значительной распространенности наркомании

Ситуацию с незаконным оборотом наркотических средств и злоупотреблений ими на территории Константиновского района можно охарактеризовать как сложную.

Среди факторов и тенденций, способствующих распространению наркомании на территории Константиновского района, можно выделить

климатические особенности местности, способствующие произрастанию конопли, а также национальная неоднородность населения.

На территории Константиновского района в 2017 году сложились благоприятные погодные условия, способствующие обильному произрастанию дикорастущей конопли, контроль за уничтожением которой осуществляется многими заинтересованными ведомствами, в том числе группой по контролю за оборотом наркотиков Отдела МВД России по Константиновскому району, а также органами местного самоуправления.

Общая наркоситуация в Константиновском районе с точки зрения медицинской наркологической службы за последние три года стабильно сохраняется (2015 год – 220 человек, 2016 год – 219 человек, 2017 год - 223 человека).

Однако стоит отметить увеличение количества снятых с учета лиц пагубно употребляющих наркотики в связи с выздоровлением или прекращением употребления.

Анализ сведений медицинской наркологической статистики (в сравнении с предыдущими годами), в том числе:

- зарегистрировано всего лиц, состоящих на диспансерном учете с диагнозом «синдром зависимости от наркотических веществ» (наркомании) – в 2017 году - 35 человек, (в 2016 году - 37 человек, в 2015 году - 35 человек);

- в том числе, зарегистрировано впервые в жизни – в 2017 году - 0 человек, (в 2016 году - 3 человека, в 2015 году - 2 человека);

- зарегистрировано всего лиц, с диагнозом «употребление наркотических веществ с вредными последствиями» - в 2017 году - 188 человек, (в 2016 году - 182 человека, в 2015 году - 183 человека);

- в том числе, зарегистрировано впервые в жизни – в 2017 году - 29 человек, (в 2016 году - 22 человека, в 2015 году - 25 человек);

- зарегистрировано несовершеннолетних, состоящих на учете с диагнозом «синдром зависимости от наркотических веществ» в наркологическом диспансере – 2017 год - 0 человек, (2016 год - 0 человек, 2015 год - 0 человек);

- зарегистрировано несовершеннолетних с диагнозом «употребление наркотических веществ с вредными последствиями» – 2017 год - 0 человек, (2016 год - 1 человек, 2015 год - 1 человек);

- доля несовершеннолетних, состоящих на диспансерном и профилактическом учете от общей численности несовершеннолетних, проживающих в муниципальном образовании – 2017 год - 0,0 %, (2016 год - 0,01 %, 2015 год - 0,01 %).

Динамика показателя первичной заболеваемости наркоманиями (в сравнении с предыдущими годами).

Снято с учета больных наркоманиями в связи со смертью: в 2017 году – 1 человек (в 2016 г. – 1 человек, в 2015 году - 2 человека); в том числе, умерших от передозировки наркотиками: 2017 году – 0 человек (в 2016 г. – 0 человек, в 2015 году - 0 человек).

Удельный вес числа больных наркоманией и токсикоманией, находящихся в устойчивой ремиссии от 1 года до 2-х лет, от общего количества лиц с диагнозом «наркомания» и «токсикомания», состоящих на учете в наркологическом диспансере: в 2017 году – 14,3 % (в 2016 г. – 10,8 %, в 2015 г. - 5,71%).

Удельный вес числа больных наркоманией и токсикоманией, находящихся в устойчивой ремиссии свыше 2-х лет, от общего количества лиц с диагнозом «наркомания» и «токсикомания», состоящих на учете в наркологическом диспансере: в 2017 году – 5,7 % (в 2016 г. – 10,8 %, в 2015 г. - 11,42 %).

Число лиц, больных наркоманией, в расчете на 100 тыс. населения (показатель «болезненность наркоманиями»), динамика данного показателя (в сравнении с предыдущими годами): в 2017 году – 111 человек, (в 2016 г. – 116 человек, в 2015 г. - 108 человек).

Доля больных наркоманией, прошедших лечение и реабилитацию, длительность ремиссии, у которых составляет свыше 2 лет, по отношению к общему числу больных наркоманией, прошедших лечение и реабилитацию: в 2017 году – 0 % (в 2016 г. – 0 %, в 2015 г. - 0 %).

Анализ показателей деятельности правоохранительных органов по снижению предложения на наркотики.

Всего личным составом отдела МВД России по Константиновскому району совместно с внештатными сотрудниками полиции, членами муниципальной казачьей дружны и общественностью выявлено:

- зарегистрированные правоохранительными органами преступления, связанные с наркотиками – в 2017 году - 25, в 2016 году - 17, в 2015 году - 13;
- лица, привлеченные к уголовной ответственности за преступления, связанные с наркотиками – в 2017 году - 25, в 2016 году - 17, в 2015 году - 13;
- изъято из незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ – в 2017 году (661 г марихуаны, 7 г – гашишное масло, 36 г - гашиша); в 2016 году (2 424,84 г марихуаны, 12 г – гашишное масло, 2 317,69 г – части растений рода конопля, 5 штук – кустов растений рода конопля общей массой – 1 000, 9 г.); в 2015 году (66 кг марихуаны);

- зарегистрированные правоохранительными органами административные правонарушения, связанные с наркотиками, всего - в 2017 году - 50 (в 2016 г. - 30, в 2015 г. - 26) , в том числе:

- по ст. 6.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях - в 2017 году - 2 (в 2016 г. - 1, в 2015 г. - 1)

- по ст.6.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях - в 2017 году - 34 (в 2016 г. - 25, в 2015 г. - 25)

- по ст.6.9.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях –в 2017 году - 14 (в 2016 г. - 4, в 2015 г. - 0)

- ликвидировано наркопритонов – нет.

Ежегодно в Константиновском районе проводится более 100-та профилактических акций и мероприятий. С целью вовлечения активной молодежи в работу по пропаганде здорового образа жизни, предупреждению негативных явлений среди молодежи Константиновского района, в 2017 году проведено анонимное социологическое исследование. В анкетировании приняли участие 60 молодых человека в возрасте от 13 до 23 лет.

В результате социологического исследования выявлено:

– 100% опрошенных утверждают, что никогда не употребляли наркотические препараты;

– 95% опрошенных считают, что у наркотиков нет положительных сторон употребления;

– 32 % уверены, что широкое освещение проблемы наркомании способствует отказу от употребления наркотиков;

– 22 % считают, что широкое освещение проблемы наркомании привлекают к употреблению наркотиков;

– 95% согласны, что наркотики ухудшают успеваемость в школе;

– 60 % считают, что пропаганда здорового образа жизни помогает в борьбе с употреблением наркотиков в молодежной среде.

На вопрос: «По какой причине ты бы мог попробовать наркотики?» получены следующие ответы:

– 7 % – семейные проблемы,

– 0% – проблемы в школе и трудности в учебе,

– 12 % – попробовали бы наркотики из интереса,

– 7% - попробовали бы за компанию;

– 2 % – от одиночества,

– 72% – не попробуют ни при каких обстоятельствах.

2. Сложные социально-экономические условия жизни части населения

Несмотря на существенное увеличение доли среднего класса и в целом уровня благосостояния за последние 15 лет, сохраняется достаточно большое количество граждан, проживающих за чертой бедности либо на грани данного состояния. Сложное материальное положение достаточно часто является причиной для противоправных действий.

3. Угроза проявления преступности на национальной и религиозной почве в районе

В Константиновском районе проживают представители практически всех национальностей и конфессий России. В этой связи существуют риски преступлений на национальной или религиозной почве, что, прежде всего, обусловлено:

- отсутствием единого подхода к воспитанию национальной и религиозной терпимости;
- наличием экстремистских проявлений в молодежной среде;
- отсутствием единого подхода в работе с различными религиозными объединениями, национальными представительствами и политическими партиями.

Чрезвычайные ситуации

4. Риски возникновения чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и биолого-социального характера на территории Константиновского района

В Константиновском районе ежегодно происходят пожары, дорожно-транспортные происшествия, происшествия на водных объектах, периодически возникают очаги опасных болезней животных, аварии на объектах жизнеобеспечения населения и другие чрезвычайные ситуации (далее – ЧС) и происшествия.

Ежегодно возникало от 40 до 80 природных пожаров, на ликвидацию последствий ДТП спасатели выезжали более 25 раз в год, на водных объектах было от 1 до 5 происшествий.

5. Неполный охват территории Константиновского района противопожарным прикрытием

В Константиновском районе наблюдается отсутствие необходимого количества пожарных частей для противопожарного прикрытия территории Константиновского района, не попадающей в настоящее время в зону нормативного прибытия подразделений пожарной охраны к месту вызова находятся 21 населенных пункта. В Константиновском районе находятся 2

пожарных части, которыми прикрыты в противопожарном отношении 22 населенных пункта.

В 4 поселениях имеется 21 населенных пунктов, не обеспеченных противопожарным прикрытием из-за их удаленности от мест расположения подразделений пожарной охраны и не попадающих в установленный Федеральным законом от 22.07.2008 №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» временной норматив прибытия первого подразделения пожарной охраны к месту вызова (не более 20 минут).

6. Неполный охват территории Константиновского района системой оповещения населения

Существующая система оповещения техническими средствами охватывает 95,3% населения Константиновского района.

Неполный охват обусловлен отсутствием комплексной информационной системы обеспечения общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания на территории Константиновского района. Отсутствует аппаратно-программный комплекс, объединяющий в единое информационное пространство сведения о состоянии общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания на территории Константиновском районе, для организации своевременного реагирования на возникающие угрозы экстренных оперативных служб и обеспечения их взаимодействия.

В условиях рисков техногенного и природного характера отсутствие такой системы снижает оперативность взаимодействия дежурных и диспетчерских служб при реагировании на возможные угрозы и качество мероприятий по прогнозированию и мониторингу оперативной обстановки на территории Константиновском районе.

Терроризм и экстремизм

7. Недостаточная обеспеченность социальных, промышленных и транспортных объектов оборудованием для антитеррористической защищенности

Несмотря на значительную работу, проводимую в последние годы в направлении предотвращения и борьбы с терроризмом, в настоящее время все еще остаются некоторые проблемные аспекты:

- часть социальных, промышленных и транспортных объектов Константиновском районе в недостаточной степени обеспечена дорогостоящим оборудованием, необходимым для достижения максимального уровня антитеррористической защищенности населения;

- несмотря на принимаемые меры, имеется потребность в проведении капитального ремонта значительного (более 50) количества объектов,

паспортизованных (паспортизуемых), с учетом предъявленных требований к антитеррористической защищенности объектов, утвержденных постановлениями Правительства Российской Федерации;

- отсутствие единого подхода к антитеррористической защищенности объектов различной направленности.

8. Несовершенство системы выявления и анализа угроз в информационной сфере со стороны экстремистских и террористических организаций

В настоящее время ввиду значительного усиления возможностей современных информационных средств, а также постоянного совершенствования радикальными экстремистскими группами возможности координации деятельности, в том числе и с учетом развития международного терроризма, несмотря на прогресс систем выявления угроз, сохраняется несовершенство существующей системы.

9. Недостаточно налаженная система действий населения при возникновении террористической угрозы

На сегодняшний день район продолжает характеризоваться некоторыми недоработками в сфере реагирования населения на террористическую угрозу. Так, неотработанной является система действий населения в условиях непосредственной угрозы терроризма. Также наблюдается недостаточная организационная вовлеченность жителей района в профилактические мероприятия, осуществляемые в жилом секторе, на транспорте и т.д.

Ключевые тренды:

1. Рост масштабов внедрения современных технологий в системы безопасности общества

В последние годы в мире, в том числе и в России, значительно усилилось внедрение технологических достижений последних укладов в сферу безопасности общества. Данные изменения затрагивают практически все аспекты обеспечения безопасности, в частности борьбу с преступностью и предупреждение чрезвычайных ситуаций. Так, например, важную роль в обеспечении правопорядка и борьбы с терроризмом имеет определение местоположения пользователя сети Интернет с помощью глобальной навигационной спутниковой системы ГЛОНАСС/GPS, по уровню сигналов точек доступа WiFi, по номеру соты СеллЮО в сети сотовой связи, по IP-адресу компьютера, приобрели важность геоинформационные системы МВД. Также в настоящее время в сфере обеспечения безопасности активно внедряются беспилотные технологии. По данным Росавиации, в 2016 г. введено в эксплуатацию более 1 млн беспилотных авиационных систем. По прогнозам некоммерческого партнерства «ГЛОНАСС», к концу 2025 г.

прогнозируется объем продаж в районе 100 млн беспилотников, что сравнимо с годовыми продажами на автомобильном рынке.

В рамках предупреждения чрезвычайных ситуаций также наблюдается процесс активного внедрения инноваций. Так, например, для успешного тушения пожаров и ликвидации аварий при экстремально низких температурах разработаны и созданы пожарно-спасательный автомобиль ПСА-С-6,0-40 (6339) и пожарная автоцистерна АЦ-С 8,0-70 (6339) в климатическом исполнении ХЛ, с температурой эксплуатации до минус 60°C. Также активно входят в эксплуатацию новые высокотехнологичные образцы средств пожаротушения, ликвидации чрезвычайных ситуаций, средств спасения и оперативного реагирования при возникновении катастроф и стихийных бедствий. В ближайшее время в России будет осуществляться переход на роботизированные средства.

2. Активизация борьбы с терроризмом и экстремизмом

В настоящее время всё более активно на государственном уровне происходит борьба с терроризмом и экстремизмом.

Для противодействия терроризму и экстремизму как в России, так и в зарубежных странах, активно применяются новейшие технические средства, включая беспилотники, роботизированные системы, информационные системы борьбы с киберпреступностью.

3. Нарастание бдительности граждан к вопросам личной и общественной безопасности

В условиях наличия значительного и все время расширяющегося числа рисков, связанных с угрозами жизни, здоровью, имуществу граждан (мошенничество, терроризм, киберпреступность, и т.д.) граждане проявляют все большую бдительность и гражданскую ответственность. Подобная тенденция наблюдается и в Константиновском районе. Так, например, во многих муниципальных образованиях фиксируется рост бдительности населения в отношении вероятных рисков мошенничества, неуклонно возрастает степень ответственности людей в отношении подозрительных предметов, способных являться объектами террористической угрозы. В службе ЕДДС- 112 отмечается, что граждане стали более ответственны в вопросах информирования о случаях провокационных экстремистских призывов, конфликтах на национальной и религиозной почве и прочих преступлениях, угрожающих безопасности общества и его отдельных индивидов.

Система целей и механизм реализации

Динамические цели:

1. Снижение уровня преступности в районе
 - 2017 год – 348 единиц
 - 2024 год – на 4,0% к 2017 году
 - 2030 год – на 10,0% к 2017 году.
2. Снижение количества населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях
 - 2017 год – 0 человек
 - 2024 год – поддержание состояния по отношению к 2017 году
 - 2030 год – поддержание состояния по отношению к 2017 году.

Структурная цель:

1. Повышение уровня безопасности жизнедеятельности населения.

Приоритетные задачи и мероприятия:

1. Формирование системы мотивации граждан Константиновского района к здоровому образу жизни, включая отказ от вредных привычек:

- Меры по общей профилактике наркомании, формированию антинаркотического мировоззрения;
- Организация и проведение профилактических мероприятий с «группами риска» немедицинского потребления наркотических средств и оказавшимися в трудной жизненной ситуации.

2. Проведение воспитательной, пропагандистской работы с населением Константиновского района, направленной на предупреждение террористической и экстремистской деятельности, повышение бдительности:

- Информационно-пропагандистское противодействие терроризму, экстремизму и ксенофобии.

3. Минимизация рисков и последствий наступления возникновения чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и биолого-социального характера:

- Дооснащение современной техникой, оборудованием, снаряжением и улучшение материально-технической базы районных органов управления и сил ОП РСЧС;
- Создание и увеличение резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС;
- Пропаганда безопасной жизнедеятельности.

4. Обеспечение полного охвата территории Константиновского района противопожарным прикрытием:

- создание отрядов добровольных пожарных с размещением в сельских поселениях, не обеспеченных противопожарным прикрытием.

5. Обеспечение полного охвата территории Константиновского района системой оповещения населения техническими средствами:

- Установка в рамках проекта по созданию комплексной системы экстренного оповещения населения (КСЭОН) современных технических устройств оповещения в населенных пунктах;

- Техническое обслуживание существующего оборудования автоматизированной системы оповещения (КТСО-РМ).

6. Повышение уровня обеспеченности социальных, промышленных и транспортных объектов оборудованием для антитеррористической защищенности:

- Усиление антитеррористической защищенности промышленных и транспортных объектов, а также объектов образования, здравоохранения, культуры, спорта, в частности системами видеонаблюдения, экстренного оповещения и пожарной безопасности.

7. Развитие системы действий населения при возникновении террористической угрозы:

- Осуществление комплекса мер по предупреждению террористических актов и соблюдению правил поведения при их возникновении (работа по предупреждению террористических актов и обучению населения неукоснительному следованию правил поведения в случае возникновения террористической угрозы или террористического акта).

Стратегическая проектная инициатива:

Безопасный район.

Возможности:

- Стать лидирующим районом по обеспечению общественной безопасности.

Основные параметры:

- Охват аппаратно-программным комплексом «Безопасный город» до 2020 года;

- Привлечение частных инвестиций в сферу обеспечения безопасности жизнедеятельности;

- Создание непрерывной зоны контроля и видеодокументирования на объектах общественной и стратегической значимости, в том числе видеопатрулирование участков автомобильных дорог и водных акваторий;

- Широкомасштабное применение беспилотных летательных аппаратов, в том числе в целях высотного наблюдения при проведении

культурно-массовых, общественно-политических и спортивных мероприятий, выявления преступлений и административных правонарушений, обеспечения связи и управление дежурными службами;

- Внедрение системы прогнозирования правонарушений в общественных местах на основе технологий Big Data, а также внедрение систем идентификации конкретного человека в большом объеме голосового трафика («верификация по голосу») или на камерах видеонаблюдения («распознавание лица»);

- Создание и внедрение системы предугадывания пожаров на основе технологий Big Data, которые позволят анализировать свежие и исторические данные относительно частоты возгораний в каждом из сегментированных квадратов территории, а также внедрение многокритериального статистического анализа риска возникновения пожаров (степень защищенности зданий от огня, наличие неблагополучных семей, демографические и геологические данные).

3.3. Пространственная политика

3.3.1. Транспорт

Состояние и тренды развития

Транспорт формирует более 6,0% ВРП Константиновского района и является одним из системообразующих в экономике района. Показатели, характеризующие текущее состояние транспорта Ростовской области, представлены в таблице 23.

Таблица 23 – Динамика ключевых показателей развития транспорта Константиновского района в 2011-2017 годах

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
<i>Пассажирооборот транспорта общего пользования, тыс. человек</i>							
Константиновский район	688,4	675,8	665,1	651,8	645,2	642,4	637,1
<i>Смертность от дорожно-транспортных происшествий, на 100 тыс. населения</i>							
Константиновский район	11,0	11,7	11,1	11,8	10,0	10,9	11,28

В Константиновском районе наблюдается устойчивый рост грузооборота транспорта общего пользования: по итогам 2017 года рост составил 5,2% в сравнении с уровнем 2011 года.

Пассажирооборот транспорта общего пользования в Константиновского района снижается: по итогам 2017 года количество перевезенных пассажиров составило 637,1 тыс. человек, уменьшившись на 51,3 тыс. человек или 7,5% в

сравнении с уровнем 2011 года. Снижение пассажирооборота обусловлено в первую очередь отказом населения от транспорта общего пользования в пользу личного транспорта.

Смертность от дорожно-транспортных происшествий в Константиновском районе устойчиво находится на более низком уровне по сравнению со средними показателями по Ростовской области: по итогам 2017 года зафиксировано 11,28 случая на 100 тыс. человек населения, что на 3,5% ниже уровня 2012 года.

Ключевые проблемы:

Автомобильный транспорт

1. Несоответствие существующей сети автомобильных дорог необходимым эксплуатационным показателям (нормативным требованиям)

В районе порядка 70,0% составляют дороги IV и V категорий (нескоростные дороги обычного типа с общим количеством полос не более двух), а также внекategoriaльные дороги. Прочностные характеристики дорожной одежды преимущественно не соответствуют современным нагрузкам и составу движения.

Доля автомобильных дорог общего пользования местного значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, в общей протяженности соответствующих дорог Константиновского района в 2017 году составила 32,0%.

Удельный вес дорог с твердым покрытием в общей длине автомобильных дорог общего пользования Константиновского района составил 93,3% в 2017 году, что также выше среднеобластного значения (75,3%), но ниже уровня районов-лидеров по данному показателю.

2. Недостаточный уровень комплексного обустройства автомобильных дорог

В Константиновском районе имеет место низкий уровень инженерного обустройства дорог. Дополнительно требуется до 15 километров устройства линий электроосвещения, установка дополнительных дорожных знаков в количестве 200, установка 2 000 метров барьерного ограждения, горизонтальная разметка дорожного полотна термопластичными материалами. Сдерживающим фактором является дефицит средств дорожных фондов.

3. Низкая эффективность пригородного и междугородного сообщения автомобильным транспортом общего пользования

В последние годы в Константиновском районе снижается спрос на пригородные и междугородные пассажирские перевозки общественным

транспортом. Снижение привлекательности пассажирских перевозок общественным транспортом обусловлено рядом факторов, среди которых несогласованность маршрутного сообщения между отдельными видами транспорта, высокий износ подвижного состава пассажирских перевозок. Сопутствующей тенденцией является повышение уровня автомобилизации населения.

Ключевые тренды:

1. Внедрение автоматизированных, интеллектуальных транспортных систем и новых систем управления в сфере транспортной инфраструктуры

Внедрение цифровых технологий, интернета вещей и искусственного интеллекта в сферу транспорта – глобальный тренд, меняющий парадигму мировой транспортной системы. ИКТ-технологии выводят сферу управления транспортом на качественно новый уровень. Обеспечивается безопасность и предсказуемость перевозочного процесса. Минимизируются заторы за счет заблаговременного перенаправления транспортных потоков, оптимизации маршрутов следования и исключения «человеческого фактора». Повышается емкость и пропускная способность транспортной системы на 15-20% без привлечения капитальных вложений в строительство и реконструкцию инфраструктуры.

Уникальным элементом интеллектуальных транспортных систем являются «умные» дороги – комплексные системы, реализующие концепцию взаимодействия человека и транспорта с дорогой и самой дороги с окружающей средой (способны обеспечить генерацию электроэнергии, беспроводную зарядку электроавтомобиля, защиту от мороза и таяния снега и т.п.).

2. Повышение требований к безопасности на транспорте

В 95,0% случаев основной причиной аварии является человеческий фактор. Его нивелирование возможно за счет широкого внедрения технологий автономного вождения и систем помощи водителю. По данным исследования Intel и Strategy Analytics, проведенного в начале 2017 года, переход на автономные машины за период 2035-2045 годов сохранит полмиллиона жизней людей по всему миру.

Кроме того, в мире активно развиваются системы мониторинга, контроля и надзора за обеспечением безопасности на транспорте, внедряются средства и системы повышения безопасности на всех видах транспорта, а также в дорожном хозяйстве.

3. Повышение требований к экологичности и энергоэффективности транспортных систем

Постоянное повышение экологических требований предопределяет необходимость совершенствования двигательных систем: происходит активный отказ от бензиновых и дизельных двигателей в автомобиле- и авиастроении. Развивается концепция электрификации транспортных средств (например, электромобили, полностью электрические самолеты), распространяются альтернативные виды топлива (например, водород, природный газ, синтетическое топливо). Параллельно с этим в мире развиваются системы обслуживания транспортных средств, использующих альтернативное топливо.

В некоторых странах реализуются государственные программы по стимулированию перехода на электротранспорт, включающие такие меры, как ужесточение требований к топливным стандартам и выхлопным газам; субсидирование приобретения электромобилей; дифференцированные ставки налогов на транспортные средства на основе количества выбросов / экономии топлива; развитие инфраструктуры, в т.ч. зарядных станций и др.

4. Интенсивное развитие мультимодальных транспортно-логистических систем грузовых и пассажирских перевозок

Концепция комплексного мультимодального транспортного планирования, применяемая на глобальном, национальном, региональном и агломерационном уровнях, получает широкое распространение в мире. Именно мультимодальные транспортные системы обеспечивают высокую коммерческую скорость, возможность доставки грузов «точно в срок», синхронизацию управления транспортно-логистическими процессами в цепях поставок. Ожидается, что по мере развития мультимодальных перевозок будет происходить унификация перевозочных документов.

5. Уменьшение потребности в собственном автомобиле

В мировой экономике набирает силу экономическая модель, основанная на коллективном использовании товаров и услуг, бартере и аренде вместо владения (sharing economy). Экономика совместного потребления меняет отношение человека к потребности быть собственником транспортного средства в пользу использования транспорта как услуги по перемещению людей и грузов из точки в точку. Так, за последние 20 лет формат «car sharing» стал распространенным коммерческим форматом. Данная концепция может стать основой построения сбалансированных мультимодальных транспортных систем.

Система целей и механизм реализации

Динамическая цель:

1 Обеспечение потребности грузооборота и пассажирооборота транспорта с приоритетом безопасности транспортного сообщения

Грузооборот транспорта общего пользования:

- 2017 год – 0,5 млрд т·км
- 2024 год – 0,6 млрд т·км (рост на 20,0%)
- 2030 год – 0,8 млрд т·км (рост на 60,0%).

Пассажиروоборот транспорта общего пользования:

- 2017 год – 637,1 тыс. человек
- 2024 год – 700,8 тыс. человек (рост на 10,0 %)
- 2030 год – 764,5 тыс. человек (рост на 20,0 %).

Смертность от дорожно-транспортных происшествий:

- 2017 год – 11,28 на 100 тыс. населения
- 2024 год – 4,0 на 100 тыс. населения
- 2030 год – стремление к нулевому уровню смертности.

Структурная цель:

1 Повышение скорости и безопасности передвижения пассажиров и перемещения грузов.

Приоритетные задачи и мероприятия:

Автомобильный транспорт

1 Увеличение доли автомобильных дорог общего пользования местного значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям (до 35% в 2024 году и до 40% в 2030 году):

- строительство, реконструкция и капитальный ремонт автомобильных дорог с твердым покрытием;
- создание механизмов экономического стимулирования сохранности автомобильных дорог местного значения.

2 Снижение количества ДТП и аварийно-опасных участков на дорожной сети в два раза к уровню 2017 года:

- установка элементов обустройства автомобильных дорог;
- разработка и реализация мероприятий по формированию законопослушного поведения участников дорожного движения.

3 Повышение эффективности пригородных и межмуниципальных перевозок автомобильным транспортом:

- субсидирование части затрат на обновление состава пассажирских автобусов;
- оптимизация схемы пригородного и межмуниципального транспортного обслуживания;

- внедрение автоматизированной транспортной платежной системы учета и безналичной оплаты проезда.

4. Развитие придорожной инфраструктуры дорожной сети:

- создание современных кемпингов;
- обустройство автомобильных дорог местами стоянки, санитарными зонами;
- создание обзорных (видовых) площадок для автотуристов.

Стратегическая проектная инициатива:

Интеллектуальная транспортная система Константиновского района.

Основные параметры:

- Внедрение автоматизированной системы управления транспортными потоками:

- распространение компонентов ситуационного и адаптивного управления (комплексы фото- и видеофиксации, системы мониторинга пассажирских перевозок и электронного билетирования, системы управления дорожным движением, системы «умных» парковок), в т.ч. путем внедрения новых технических требований и стандартов обустройства автомобильных дорог;

- применение новых механизмов развития и эксплуатации дорожной сети, включая использование передовых технологий, инженерных решений и материалов, инфраструктурной ипотеки;

- минимизация заторов и сокращение затрат времени на поездку;
- повышение безопасности дорожного движения и сокращение количества дорожно-транспортных происшествий;
- обеспечение доступности информации о состоянии транспортной системы в режиме реального времени.

- Повышение экологичности и энергоэффективности транспорта:

- переход на альтернативные виды топлива, в т.ч. перевод общественного автомобильного транспорта и транспорта жилищно-коммунальных служб на газомоторное топливо (сжатый природный газ):

- распространение электрифицированных и немоторизованных транспортных средств;

- развитие рынка газомоторного топлива на территории Константиновского района и развитие сети автомобильных газонаполнительных компрессорных станций (АГНКС).

3.3.2. Инженерно-энергетическая инфраструктура

Состояние и тренды развития

Функциональное назначение инженерно-энергетической инфраструктуры района состоит в обеспечении эффективности производства, передачи и потребления различных видов коммунальных ресурсов в Константиновском районе, тем самым стимулируя развитие территорий и обеспечивая население и бизнес необходимыми элементами инженерной инфраструктуры.

Динамика ключевых показателей инженерно-энергетической инфраструктуры Константиновского района, позволяющих охарактеризовать текущее состояние и эффективность ее функционирования, представлена в таблице 24.

Таблица 24 – Динамика ключевых показателей развития инженерно-энергетической инфраструктуры Константиновского района в 2011–2017 годах

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
<i>Уровень газификации, процентов</i>							
Константиновский район	52,3	53,0	55,4	56,5	57,0	58,0	61,0
Ростовская область	76,6	83,1	84,5	85,0	86,0	87,9	88,1
<i>Одинокое протяжение уличных водопроводных сетей, км</i>							
Константиновский район	160,58	160,58	160,58	160,58	166,80	170,53	176,97
Ростовская область	16098,3	16277,1	16410,8	16441,5	16478,4	16530,7	16706,2
<i>Одинокое протяжение уличных канализационных сетей, км</i>							
Константиновский район	35,0	35,0	37,0	37,0	37,0	38,5	39,9
Ростовская область	2184,7	2209,7	2253,3	2363,0	2317,8	2297,4	2302

В Константиновском районе из 43 населенных пунктов газифицированы 15 или 34,9 %. Уровень газификации домовладений по состоянию на 01.01.2018 составляет 54,8 %. Из 15163 домовладений и квартир газифицированы 8303.

Уровень обеспеченности населения района водоснабжением составляет 90,5%. Общая протяженность сетей водоснабжения – 176,97 км. Износ объектов водоснабжения составляет 75,4 %, 53,1 км или 30,0 % нуждаются в замене.

Общая протяженность уличной канализационной сети на территории района составляет 39,9 км. Из общей протяженности канализационных сетей

нуждаются в замене 9,8 км или 24,6 %. Из 43 населенных пунктов централизованные системы канализации имеются только в 1 (2,3 %).

Теплоснабжение населения и объектов социально-бытового назначения осуществляется от 21 источника теплоснабжения, расположенных в разных поселениях района.

Протяженность тепловых сетей в двухтрубном исчислении составила 1,99 км. Трубопроводы в замене не нуждаются.

Ростовская энергосистема осуществляет централизованное электроснабжение потребителей на территории Константиновского района и входит в состав объединенной энергосистемы Юга России. Электросетевые объекты находятся в ведении филиала ПАО «МРСК-Юга» - «Ростовэнерго», ОАО «Донэнерго».

На территории Константиновского района обеспечен регулярный и бесперебойный вывоз всех образующихся от населения и предприятий инфраструктуры ТКО на организованные места переработки и утилизации. Одним из приоритетных вопросов в работе Администрации Константиновского района является благоустройство и санитарное состояние подведомственных территорий. Основная работа направлена на работу с населением и руководителями предприятий, организаций, учреждений всех форм собственности по содержанию зданий и прилегающих территорий землепользования, ремонту и обновлению фасадов, устройству и содержанию контейнерных площадок для сбора ТКО, ликвидацию несанкционированных свалок, ремонту улично-дорожной сети, озеленению.

Ключевые проблемы:

1. Недостаточность и территориальная дифференциация доступности природного газа для населения и организаций, особенно в сельской местности

Недостаточный текущий уровень газификации – по состоянию на 1 января 2018 года уровень газификации Константиновского района составляет 61,0%.

2. Низкий уровень подключения населения к уже ранее построенным в районе сетям газоснабжения

По состоянию на 1 января 2018 года уровень подключения домовладений и квартир к сетям газоснабжения составляет 54,8 %.

3. Высокая степень износа и технологическая отсталость сетей газоснабжения

Ввиду накопленного износа, наличия дефектов и неисправностей в действующих газовых сетях растёт количество непредвиденных ситуаций и

аварий, повышается стоимость ремонтов, а также увеличивается объем потерь самих ресурсов.

1. Неравномерная загрузка энергетических мощностей между районами и населенными пунктами

В соответствии с данными электросетевых организаций, из 559 центров питания напряжением 35-110 кВ 100 центров питания закрыты для новых технологических присоединений. При этом наибольшее количество закрытых центров питания сосредоточено в городах Ростовской области: Ростове-на-Дону, Аксае, Батайске, Таганроге.

2. Высокая степень износа и технологическая отсталость сетей электроснабжения

В соответствии с данными электросетевых организаций, по состоянию на 1 января 2018 года физический износ электросетевого комплекса филиала ПАО «МРСК Юга» – «Ростовэнерго» –80 %. Темпы обновления инфраструктуры и производственных фондов – низкие. Ввиду этого фиксируется значительное число аварийных ситуаций на линейных объектах электроснабжения.

3. Высокие тарифы на подключение к электрическим сетям

Более 40,0% инвестиционных средств сетевой организацией расходуется только на технологическое присоединение.

4. Низкая эффективность процедур по подключению к электроэнергии

По итогам Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации, Ростовская область в 2018 году ухудшила свои позиции по фактору «эффективность процедур по подключению электроэнергии», в частности, по параметру «среднее время подключения к электросетям» (переход из группы В в группу С).

5. Ограниченные возможности привлечения доступных долгосрочных финансовых ресурсов для модернизации энергетического комплекса

Электроэнергетика является одним из самых капиталоемких производств и требует больших объемов инвестиций. Компании же испытывают дефицит собственных финансовых ресурсов вследствие низкой рентабельности данной отрасли. Возможность привлечения кредитных ресурсов также ограничена высокими процентными ставками.

Ключевые тренды:

1. Расширение производства энергии на базе возобновляемых источников энергии (ВИЭ)

Как ожидается, ВИЭ будут самым быстрорастущим энергоресурсом, их потребление будет расти в среднем на 7,6% в год и увеличится в 4 раза за следующие 20 лет благодаря росту конкурентоспособности как солнечной, так и ветроэнергетики.

2. Ужесточение экологических требований к энергетике и проблемы, связанные с изменением климата

Реализации прочих мер экономического и институционального характера, направленных на экологически ориентированное развитие.

3. Развитие малой распределенной генерации электрической энергии

Распределенная генерация энергии (РГЭ) представляет собой производство энергии на уровне распределительной сети или на стороне потребителя, включенного в сеть (в т. ч. на базе ВИЭ), причем это понятие распространяется как на электроэнергетические системы, так и на системы теплоснабжения.

Развитие РГЭ подразумевает переход к использованию этих установок в качестве регулярного источника, а не только для резервной мощности.

Система целей и механизм реализации

Динамические цели:

1. Повышение уровня газификации района:
 - 2017 год – **61,00 %**
 - 2024 год – **57,42 %**
 - 2030 год – **58,11 %**.

Приоритетные задачи и мероприятия:

1. Повышение доступности природного газа и электроэнергии для населения и организаций на всей территории Константиновского района:
 - Строительство новых сетей газоснабжения в наименее газифицированных муниципальных образованиях района;
 - Выполнение проектирования и строительства распределительных газопроводов в ранее газифицированных и вновь газифицируемых населенных пунктах;
 - Реализация мер социальной поддержки по оплате расходов на газификацию;
 - Снижение стоимости услуг по технологическому присоединению к объектам электросетевого хозяйства;
 - Строительство объектов распределенной генерации, функционирующих на основе возобновляемых источников энергии;
 - Сокращение времени подключения к электросетям.

2. Снижение степени износа и технологической отсталости инженерно-энергетической инфраструктуры, в частности, сетей газоснабжения и электроснабжения:

- Внедрение новых технологий при модернизации инженерно-энергетической инфраструктуры, позволяющих увеличить срок эксплуатации ее объектов (в частности, цифровые подстанции нового поколения, «умные» электрические сети – Smartgrid и т.д.);

- Повышение энергоэффективности и безопасности газопотребления за счет стимулирования внедрения энергосберегающих технологий, высокоэффективного газоиспользующего оборудования, замены морально устаревшего и обеспечения технического обслуживания внутридомового газового оборудования, пропаганды безопасного использования газа в быту;

- Развитие институциональных механизмов и экономическое стимулирование модернизации инженерных сетей и реализации энергосберегающих мероприятий (в т.ч. МЧП).

Стратегическая проектная инициатива:

Альтернативная генерация энергии.

Возможность:

Повышение доступности электроэнергии для населения и бизнеса.

Основные параметры:

- Переход от традиционной монопольной энергосистемы к диверсификации электро-, теплоснабжения, разнообразию типов и форм взаимодействия энергообъектов большой и малой распределенной энергетики на территории региона.

- Развитие региональной интеллектуальной распределённой энергетики, включая:

- сетевые накопители энергии;
- технологии управления нагрузками, «виртуальные электростанции», технологии срезания пиковых нагрузок;
- системы управления и коммуникации для указанных элементов, которые объединяют их в «микросети».

3.3.3. Информационно-коммуникационные технологии и инфраструктура

Состояние и тренды развития

Информационно-коммуникационные технологии и инфраструктура являются ключевой сферой новой экономики и представляют собой один из приоритетов пространственного развития. Реализация потенциала данных

технологий во многом определяет общее развитие социально-экономической системы. При этом информационно-коммуникационная инфраструктура является комплексной технологической платформой, обеспечивающей доступ населения и организаций к услугам связи и широкому спектру услуг, предоставляемых в электронном виде в различных сферах деятельности. В целом интенсивное развитие информационно-коммуникационных технологий и инфраструктуры во многом способствует повышению развитию района.

Основным фактором, препятствующим интеграции в глобальное информационное общество, является цифровое неравенство территорий, выражающееся в резком сокращении количества доступных телекоммуникационных услуг по мере удаления от районного центра.

Развитие сетей связи и телекоммуникаций, стопроцентный охват населения района услугами связи и широкополосным доступом в сеть интернет, распространение информационных и телекоммуникационных технологий, будут способствовать повышению качества жизни населения на территории района, росту конкурентоспособности экономики района, повышению эффективности муниципального управления.

Ключевые проблемы:

1. Высокие предельные издержки строительства объектов подвижной радиотелефонной (сотовой) связи в малочисленных сельских населенных пунктах

В малочисленных сельских населенных пунктах сохраняется низкий уровень обеспеченности телекоммуникационной инфраструктурой ввиду высоких предельных издержек строительства объектов подвижной радиотелефонной (сотовой) связи, не позволяющих окупать капиталовложения в разумные сроки.

2. Высокая стоимость аренды сторонней инфраструктуры для размещения линий связи

Отдельным ограничением по повышению обеспеченности малочисленных сельских населенных пунктов телекоммуникационной инфраструктурой является высокая стоимость использования операторами связи столбовых опор линий электропередачи, уличного освещения, для подвеса опτικο-волоконных линий связи.

3. Низкая платежеспособность населения при подключении услуг доступа к сети Интернет на территории сельских населенных пунктов

При подключении услуг доступа к сети Интернет в частное домовладение потенциального абонента предусмотрен едино-разовый инсталляционный платеж, в сумму которого включена стоимость оборудования и используемого материала (кабель, крепления), а также оплата производства работ. Несмотря на то, что стоимость подключения в городах и сельских населенных пунктах практически одинаковая, как правило, в сельской местности спрос на услуги связи ниже по сравнению с городами. Главным образом это связано с более низкой платежеспособностью сельских жителей.

Ключевые тренды:

1. Становление информационного общества и экономики знаний как основного драйвера развития

Продолжающееся возрастание в мире ценности, роли и значения информации и знаний:

- происходит экспоненциальный рост объемов накопленной человечеством информации, что стало возможным в условиях так называемой микроэлектронной революции;
- растёт доступность и распространённость Интернета;
- происходит виртуализация товарно-денежных отношений;
- развиваются компьютерные технологии, позволяющие хранить, обрабатывать и мгновенно перемещать большие объёмы информации.

2. Развитие цифровой инфраструктуры как фактора конкурентоспособности социальной и экономической систем

Происходит активное становление цифровой экономики.

В краткосрочной и долгосрочной перспективах цифровизация значительно трансформирует многие сферы жизнедеятельности современного общества.

В цифровой экономике все большую ценность приобретают интеллектуальные профессии, связанные с IT-индустрией, в то время как многие другие профессии постепенно начинают автоматизироваться и заменяться роботами.

В сфере государственного управления масштабное внедрение цифровых технологий осуществляется по направлениям: «Безопасный город», электронное правительство, цифровое визирование, цифровая телефонизация, цифровое телевидение.

3. Развитие инфраструктуры электронного правительства

Степень внедрения электронного правительства считается важным показателем уровня развития каждой страны.

Значительный задел в России имеется по направлению обеспечения интернет-доступа физических и юридических лиц к сведениям о государственных и муниципальных услугах, предоставлению государственных и муниципальных услуг в электронной форме.

4. Рост значимости информационной безопасности

Развитие информационных технологий, глобализация системы связи и массовых коммуникаций, наряду с очевидными плюсами, характеризуются также и рисками. Так, в последнее время активным образом развивается противоправная деятельность в сети Интернет. Она носит как характер киберпреступности против отдельных физических или юридических лиц, так и масштабные формы гибридной войны, применяемой государствами и квазигосударственными образованиями против различных объектов.

В этой связи резко актуализировался вопрос обеспечения информационной безопасности.

5. Интенсификация развития беспроводных сетей

В настоящее время начинает развиваться беспроводная система 5G. Дальнейший рост качественных параметров беспроводных сетей обусловлен взрывным развитием различных мобильных приложений, распространением видео высокого разрешения, становлением технологий дополненной и виртуальной реальности, интернета вещей.

6. Рост доли услуг документальной связи (включая передачу данных и оказание телематических услуг)

Актуальность тренда обусловлена изменением потребительских предпочтений и связана со снижением доли услуг междугородной, внутризоновой, международной и местной телефонной связи.

В последние годы отмечена тенденция снижения плотности фиксированной телефонной связи, которая характеризуется количеством абонентских устройств на 100 человек населения. Тенденция к снижению плотности фиксированной телефонной связи – это мировая практика, и связана она с необходимостью быть на связи в любое время, в любом месте, исходя из чего предпочтение отдается мобильным средствам связи.

7. Взрывной рост спроса на мобильные приложения

В настоящее время доля выручки от реализации мобильных приложений составляет порядка 50% от совокупной выручки на мировом рынке программного обеспечения, при этом данный рынок продолжает расти. Особенно значительный рост наблюдается в сфере корпоративных и контент-приложений. Динамичное развитие корпоративных приложений обусловлено распространением корпоративных социальных сетей и приложений для командной работы. Сегмент контентных приложений демонстрирует рост ввиду увеличения спроса на поисковую и контентную аналитику, а также на аналитику больших данных. Немаловажной тенденцией является развитие клиентских мобильных приложений. Получив доступ к смартфону покупателя, ритейлер может не только информировать его о маркетинговых акциях, скидках, но и делать персонализированные предложения.

8. Рост спроса на обработку персональных данных

В условиях перенесения конкурентной борьбы, деятельности в области рекламы, аналитики и многих других явлений и сфер хозяйственной деятельности в Интернет и виртуальное пространство значительный спрос во всем мире наблюдается в сфере обработки персональных данных. Прежде всего, компании стремятся к максимизации потенциала обработки данных о сотрудниках, клиентах, контрагентах. При этом в условиях удешевления и распространения технологий хранения и анализа данных аналитика в данной сфере будет бурно развиваться в различных секторах экономики.

Драйвером для роста данного рынка является принятие в России закона о хранении и обработке персональных данных внутри страны, что обеспечит спрос на системы хранения данных в стране.

Система целей и механизм реализации

Динамические цели:

1. Рост доли домохозяйств, имеющих возможность подключения услуг доступа к сети Интернет со скоростью 100 Мбит/с с использованием проводных каналов связи или со скоростью 10 Мбит/с с использованием сетей подвижной радиотелефонной (сотовой) связи:

- 2017 год – н/д
- 2024 год – **97,0%**
- 2030 год – **97,0%**.

Структурные цели:

1. Рост средней скорости в сети «Интернет» до 60 Мбит/с к 2030 году (в 2017 г. в РФ – 12,2 Мбит/с)

Приоритетные задачи и мероприятия:

1. Повышение инвестиционной привлекательности прокладки новых сетей связи в малочисленных населённых пунктах:

- упрощение процедуры строительства объектов и линейных сооружений связи в сельской местности с целью создания инвестиционной привлекательности малочисленных населённых пунктов для операторов связи, в том числе оказание содействия в выделении земельных участков;
- модернизация узлов передачи данных в ряде населённых пунктов для обеспечения широкополосного доступа к сети Интернет и замена аналоговых телефонных станций на цифровые.

2. Повышение доступности действующих инженерных коммуникаций (опор линий электропередачи, уличного освещения) для воздушных оптоволоконных линий связи:

- применение дифференцированного тарифа на размещение воздушных линий связи на столбовых опорах.

3. Стимулирование подключения услуг доступа к сети Интернет на территории сельских населённых пунктов:

- информирование потенциальных абонентов о возможности использования рассрочки платежа за подключение услуг связи.

Стратегическая проектная инициатива:

Цифровое пространство.

Возможности:

- Повышение уровня развития среды для цифровой экономики;

Основные параметры:

- Создание устойчивой и безопасной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры высокоскоростной передачи, обработки и хранения больших объемов данных, доступной для всех организаций и домохозяйств;

- Обеспечение к 2025 году во всех населённых пунктах с числом жителей от 1 тыс. человек 100% проникновения широкополосного доступа в интернет;

- Успешное функционирование региональных цифровых платформ в общественно значимых сферах (в том числе для цифрового здравоохранения, цифрового образования и «умного города» и «умного земледелия»);
- Преобразование приоритетных отраслей региональной экономики и социальной сферы, включая здравоохранение, образование, промышленность, сельское хозяйство, строительство, городское хозяйство, транспортную и энергетическую инфраструктуру, финансовые услуги, посредством внедрения цифровых технологий и платформенных решений;
- Развитие электронного правительства как цифровой платформы, включающей предоставление муниципальных услуг (исполнение функций) в электронном виде.

3.3.4. Система расселения

Состояние и тренды развития

Система расселения и размещения производительных сил является фундаментальной основой функционирования и развития социально-экономической системы территории, в том числе Константиновского района. Она выражается в определенном опорном каркасе территории, который формируется и изменяется на протяжении всей эволюции того или иного территориального образования. Параметры, комплексно отражающие динамику изменений системы расселения и размещения производительных сил, представлены в таблице 25.

Таблица 25 – Динамика ключевых показателей развития системы расселения и размещения производительных сил Константиновского района в 2011–2017 годах

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
<i>Доля городского населения в общей численности населения Константиновского района (на 01 января следующего года), процентов</i>							
Константиновский район	54,1	54,6	54,2	54,4	54,7	54,7	55,1

Ключевые проблемы:

Значительная дифференциация территории по уровню доходов

В качестве одного из ключевых подтверждений высокой дифференциации территории можно привести значительные различия по заработной плате между муниципальными образованиями Константиновского района: так, в 2017 году наибольшая заработная плата зафиксирована в Стычновском сельском поселении – 30056,3 руб., а наименьшая в Гапкинском сельском поселении – 16899,5 руб. Таким образом, имеет место межмуниципальная дифференциация самой высокой и самой низкой заработной платы в 1,8 раза.

2. Значительная дифференциация территории с точки зрения доступности объектов социального, культурного и бытового назначения

Объекты социального, культурного и бытового назначения распределены неравномерно. Подобная дифференциация наблюдается во многих сферах.

На территории Константиновского района организовано единое культурное пространство. Охват населения учреждениями культурно-досугового типа и библиотеками составляет 100%.

В районе 8 населённых пунктов, которые не имеют стационарных учреждений культуры обслуживаются передвижными клубными учреждениями и комплексом информационно-библиотечного обслуживания.

3. Дефицит торгово-развлекательных объектов на значительной территории области

Торгово-развлекательная индустрия представлена неравномерно, в зависимости от концентрации покупательского спроса и потенциальной активности населения и состояния транспортно-логистической инфраструктуры. Существует дефицит качественных торговых площадей в сельской местности, малонаселенные и труднодоступные поселки не охвачены сферой обслуживания.

Ключевые тренды:

1 Цифровизация пространства и рост его влияния на систему расселения

К 2025 г. во всех российских городах с числом жителей от 1 тыс. человек будет организовано 100% проникновение широкополосного доступа в интернет, а в городах с числом жителей от 300 тыс. человек уже будут запущены сотовые сети пятого поколения (5G). В труднодоступных районах будут оказываться услуги доступа в интернет через спутники и беспилотники по доступным ценам, в том числе гражданам будет оказываться своевременная, необходимая и качественная медицинская помощь с использованием цифровых медицинских сервисов.

2 Смена факторной ориентации при размещении производительных сил

При размещении производительных сил всё меньшее значение имеют территориальные факторы естественного происхождения (наличие сырьевой базы, транспортно-транзитных возможностей и рынков сбыта), и, наоборот, происходит рост значимости искусственной среды (благоприятных инвестиционных условий, комфортной городской среды, креативного пространства для инноваторов и т.д.).

Система целей и механизм реализации

Структурная цель:

1. Формирование и наращивание экономического потенциала точек роста в Константиновском районе.

Приоритетные задачи и мероприятия:

1. Обеспечение приемлемого уровня доходов населения в Константиновском районе:

– Мониторинг уровня заработных плат на действующих предприятиях Константиновского района;

– Оказание поддержки МСП;

– Развитие поддержки самозанятого населения (в том числе в рамках личных подсобных хозяйств).

2. Повышение комфортности городской среды:

– Создание механизма прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды.

3.3.5. Экология

Состояние и тренды развития

Экологическая ситуация в Константиновском районе, как и в Ростовской области, характеризуется высоким уровнем антропогенного воздействия на природную среду и значительными экологическими последствиями прошлой экономической деятельности. Для здоровья человека большое значение имеет уровень загрязнения воздуха и почвы и воды в поверхностных источниках. В то же время экологическая ситуация складывается и под воздействием других факторов, влияющих на устойчивость социально-экономического развития района – соблюдения режимов особой охраны особо охраняемых природных территорий. Динамика ключевых показателей системы «Экология» Константиновского района в 2011-2017 годах представлена в таблице 26.

Таблица 26 – Динамика ключевых показателей развития экологической ситуации Константиновского района в 2011-2017 годах

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Количество ликвидированных свалок на территории Константиновского района							
Константиновский район	30	30	30	28	28	20	16

<i>Доля площади Константиновского района, занятой особо охраняемыми природными территориями регионального значения, %</i>							
Константиновский район	0,0006 98445	0,0006 98445	0,0006 98445	0,0006 98445	0,0006 98445	0,0006 98445	0,0006 98445
Число организаций, имеющих выбросы вредных веществ в атмосферу							
Константиновский район	20	20	19	19	11	12	12

На сегодняшний день одним из наиболее приоритетных направлений в рамках деятельности по охране окружающей среды в районе является сохранение и восстановление редких и исчезающих видов животного и растительного мира.

Ключевые проблемы:

Ликвидация несанкционированных свалок.

1. Количество действующих санкционированных и законсервированных объектов размещения твердых бытовых отходов
2. Проведение мониторинга на объектах размещения отходов.

Сохранение биологического разнообразия

1. Разрушение мест обитания (произрастания) объектов животного и растительного мира, что обусловлено следующими факторами:
 - высокая плотность населения; хозяйственная и иная деятельность, последствия которой приводят к негативному воздействию на окружающую среду;
 - эксплуатация природных ресурсов, вовлечение их в хозяйственный оборот;
 - загрязнение окружающей среды.

Ключевые тренды:

1. Рост уровня экологической культуры населения

Все большее число людей сегодня готовы менять свое поведение, чтобы снижать негативное воздействие на окружающую среду. Доля экологически сознательных потребителей выросла с 2014 по 2017 год.

Распространяется экологический туризм, и повышается значимость особо охраняемых природных территорий.

2. Распространение принципов «зеленой экономики»

Рост капиталовложений для создания ресурсоэффективной экономики в будущем: внедрение современных энерго- и ресурсосберегающих технологий на производстве. Перевод автотранспорта на использование моторного

топлива с улучшенными характеристиками или использование альтернативных видов топлива. Производство экологически чистых продуктов питания. Учет экологических факторов и оценка влияния на окружающую среду при планировании и размещении производственных объектов.

Система целей и механизм реализации

Динамические цели:

– Снижение количества мест несанкционированного размещения отходов производства и потребления

– 2017 год – 16 ед.

– 2024 год – 6 ед.

– 2030 год – 0 ед.

1 Уменьшение организаций имеющих выбросы вредных веществ в атмосферу:

– 2017 год – 12 ед.

– 2024 год – 10 ед.

– 2030 год – 10 ед.

3. Увеличение удельного веса площади особо охраняемых природных территорий к общей площади Ростовской области:

– 2017 год – 0,000698445%

– 2024 год – 0,000698445%

– 2030 год – 0,000698445%

Структурная цель:

1 Снижение антропогенной нагрузки на окружающую среду

Приоритетные задачи и мероприятия:

1 Полная ликвидация мест размещения отходов на территории Константиновского района:

- Осуществление мероприятий по ликвидации несанкционированных мест размещения отходов.

2 Сокращение несанкционированных сбросов и сбросов с превышением норматива допустимого воздействия на водные объекты:

- строительство и реконструкция очистных сооружений.

3 Увеличение доли площади особо охраняемых природных территорий в общей площади Константиновского района и сохранение объектов растительного и животного мира:

- создание условий для сохранения и воспроизводства объектов животного мира.

Стратегическая проектная инициатива:

Вместе сохраним природу Дона для будущих поколений!

Возможность:

Стать одним из лидеров среди муниципальных образований Ростовской области по уровню развития «зеленой экономики»

Основные параметры:

- Восстановление нарушенных естественных экологических систем района:
 - инвентаризация территорий с целью установления районов с неблагоприятной экологической ситуацией;
 - разработка программ, направленных на улучшение экологической ситуации в Константиновском районе;
 - организация работы органами местного самоуправления по ликвидации несанкционированных свалок на территории муниципального образования;
 - использование результатов экологического мониторинга при осуществлении мероприятий по охране окружающей среды.
- Формирование в районе экологически ответственного мировоззрения и поведения среди населения:
 - развитие экологического образования и воспитания;
 - развитие системы подготовки и повышения квалификации в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности руководителей организаций и специалистов, ответственных за принятие решений при осуществлении экономической и иной деятельности, которая оказывает или может оказать негативное воздействие на окружающую среду;
 - обеспечение участия бизнес-сообщества, научных и образовательных организаций, общественных объединений и некоммерческих организаций в общественном контроле за разработкой и принятием решений в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

3.4. Политика в сфере муниципального управления

Муниципальное управление в Константиновском районе направлено на обеспечение достижения устойчивых темпов экономического развития района и устойчивый рост благосостояния населения.

Повышение качества муниципального управления базируется на совершенствовании механизмов государственной политики и затрагивает

внедрение механизмов проектного управления, процессы оказания государственных услуг и снижение административных барьеров, бюджетную и налоговую политику, взаимодействие с органами местного самоуправления.

Ключевые проблемы:

Кадры

1 Высокий уровень текучести кадров на муниципальной службе

Высокий уровень текучести кадров на муниципальной службе в Константиновском районе обусловлен следующими факторами:

- неудовлетворенность муниципальных служащих условиями прохождения муниципальной службы;
- неудовлетворенность муниципальных служащих размером заработной платы;
- отсутствие эффективной системы мотивации муниципальных служащих;
- неудовлетворенность муниципальных служащих темпами карьерного и профессионального роста.

2 Недостаточно эффективная система непрерывного профессионального развития муниципальных служащих:

- низкий уровень финансирования мероприятий по обучению на курсах повышения квалификации (на региональном и местном уровне);
- низкий уровень мотивации муниципальных служащих района к участию в мероприятиях по обучению, реализуемых образовательными организациями Ростовской области;
- недостаточная практикоориентированная база в образовательных организациях Ростовской области, принимающих участие в реализации мероприятий по обучению государственных гражданских служащих Ростовской области и муниципальных служащих.

Процессы управления

1 Недостаточная эффективность системы муниципального управления, что обусловлено следующими факторами:

- длительная процедура принятия решений, излишняя бюрократичность управленческих процессов;
- дублирование функций между исполнителями, несогласованность указаний и распоряжений;
- недостаточная персональная ответственность за конечный результат;
- отсутствие налаженного взаимодействия между подразделениями по решению стратегических и тактических вопросов.

Технологии

1 Недостаточная степень эффективности системы межведомственного электронного взаимодействия, что обусловлено следующими факторами:

- цифровое неравенство внутри муниципальных образований (не все сельские поселения имеют возможность подключиться к Сети);

- неполноценная оснащенность рабочих мест на местах (оснащенность средствами криптографической защиты, обеспечение электронной подписью и т. п.);

2 Недостаточный уровень развития информационного, технологического и аналитического обеспечения муниципального управления, что обусловлено следующими факторами:

- отсутствие (или нехватка) квалифицированных специалистов по развитию информационных технологий.

Местное самоуправление

1 Недостаточные меры по развитию и поддержке территориального общественного самоуправления (ТОС) на муниципальном уровне

По итогам 2017 года всего на территории района зарегистрирован 1 ТОС.

Муниципальные услуги

1 Длительное время обслуживания заявителя в МФЦ:

- технологические особенности предоставления услуг в МФЦ, обусловленные спецификой работы программного обеспечения МФЦ и соглашениями о взаимодействии МФЦ и органов исполнительной власти;

- недостаточность пропускной способности каналов связи в удаленных населенных пунктах муниципальных образований.

2 Недостаточно высокий уровень комфортности и качества обслуживания при получении услуг в МФЦ:

- недостаточное предложение на рынке труда со стороны квалифицированных специалистов для найма в МФЦ, что подтверждается высокой текучестью кадров. Высокая текучесть кадров обусловлена низкой оплатой труда (средний уровень заработной платы работников сети МФЦ Ростовской области по итогам 2017 года составляет 78% от средней заработной платы по экономике), высокой интенсивностью работы (более 20 дел в день) и высокими требованиями к квалификации (требования к навыкам оказания более 250 услуг);

- отсутствие профессионального стандарта «Работник МФЦ»;

Ключевые тренды:

1 Повсеместное внедрение цифровых решений в сектор муниципального управления

Цифровая экономика находит свое отражение во всех сферах жизни общества, в т. ч. в муниципальном управлении – происходит замена бумажного документооборота электронным, создаются электронные платформы межведомственного взаимодействия и онлайн-порталы по предоставлению муниципальных услуг.

2 Повышение заинтересованности государства, населения и бизнеса в цифровизации системы предоставления государственных услуг

Как потребители услуг государства, население и бизнес заинтересованы в:

- расширении спектра и повышении качества муниципальных услуг;
- снижении стоимости муниципальных услуг и расходов на муниципальное управление в целом;
- снижении субъективизма при получении услуг;

Система целей и механизм реализации

Динамические цели:

1. Повышение уровня удовлетворенности граждан качеством муниципальных услуг.

Приоритетные задачи:

- 1 Снижение уровня текучести кадров на муниципальной службе:
 - совершенствование механизмов подбора и продвижения кадров на муниципальной службе;
 - развитие института адаптации муниципальных служащих;
 - осуществление мер по повышению открытости и прозрачности муниципальной службы;
 - обеспечение социальных гарантий;
 - совершенствование системы материальной и моральной мотивации муниципальных служащих.
- 2 Повышение эффективности системы непрерывного профессионального развития муниципальных служащих.
- 3 Нарастивание взаимодействия с вузами с целью развития кадрового состава на муниципальной службе.
- 4 Повышение уровня развития информационного, технологического и аналитического обеспечения муниципального управления:
 - приобретение современных информационно-аналитических программ;
 - унификация информационных систем и ресурсов во всех структурных подразделениях органов власти;
 - устранение разрыва в техническом обеспечении управленческого процесса между муниципальными образованиями района (устранение цифрового неравенства в сельских и удаленных территориях);
 - привлечение квалифицированных ИТ-специалистов.
- 5 Совершенствование системы мотивации муниципальных служащих в рамках проектного управления:
 - внедрение системы дополнительной материальной мотивации за успешную реализацию проектов (KPI);
- 6 Повышение доступности программ по обучению проектному управлению для муниципальных служащих.
- 7 Повышение эффективности региональной системы межведомственного электронного взаимодействия:
 - повышение качества оснащённости рабочих мест;
 - внедрение в систему современных ИТ-решений.
- 8 Обеспечение реализации мер по поддержке и развитию ТОС на муниципальном уровне:

- информирование населения о реализованных инициативах ТОС.
- формирование муниципальных программ с учетом мнения граждан.
- 9 Создание клиентоориентированной модели работы МФЦ:
 - развитие и внедрение стандартов сервиса МФЦ;
 - развитие системы непрерывного обучения работников МФЦ;
 - проведение оценки персонала МФЦ.

2.5. Финансовая и бюджетная политика

Приоритетной целью бюджетной политики является сбалансированность бюджета и устойчивость бюджетной системы.

На среднесрочную перспективу 2018 - 2020 годов основные направления бюджетной и налоговой политики утверждены постановлением Администрации Константиновского района от 27.09.2017 № 899.

На долгосрочный период постановлением Администрации Константиновского района от 27.02.2017 № 133 утвержден Бюджетный прогноз Константиновского района на период 2017 - 2022 годов и одобрен Общественным советом при Финансовом отделе Администрации Константиновского района.

Бюджетный прогноз Константиновского района на период 2017 - 2022 годов содержит прогноз основных характеристик бюджета Константиновского района, параметры финансового обеспечения муниципальных программ Константиновского района на период их действия, а также основные подходы к формированию бюджетной политики в указанном периоде.

Достижение целей по обеспечению долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Константиновского района, а также созданию условий для эффективного управления муниципальными финансами предусмотрены также муниципальной программой Константиновского района «Управление муниципальными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами поселений, входящих в состав Константиновского района», утвержденной постановлением Администрации Константиновского района от 04.10.2013 № 1877.

Для достижения приоритетной цели бюджетной политики предусмотрено решение следующих задач:

1. Расширение налоговой базы и повышение поступлений в бюджет Константиновского района.

Расширению налоговой базы и достижению устойчивой положительной динамики поступлений налогов будет способствовать рост экономики Константиновского района, улучшение условий ведения бизнеса.

2. Формирование расходных обязательств с учетом их оптимизации и повышения эффективности.

В рамках выполнения поставленной задачи будет обеспечено:

- формирование бюджета на основе муниципальных программ Константиновского района с учетом проведения оценки бюджетной эффективности их реализации;

- реструктуризация бюджетной сети при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

- совершенствование системы закупок для муниципальных нужд;

- неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления.

3. Проведение взвешенной долговой политики.

Проведение взвешенной долговой политики будет направлено на обеспечение потребностей Константиновского района в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении долговых обязательств и поддержании объема и структуры долговых обязательств на безопасном уровне.

4. Совершенствование межбюджетных отношений на районном уровне.

В рамках поставленной задачи будет продолжена работа по содействию сбалансированности бюджетов поселений, обеспечению контроля за планированием и исполнением бюджетов поселений, оказанию методологической помощи органам местного самоуправления поселений по бюджетно-финансовым вопросам.

Кроме этого, совершенствование межбюджетных отношений будет осуществляться с учетом федеральных и областных подходов за счет актуализации нормативных правовых актов о предоставлении финансовой помощи бюджетам поселений, направленной на повышение эффективности и ответственности при использовании бюджетных средств.

6. Расширение практики общественного участия.

Расширение практики общественного участия в процедурах обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности планируется обеспечить за счет:

- повышения потенциала публичных слушаний по проекту бюджета Константиновского района и отчетов о его исполнении;
- дальнейшего развития информационной системы управления муниципальными финансами на базе программного комплекса;
- содействия повышению финансовой грамотности населения.

На достижение целей бюджетной политики могут оказать существенное влияние изменения в бюджетное и налоговое законодательство Российской Федерации и Ростовской области, перераспределение доходных источников между уровнями бюджетной системы Российской Федерации, уточнение расходных полномочий, применение новых механизмов в межбюджетных отношениях между муниципальными образованиями и субъектами Российской Федерации.

В связи с этим реализация поставленных задач, возможно, будет осуществляться с учетом внешних факторов, устанавливаемых на федеральном и областном уровнях в рамках проведения единой муниципальной финансовой политики.

3.6. Ресурсы и инструменты

Для обеспечения реализации Стратегии будут задействованы бюджетные и внебюджетные финансовые ресурсы. Оценка располагаемого объёма бюджетных финансовых ресурсов произведена на основе бюджетного прогноза Константиновского района на период 2017 – 2022 годов. Оценка располагаемых финансовых ресурсов из внебюджетных источников основывается на долгосрочном прогнозе инвестиций в основной капитал до 2030 года с учётом повышения доли частных инвестиций.

Общий объем расходов консолидированного бюджета Константиновского района в 2019-2030 гг. планируется на уровне 10,9 млрд. рублей. Общий объем частных инвестиций в основной капитал в 2019-2030 гг., по оценке, составит более 14,0 млрд. рублей. (таблица 27).

Таблица 27 – Оценка финансовых ресурсов для реализации Стратегии Константиновского района, млн. рублей

	2017 (факт)	2018 (оценка)	Первый этап (2019- 2021 гг.)	Второй этап (2022- 2024 гг.)	Третий этап (2025- 2030 гг.)	Итого 2019- 2030 гг.
Расходы консолидированного бюджета	1189,1	1183,8	3070,1	2611,5	5223,1	10904,7

Константиновского района						
Доходы консолидированного бюджета Константиновского района	1069,0	1119,2	2909,9	2611,5	5223,1	10744,5
Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования	702	742	2529,7	3290,4	12530,6	18350,7
Инвестиции в основной капитал, частные	451,6	478,7	1627,5	2117,0	10282,7	14027,2

Основные инструменты реализации Стратегии Константиновского района – документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках планирования и программирования, определены Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и Областным законом Ростовской области от 20.10.2015 № 416-ЗС «О стратегическом планировании в Ростовской области», Уставом муниципального образования «Константиновский район»:

1. План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Константиновского района (далее – План мероприятий).

2. Муниципальные программы Константиновского района.

3. Схема территориального планирования Константиновского района.

План мероприятий служит основой организационного механизма реализации Стратегии Константиновского района и содержит: этапы реализации стратегии; цели и задачи социально-экономического развития Константиновского района, приоритетные для каждого этапа реализации Стратегии Константиновского района; показатели реализации Стратегии Константиновского района и их значения, установленные для каждого этапа реализации Стратегии Константиновского района; комплексы мероприятий и перечень муниципальных программ Константиновского района.

Муниципальные программы Константиновского района формируются с учетом отраслевых документов стратегического планирования Ростовской области и Российской Федерации, содержат комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, и обеспечивают наиболее эффективное достижение целей Стратегии Константиновского района. Перечень муниципальных программ Константиновского района, отвечающий приоритетам и целям Стратегии Константиновского района, представлен в

Приложении № 1. Он включает 21 муниципальную программу Константиновского района, которые раскрывают механизм реализации стратегических целей развития всех выделенных в Стратегии Константиновского района сфер в рамках экономической, социальной и пространственной политики.

Дополнительными инструментами реализации Стратегии Константиновского района также являются региональные отраслевые стратегии, дорожные карты, документы стратегического планирования муниципального уровня (муниципальные программы и т.д.).

4. МОНИТОРИНГ И КОНТРОЛЬ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Организует осуществление мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития Константиновского района уполномоченный орган – отдел экономического развития, торговли и бытового обслуживания Администрации Константиновского района. Основные принципы и подходы осуществления мониторинга и контроля реализации стратегии определены федеральными и региональными нормативно-правовыми актами:

Мониторинг и контроль реализации Стратегии социально-экономического развития Константиновского района представляет собой деятельность участников стратегического планирования по комплексной оценке хода и итогов реализации документов стратегического планирования в рамках целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования, а также по оценке взаимодействия участников стратегического планирования и реализации ими полномочий в сфере реализации Стратегии Константиновского района.

Мониторинг реализации стратегии осуществляется на основе информации о результатах контроля реализации плана мероприятий по реализации стратегии и муниципальных программ Константиновского района.

Целью мониторинга и контроля реализации Стратегии Константиновского района является повышение эффективности деятельности участников стратегического планирования по достижению в установленные сроки запланированных показателей социально-экономического развития Константиновского района.

Основными задачами мониторинга и контроля реализации Стратегии Константиновского района являются:

- сбор, систематизация и обобщение информации о реализации стратегии;
- оценка степени достижения запланированных целей социально-экономического развития Константиновского района;
- оценка влияния внутренних и внешних условий на плановый и фактический уровни достижения целей социально-экономического развития Константиновского района;
- оценка достигнутого уровня социально-экономического развития Константиновского района, проведение анализа и выявление возможных

рисков и угроз на основе методологии среднесрочного прогнозирования и своевременное принятие мер по их предотвращению;

- оценка результативности и эффективности реализации решений, принятых в процессе выполнения плана мероприятий по реализации стратегии и муниципальных программ Константиновского района;

- разработка предложений по повышению эффективности функционирования системы стратегического планирования Константиновского района.

Корректировка или актуализация Стратегии социально-экономического развития Константиновского района осуществляется каждые шесть лет после актуализации прогноза социально-экономического развития Константиновского района на долгосрочный период. Собрание депутатов Константиновского района по результатам мониторинга и контроля реализации Стратегии Константиновского района может принять решение о досрочной корректировке или актуализации стратегии в следующих обстоятельствах:

- после корректировки или актуализации стратегии социально-экономического развития Ростовской области;

- при изменении внешних и внутренних факторов, оказывающих существенное влияние на социально-экономическое развитие Константиновского района;

- при выявленном существенном расхождении между значениями целевых показателей прогноза социально-экономического развития Константиновского района на долгосрочный период и прогноза социально-экономического развития Константиновского района на среднесрочный период, которое достоверно приведет к невыполнению запланированных целей социально-экономического развития, либо неактуальности.

Уполномоченный орган организует осуществление мониторинга и контроля реализации Стратегии Константиновского района посредством направления запросов отраслевым (функциональным) органам Администрации Константиновского района.

Отраслевые (функциональные) органы Администрации Константиновского района на основе запросов уполномоченного органа ежегодно в срок до 1 марта года, следующего за отчетным, представляют сведения о ходе реализации стратегии в соответствии с их сферой ведения.

Результаты мониторинга реализации Стратегии Константиновского района отражаются в ежегодном докладе главы Администрации Константиновского района.

Приложение № 1 – Перечень муниципальных программ Константиновского района

№ п/п	Наименование муниципальных программ Константиновского района	Ответственный исполнитель	Основные направления реализации	Ресурсное обеспечение (тыс. рублей)
1	2	3	4	5
1.	«Развитие здравоохранения»	Администрация Константиновского района (МБУЗ «ЦРБ Константиновского района Ростовской области»)	профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни; развитие первичной медико-санитарной помощи; совершенствование оказания специализированной медицинской и скорой медицинской помощи; охрана здоровья матери и ребенка; оказание паллиативной помощи; кадровое обеспечение системы здравоохранения	72473,4
2.	«Развитие образования»	МУ «Отдел образования Администрации Константиновского района»	повышение доступности и качества дошкольного, общего и дополнительного образования; выявление, поддержка, сопровождение одаренных детей и талантливой молодежи; развитие и поддержка педагогического потенциала системы образования	2831940,2
3.	«Молодежь Константиновского района»	Администрация Константиновского района (сектор по работе с молодежью Администрации Константиновского района)	формирование целостной системы поддержки инициативной и талантливой молодежи, обладающей лидерскими навыками; вовлечение молодежи в социальную практику и информирование ее о потенциальных возможностях собственного развития; формирование у молодежи «российской идентичности» и реализация мероприятий по профилактике асоциального поведения, этнического и религиозно-политического экстремизма в молодежной среде;	3698,1

			формирование патриотизма в молодежной среде	
4.	«Социальная поддержка граждан»	МУ Константиновского района «Отдел социальной защиты населения Константиновского района»	предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан и людям старшего поколения; модернизация и развитие социального обслуживания населения; предоставление государственной поддержки семьям с детьми	3467274,2
5.	«Доступная среда»	МУ Константиновского района «Отдел социальной защиты населения Константиновского района»	создание для инвалидов и других маломобильных групп населения доступной и комфортной среды жизнедеятельности; социальная интеграция инвалидов в общество	145,7
6.	«Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Константиновского района»	Администрация Константиновского района (отдел архитектуры, градостроительства, дорожного строительства, электро-, газоснабжения, транспорта и связи Администрации Константиновского района)	устойчивое развитие территорий для жилищного и иного строительства в Константиновском районе; оказание мер государственной поддержки в улучшении жилищных условий отдельным категориям граждан	154707,0
7.	«Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Константиновского района»	Администрация Константиновского района (отдел архитектуры, градостроительства, дорожного строительства, электро-, газоснабжения, транспорта и связи Администрации Константиновского района)	стимулирование и развитие жилищного хозяйства; развитие коммунальной инфраструктуры; повышение качества водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод в результате модернизации систем водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод; модернизация и повышение качества систем теплоснабжения; мероприятия по приведению объектов в состояние, обеспечивающее безопасное проживание его жителей; формирование современной городской среды, содействие обустройству мест массового отдыха населения (городских парков)	24003,8
8.	«Обеспечение общественного порядка и	Администрация Константиновского района (сектор	укрепление общественного порядка и профилактика правонарушений; противодействие терроризму,	879,6

	профилактика правонарушений»	юридической службы Администрации Константиновского района)	экстремизму, коррупции, злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту	
9.	«Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»	Администрация Константиновского района (Главный специалист по ГО и ЧС)	обеспечение защиты населения и территории от угроз природного и техногенного характера; обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах; предупреждение чрезвычайных ситуаций	53786,4
10.	«Развитие культуры и туризма»	МУ «Отдел культуры и искусства Администрации Константиновского района»	сохранение объектов культурного наследия; развитие библиотечного, музейного дела; формирование единого культурного пространства; развитие внутреннего и въездного туризма; повышение качества туристских услуг	516228,5
11.	«Охрана окружающей среды и рациональное природопользование»	Администрация Константиновского района (отдел сельского хозяйства и охраны окружающей среды Администрации Константиновского района)	обеспечение экологической безопасности; обеспечение снижения негативного воздействия отходов на окружающую среду	846,0
12.	«Развитие физической культуры и спорта»	Администрация Константиновского района (сектор по физической культуре и спорту Администрации Константиновского района)	развитие массовой физической культуры и спорта; совершенствование системы физического воспитания населения; развитие инфраструктуры сферы физической культуры и спорта	12512,7
13.	«Экономическое развитие»	Администрация Константиновского района (отдел экономического развития, торговли и бытового обслуживания Администрации	развитие субъектов малого и среднего предпринимательства; создание условий для улучшения инвестиционного климата и привлечения инвестиций; создание условий для формирования комфортной потребительской среды	963,6

		Константиновского района)		
14.	«Информационное общество»	Администрация Константиновского района (отдел архитектуры, градостроительства, дорожного строительства, электро-, газоснабжения, транспорта и связи Администрации Константиновского района)	создание устойчивой и безопасной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры; обеспечение ускоренного внедрения цифровых технологий в сфере государственного управления, приоритетных отраслях экономики и социальной сфере; предоставление государственных и муниципальных услуг с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, в том числе в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг	95601,2
15.	«Развитие транспортной системы»	Администрация Константиновского района (отдел архитектуры, градостроительства, дорожного строительства, электро-, газоснабжения, транспорта и связи Администрации Константиновского района)	развитие транспортной инфраструктуры; повышение безопасности дорожного движения	394104,6
16.	«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	Администрация Константиновского района (отдел сельского хозяйства и охраны окружающей среды Администрации Константиновский района)	развитие отраслей агропромышленного комплекса, в том числе в целях повышения экспортного потенциала; устойчивое развитие сельских территорий	24647,2
17.	«Энергоэффективность и развитие энергетики»	Администрация Константиновского района (отдел архитектуры, градостроительства, дорожного строительства, электро-, газоснабжения, транспорта и связи Администрации	энергосбережение и повышение энергетической эффективности в государственных и муниципальных учреждениях; развитие и модернизация электрических сетей, включая сети уличного освещения; расширение использования возобновляемых источников энергии	

		Константиновского района)		
18.	«Муниципальная политика»	Администрация Константиновского района (отдел по общим, организационным, кадровым вопросам и взаимодействию с муниципальными образованиями поселений)	развитие муниципального управления и муниципальной службы; содействие развитию институтов и инициатив гражданского общества; повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций; создание условий для объективного и полного информирования жителей региона о деятельности органов государственной власти Ростовской области; организация социально-политических, социологических исследований путем индивидуальных опросов жителей Ростовской области	7140,0
19.	«Поддержка казачьих обществ Константиновского района»	Администрация Константиновского района (отдел по общим, организационным, кадровым вопросам и взаимодействию с муниципальными образованиями поселений)	совершенствование организации государственной и иной службы российского казачества; развитие системы образовательных организаций, использующих в образовательном процессе казачий компонент; сохранение и развитие казачьей культуры	189248,4
20.	«Управление муниципальными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами поселений, входящих в состав Константиновского района»	МУ «Финансовый отдел Администрации Константиновского района»	долгосрочное финансовое планирование; нормативно-методическое обеспечение и организация бюджетного процесса; организация и осуществление муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации, контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок; управление муниципальным долгом Константиновского района; поддержание устойчивого исполнения бюджетов поселений, входящих в состав Константиновского	82718,7

			района; содействие повышению качества управления муниципальными финансами; совершенствование системы распределения и перераспределения финансовых ресурсов между уровнями бюджетной системы Константиновского района	
21.	«Формирование законопослушного поведения участников дорожного движения»	Администрация Константиновского района (отдел архитектуры, градостроительства, дорожного строительства, электро-, газоснабжения, транспорта и связи Администрации Константиновского района)	создание системы профилактических мер, направленных на формирование у участников дорожного движения законопослушного поведения; совершенствование системы мер по предупреждению детского дорожно- транспортного травматизма; снижение количества дорожно-транспортных происшествий.	1875,6

