



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
«КОНСТАНТИНОВСКИЙ РАЙОН»
АДМИНИСТРАЦИЯ КОНСТАНТИНОВСКОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 28.02.2024

№ 78/167-П

г. Константиновск

**О внесении изменений в постановление Администрации
Константиновского района от 24.11.2022 № 78/1313-П
«Об утверждении бюджетного прогноза
Константиновского района на период 2023-2030 годов»**

В соответствии с постановлением Администрации Константиновского района от 12.01.2016 № 3 «Об утверждении Правил разработки и утверждения бюджетного прогноза Константиновского района на долгосрочный период» Администрация Константиновского района **постановляет:**

1. Внести в постановление Администрации Константиновского района от 24.11.2022 № 78/1313-П «Об утверждении бюджетного прогноза Константиновского района на период 2023-2030 годов» изменение, изложив приложение к нему в редакции согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня подписания и подлежит размещению на официальном сайте Администрации Константиновского района.

3. Контроль за выполнением постановления возложить на заместителя Главы Администрации Константиновского района В.И. Болотных.

Глава Администрации
Константиновского района

В.А. Дьячкин

Приложение
к постановлению
Администрации
Константиновского района
от 28.02.2024 № 78/167-П

БЮДЖЕТНЫЙ ПРОГНОЗ Константиновского района на период 2023 – 2030 годов

Общие положения

Необходимость разработки документов долгосрочного бюджетного планирования была обозначена в Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014 – 2016 годах.

В целях реализации долгосрочного планирования принят Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части дополнения статьей 170¹ «Долгосрочное бюджетное планирование».

Решение Собрании депутатов Константиновского района от 24.12.2015 № 42 «О бюджетном процессе в Константиновском районе в новой редакции» дополнено пунктом 15¹ «Долгосрочное бюджетное планирование».

Правила разработки и утверждения бюджетного прогноза Константиновского района на долгосрочный период утверждены постановлением Администрации Константиновского района от 12.01.2016 № 3 «Об утверждении Правил разработки и утверждения бюджетного прогноза Константиновского района на долгосрочный период».

В соответствии с пунктом 3 статьи 170¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетный прогноз Константиновского района на период 2023 – 2030 годов разработан на основе долгосрочного прогноза социально-экономического развития Константиновского района на период до 2030 года, утвержденного постановлением Администрации Константиновского района от 31.01.2014 № 116 «О долгосрочном прогнозе социально - экономического развития Константиновского района на период до 2030 года (в ред. от 21.06.2019 (далее – долгосрочный прогноз социально-экономического развития Константиновского района)).

Бюджетный прогноз содержит информацию об основных параметрах варианта долгосрочного прогноза социально-экономического развития Константиновского района, определенного в качестве базового для целей долгосрочного бюджетного планирования, прогноз основных характеристик бюджета Константиновского района, а также основные подходы к формированию бюджетной политики в указанном периоде. Параметры финансового обеспечения муниципальных программ Константиновского района на период их действия соответствуют параметрам муниципальных программ Константиновского района, установленным решением Собрании

депутатов Константиновского района о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

На период 2023 – 2030 годов показатели консолидированного бюджета и бюджета Константиновского района по доходам сформированы на основе прогноза поступлений налоговых и неналоговых доходов от главных администраторов доходов бюджета Константиновского района, а также прогноза безвозмездных поступлений. Ежегодно средний темп роста доходов консолидированного бюджета составит 1,7 процента, налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета – 2,7 процента.

На период 2023 года параметры бюджетного прогноза сформированы с учетом показателей, первоначально предусмотренных решением собрания депутатов Константиновского района от 23.12.2022 № 63 «О бюджете Константиновского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Параметры бюджета Константиновского района на период 2024 – 2026 годов приведены в соответствие с показателями, первоначально предусмотренными решением собрания депутатов Константиновского района от 22.12.2023 № 114 «О бюджете Константиновского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

На период 2025 – 2030 годов предусматриваются параметры бездефицитного консолидированного бюджета и бюджета Константиновского района с учетом формирования расходов под уровень доходных источников. В среднем расходы ежегодно запланированы к увеличению на 1,7 процента.

**1. Основные параметры варианта долгосрочного прогноза,
определенные в качестве базовых для целей долгосрочного бюджетного
планирования**

№ п/п	Основные показатели	Единица измерения	Год периода прогнозирования *							
			2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1.	Индекс потребительских цен	%	105,0	104,9	104,8	104,7	104,6	104,4	104,3	104,3
	декабрь к декабрю									
2.	Фонд заработной платы по территории всего (без выплат социального характера)	тыс. рублей	2195996,0	2398027,6	2613850,1	2846482,7	3094126,7	3369504,0	3703084,9	4073393,4
	темп к предыдущему году	%	109,1	109,2	109,0	108,9	108,7	108,9	109,9	110,0
3.	Прибыль прибыльных предприятий									
	в действующих ценах	тыс. руб.	483103,6	525616,7	570819,8	622764,4	681304,2	749434,7	831123,0	927533,3
	темп роста в действующих ценах	в % к предыдущему году	108,6	108,8	108,6	109,1	109,4	110,0	110,9	111,6

* В 2023 – 2030 годах учтены показатели, утвержденные постановлением Администрации Константиновского района от 31.01.2014 № 116 «О долгосрочном прогнозе социально-экономического развития Константиновского района на период до 2030 года» (в редакции постановлений Администрации Константиновского района от 19.07.2018 № 684, от 21.06.2019 № 562).

2. Прогноз основных характеристик бюджета Константиновского района

(тыс. рублей)

Наименование показателя	Год периода прогнозирования							
	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Показатели консолидированного бюджета Константиновского района								
Доходы, в том числе:	1607058,6	1934433,2	1702127,8	1560004,5	1689583,3	1716802,1	1737375,0	1759251,0
налоговые и неналоговые доходы	410010,2	412795,1	428733,9	444067,5	450805,5	469877,6	481977,9	495042,4
безвозмездные поступления	1197048,4	1523036,7	1273393,9	1115937	1238777,8	1246924,5	1255397,1	1264208,6
Расходы	1625385,0	1988132,3	1702127,8	1560004,5	1689583,3	1716802,1	1737375,0	1759251,0
Дефицит/ профицит	-18326,4	-53699,1	0	0	0	0	0	0
Источники финансирования дефицита бюджета	18326,4	53699,1	-	-	-	-	-	-
Показатели бюджета Константиновского района								
Доходы, в том числе:	1427028,6	1673440,5	1513433,8	1371643,8	1479947,5	1503487,5	1520698,6	1538630,2
налоговые и неналоговые доходы	271720,7	272204,5	283791,9	293629,4	303242,4	320949,0	332082,9	343694,3
безвозмездные поступления	1155307,9	1401236,0	1229641,9	1078014,4	1176705,1	1182538,5	1188615,7	1194935,9
Расходы	1436260,4	1723558,5	1513433,8	1371643,8	1479947,5	1503487,5	1520698,6	1538630,2
Расходы (без учета условно-утвержденных расходов)*	-	1723558,5	1504033,8	1353547,7	1461399,0	1484475,3	1501211,1	1518655,5
Дефицит/ профицит	-9231,8	-50118,0	0	0	0	0	0	0
Источники финансирования дефицита бюджета	9231,8	50118,0	-	-	-	-	-	-
Муниципальный долг к налоговым и неналоговым доходам (процентов)	-	-	-	-	-	-	-	-

* В расходах бюджета Константиновского района выделены расходы за исключением условно утвержденных расходов на плановый период 2025 – 2030 годов, на 2025 год условно утвержденные расходы составляют 2,5 процента от общего объема расходов за исключением расходов, предусмотренных за счет целевых средств из областного бюджета, на 2026 год – 5,0 процента от общего объема расходов за исключением расходов, предусмотренных за счет целевых средств из областного бюджета, далее – по годам с увеличением на 2,5 процента ежегодно.

2.1. Показатели финансового обеспечения муниципальных программ Константиновского района

(тыс. рублей)

Расходы на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ Константиновского района ¹								
Наименование муниципальной программы Константиновского района	Год периода прогнозирования							
	2023 ²	2024 ³	2025 ³	2026 ³	2027 ⁴	2028 ⁴	2029 ⁴	2030 ⁴
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Развитие здравоохранения (1)	884,1	1 483,8	0,0	0,0	5896,1	5896,1	5896,1	5896,1
Развитие образования	627 903,4	696 179,9	636 922,4	630 597,3	655 821,2	682 054,0	709 336,2	737 709,7
Молодежная политика и социальная активность	445,4	445,2	211,8	211,8	220,3	229,1	238,2	247,8
Социальная поддержка граждан	411 205,0	372 250,4	375 520,1	384 640,3	400 025,9	416 026,9	432 668,0	449 974,7
Доступная среда (1)	6,4	6,4	0,0	0,0	6,2	6,2	6,2	6,2
Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Константиновского района	21 951,6	33 218,3	21 666,6	18 150,5	18 876,5	19 631,6	20 416,8	21 233,5
Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Константиновского района	245,6	113 743,0	90,8	90,8	94,4	98,2	102,1	106,2
Обеспечение общественного порядка и профилактика правонарушений (1)	73,3	73,3	0,0	0,0	73,3	73,3	73,3	73,3
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах	4 695,5	384,5	106,1	106,1	110,3	114,8	119,3	124,1
Развитие культуры и туризма	84 115,2	79 492,5	56 721,3	56 571,5	58 834,4	61 187,8	63 635,2	66 180,6
Охрана окружающей среды и рациональное природопользование	6 944,0	3 340,0	457,5	498,8	518,8	539,5	561,1	583,5
Развитие физической культуры и спорта (1)	133 668,7	158 973,5	0,0	0,0	663,1	663,1	663,1	663,1
Экономическое развитие (1)	82,7	82,7	0,0	0,0	80,3	80,3	80,3	80,3
Информационное общество	9 626,7	10 334,7	9 418,3	9 779,8	10 171,0	10 577,8	11 000,9	11 441,0
Развитие транспортной системы	21 905,3	114 199,0	282 118,4	129 117,5	134 282,2	139 653,5	145 239,6	151 049,2
Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия	3 642,2	6 906,0	6 845,3	7 247,9	7 537,8	7 839,3	8 152,9	8 479,0

Энергоэффективность и развитие энергетики	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Муниципальная политика	764,3	22 963,8	20 685,2	21 403,2	22 259,3	23 149,7	24 075,7	25 038,7
Поддержка казачьих обществ Константиновского района	22 407,3	23 323,9	23 323,9	23 323,9	24 256,9	25 227,1	26 236,2	27 285,7
Управление муниципальными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами поселений, входящих в состав Константиновского района	11 977,8	13 041,9	11 407,0	11 872,7	12 347,6	12 841,5	13 355,2	13 889,4
Формирование законопослушного поведения участников дорожного движения	156,3	156,3	0,0	0,0	156,3	156,3	156,3	156,3
Комплексное развитие сельских территорий (1)	100,0	100,0	100,0	100,0	104,0	108,2	112,5	117,0
Итого	1 362 800,8	1 650 699,1	1 445 594,7	1 293 712,1	1 352 335,9	1 406 154,3	1 462 125,2	1 520 335,4

¹ Плановые бюджетные ассигнования, предусмотренные за счет средств бюджета Константиновского района и безвозмездных поступлений в бюджет Константиновского района.

² Объем бюджетных ассигнований соответствует решению Собрании депутатов Константиновского района от 23.12.2022 № 63 «О бюджете Константиновского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» по состоянию на 1 января 2023 г.

³ Объем бюджетных ассигнований соответствует решению Собрании депутатов Константиновского района от 22.12.2023 № 114 «О бюджете Константиновского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» по состоянию на 1 января 2024 г.

⁴ Объем бюджетных ассигнований на период с 2027 по 2030 годы расчетно спрогнозирован на основе параметров 2026 года с ежегодной индексацией на утвержденный уровень инфляции 4,0 процента.

Примечания:

(1) Объем бюджетных ассигнований на период с 2027 по 2030 годы соответствует постановлениям Администрации Константиновского района об утверждении муниципальных программ Константиновского района по состоянию на 1 января 2024 г.

2.2. Основные подходы к формированию бюджетной политики Константиновского района на период 2023 – 2030 годов

При расчете прогнозных показателей налоговых и неналоговых доходов учитывались изменения в законодательстве о налогах и сборах и бюджетном законодательстве, ожидаемые в прогнозном периоде.

Расчет прогнозных показателей дефицита (профицита), источников его финансирования и муниципального долга Константиновского района осуществлен исходя из ограничений по размеру дефицита и уровню муниципального долга, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, а также с учетом нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

Бюджетная политика Константиновского района на долгосрочный период будет направлена на обеспечение решения приоритетных задач социально-экономического развития Константиновского района при одновременном обеспечении устойчивости и сбалансированности бюджетной системы.

Основные подходы в части собственных (налоговых и неналоговых) доходов

Собственные налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета Константиновского района к 2030 году увеличатся в 1,21 раза к уровню 2023 года. Собственные налоговые и неналоговые доходы бюджета Константиновского района вырастут к 2030 году в 1,26 раза к уровню 2023 года.

За период 2010 – 2023 годов динамика налоговых и неналоговых доходов наглядно демонстрирует ежегодное увеличение доходной части бюджета Константиновского района с ростом в 2 раза к фактическим поступлениям 2010 года.

Поступательной динамике собственных доходов способствует стимулирующий характер налоговой политики района. За истекший период в области налоговой политики решены следующие задачи:

осуществлен переход на исчисление налога на имущество физических лиц от кадастровой стоимости объектов недвижимости;

установлены льготы по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц отдельным категориям граждан.

Налоговые и неналоговые доходы спрогнозированы в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Налогового кодекса Российской Федерации на основе показателей долгосрочного прогноза социально-экономического развития Константиновского района на период до 2030 года, утвержденного постановлением Администрации Константиновского района от 31.01.2014 № 116 «О долгосрочном прогнозе социально-экономического развития Константиновского района на период до 2030 года» (в редакции постановлений Администрации Константиновского района от 19.07.2018 № 684, от 21.06.2019 № 562).

При прогнозировании собственных налоговых и неналоговых доходов учтены тенденции, сложившиеся в предыдущие годы, влияние геополитических факторов на социально-экономическое развитие Российской Федерации в целом.

На долгосрочную перспективу с учетом изменения внешних и внутренних условий развития российской экономики приоритетным направлением налоговой политики определены меры, принимаемые для обеспечения роста инвестиционной активности, обеспечения условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства, повышения уровня жизни населения.

Основные подходы в части областной финансовой помощи

Прогноз безвозмездных поступлений на 2024 – 2026 годы соответствует значениям, утвержденным решением Собрания депутатов Константиновского района от 22.12.2023 № 114 «О бюджете Константиновского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Начиная с 2027 года, в расчете безвозмездных поступлений использовались данные по объему дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2024 год, предусмотренному решением Собрания депутатов Константиновского района от 22.12.2023 № 114 «О бюджете Константиновского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», с применением индексации ежегодно на утвержденный уровень инфляции 4,0 процента, а также учтена дотация на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы на уровне 2024 года.

Целевые трансферты с 2027 по 2030 год учтены в соответствии с объемом на 2026 год, предусмотренным решением Собрания депутатов Константиновского района от 22.12.2023 № 114 «О бюджете Константиновского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Основные подходы в части расходов

На 2024 – 2026 годы расходы консолидированного бюджета Константиновского района учтены в соответствии с принятым решением Собрания депутатов Константиновского района о бюджете Константиновского района и в соответствии с решениями муниципальных образований Константиновского района. На период 2027 – 2030 годов расходная часть консолидированного бюджета Константиновского района будет обеспечена поступательным наполнением доходной части консолидированного бюджета Константиновского района.

На 2025 и 2026 годы учтены условно утвержденные расходы в объеме 2,5 процента и 5,0 процента от общего объема расходов бюджета Константиновского района, за исключением расходов, предусмотренных за счет целевых средств из областного бюджета, с 2027 года условно утвержденные

расходы учтены с увеличением на 2,5 процента ежегодно, что будет являться определенным резервом для планирования расходов в плановом периоде.

В соответствии с решением Собрания депутатов Константиновского района от 24.12.2015 № 42 «О бюджетном процессе в Константиновском районе в новой редакции» бюджет Константиновского района составляется на основе муниципальных программ Константиновского района.

Параметры финансового обеспечения муниципальных программ Ростовской области на 2024 – 2026 годы соответствуют значениям, установленным решением Собрания депутатов Константиновского района от 22.12.2023 № 114.

Для целей прогнозирования в составе расходов бюджета параметров финансового обеспечения муниципальных программ Константиновского района с 2027 года объемы бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ Константиновского района учтены на уровне 2026 года с учетом ежегодной индексации на утвержденный уровень инфляции 4,0 процента.

Главным и постоянным приоритетом бюджетной политики в сфере расходов являются инвестиции в человеческий капитал – это благоприятное самочувствие жителей Константиновского района, повышение уровня жизни граждан, создание комфортных условий для их проживания, условий и возможностей для самореализации, а также предоставление качественных и конкурентных муниципальных услуг.

Основным инструментом достижения национальных целей развития, установленных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204, от 21.07.2020 № 474, являются региональные проекты, направленные на реализацию федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, сформированные с горизонтом планирования до 2030 года.

В Константиновском районе на 2024 год предусмотрено финансирование на реализацию двух региональных проектов, направленных на достижение двух национальных проектов.

Реализация мероприятий муниципальных программ Константиновского района ориентирована на достижение целей конечного результата, что позволит сформировать ресурс на финансирование стратегических целей развития Константиновского района.

Реализация Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 и от 21.07.2020 № 474 будет осуществляться путем развития института муниципальных программ на проектных принципах управления. С учетом интеграции региональных проектов в муниципальные программы Константиновского района предусмотрена взаимосвязь затраченных ресурсов и полученных результатов.

Основные подходы в части
межбюджетных отношений с местными бюджетами

В среднесрочной и долгосрочной перспективе межбюджетные отношения с бюджетами муниципальных образований в Константиновском районе и их совершенствование будут являться одними из приоритетных направлений бюджетной политики Константиновского района, направленных на повышение финансовой самостоятельности бюджетов поселений, оказание содействия в их сбалансированности, качественное управление муниципальными финансами.

Это касается как вопросов оказания финансовой помощи из бюджета Константиновского района, так и методологического обеспечения деятельности органов местного самоуправления.

Планируется совершенствование межбюджетных отношений в части реформирования направлений финансовой поддержки поселений на ее выравнивающую составляющую.

Дотациям на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений как основному инструменту сглаживания диспропорций в уровнях бюджетной обеспеченности будет отведена ведущая роль в системе межбюджетного регулирования. Для этого предполагается совершенствование методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений с учетом областных подходов.

Особое внимание будет уделяться повышению эффективности предоставления и расходования межбюджетных трансфертов бюджетам поселений, а также повышению ответственности органов местного самоуправления при расходовании бюджетных средств.

Немаловажная роль будет отведена методологическому обеспечению деятельности поселений по бюджетно-финансовым вопросам, осуществлению постоянного контроля за планированием и исполнением бюджетов поселений, реализации комплекса мер, направленных на повышение финансовой дисциплины.

В числе перспективных направлений работы по вопросам межбюджетных отношений – совершенствование административно-территориального деления муниципальных образований в Константиновском районе с учетом положений федерального и областного законодательства.

Основные подходы к долговой политике

Важнейшей задачей является обеспечение уровня муниципального долга, позволяющего району обслуживать долговые обязательства и исполнять расходные обязательства.

Основной целью долговой политики Константиновского района на период до 2030 года будет являться ограничение муниципального долга и минимизация расходов на его обслуживание.

Учитывая сбалансированность бюджета Константиновского района, в 2023-2030 годах кредитные ресурсы привлекать не планируется.

Муниципальная долговая политика будет направлена на обеспечение платежеспособности Константиновского района, сохранение муниципального долга на экономически оптимальном уровне, при этом должна быть обеспечена

способность района осуществлять заимствования в объемах, необходимых для решения поставленных социально-экономических задач на комфортных для него условиях.