



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ  
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ  
«КОНСТАНТИНОВСКИЙ РАЙОН»  
АДМИНИСТРАЦИЯ КОНСТАНТИНОВСКОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

11.11.2022

г. Константиновск

№ 78/1221-П

**Об Основных направлениях  
бюджетной и налоговой политики  
Константиновского района на 2023 год и на плановый  
период 2024 и 2025 годов**

В соответствии со статьей 184<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 24 решения Собрания депутатов Константиновского района от 24.12.2015 № 42 «О бюджетном процессе в Константиновском районе в новой редакции», а также постановлением Администрации Константиновского района от 10.06.2022 № 78/596-П «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Константиновского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», пунктом 3 постановления Правительства Ростовской области от 17.10.2022 № 886 «Об Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» Администрация Константиновского района **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Константиновского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов согласно приложению.

2. Заведующему Финансовым отделом Администрации Константиновского района Пуцеленко А.Г., органам местного самоуправления Константиновского района, отраслевым (функциональным) органам Администрации Константиновского района обеспечить разработку проекта бюджета Константиновского района на основе Основных направлений бюджетной и налоговой политики Константиновского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

3. Рекомендовать главам местных администраций муниципальных образований в Константиновском районе обеспечить разработку проектов местных бюджетов с учетом Основных направлений бюджетной и налоговой политики Константиновского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденных настоящим постановлением.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования, подлежит размещению на официальном сайте Администрации

Константиновского района.

5. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Администрации Константиновского района Болотных В.И.

Глава Администрации  
Константиновского района

В.А. Дьячкин

Приложение  
к постановлению  
Администрации  
Константиновского района  
от 11.11.2022 № 78/1221-П

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**  
бюджетной и налоговой политики Константиновского района  
на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Настоящие Основные направления сформированы с учетом основных приоритетов государственной политики Российской Федерации, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2021 – 2022 годах и основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации, Ростовской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Целью основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Константиновского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

**1. Основные итоги реализации**  
бюджетной и налоговой политики в 2021 – 2022 годах

В условиях постепенной адаптации экономики к принятым в 2020 году ограничительным мерам, связанным с распространением коронавирусной инфекции, в 2021 году продолжилась реализация бюджетной политики, направленной на достижение социальной стабильности и устойчивости бюджетной системы Константиновского района.

Исполнение консолидированного бюджета Константиновского района обеспечено в 2021 году с положительными результатами.

По доходам показатели исполнены в объеме 1 707 008,7 тыс. рублей, что выше плана на 3,3 процента, с ростом от 2020 года на 0,5 процента.

Налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета Константиновского района поступили в объеме 396 666,5 тыс. рублей, с ростом от 2020 года на 69 303,9 тыс. рублей, или на 21,2 процента.

По расходам исполнение составило 1 652 052,6 тыс. рублей, или 92,4 процента к плану. По результатам исполнения консолидированного бюджета сложилось превышение доходов над расходами в сумме 54 956,1 тыс. рублей.

Увеличению налогового потенциала консолидированного бюджета Константиновского района способствовала проводимая налоговая политика за счет повышения инвестиционной активности, создания условий справедливой конкурентной среды, сокращения теневого сектора, совершенствования и оптимизации системы налогового администрирования, стимулирования

развития малого и среднего предпринимательства через специальные налоговые режимы.

Проведена оценка эффективности налоговых расходов Константиновского района, обусловленных местными налоговыми льготами. Она осуществлялась кураторами налоговых расходов в рамках мониторинга реализации муниципальных программ Константиновского района в соответствии с Порядками формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов муниципальных образований Константиновского района, утвержденными постановлениями органов местного управления поселений.

Льготами социальной направленности воспользовались 108 жителей Константиновского района.

По результатам оценки налоговых расходов все налоговые льготы признаны эффективными и не требующими отмены, так как направлены на поддержку социально-незащищенных категорий граждан.

В сфере бюджетных расходов приоритетным направлением являлось финансовое обеспечение мероприятий, связанных с ликвидацией последствий распространения коронавирусной инфекции, оказание мер социальной поддержки гражданам, реализация национальных проектов и муниципальных программ Константиновского района.

В полном объеме выполнены обязательства перед гражданами в части предоставления законодательно установленных социальных выплат и пособий.

В 2022 году с учетом обострения геополитической ситуации в Константиновском районе обеспечена реализация Плана первоочередных действий по обеспечению устойчивого развития Константиновского района в условиях внешнего санкционного давления, утвержденного постановлением Администрации Константиновского района от 14.04.2022 № 78/390-П.

В рамках его реализации первоначально принятые бюджетные параметры были переформатированы, создан финансовый резерв в размере до 3 процентов собственных налоговых и неналоговых доходов бюджета Константиновского района на обеспечение первоочередных непредвиденных расходов, проведена оптимизация средств по отдельным направлениям.

В качестве дополнительных мер поддержки экономики были применены механизмы налогового стимулирования, сокращены сроки оплаты поставленной продукции (выполненных работ, оказанных услуг) по муниципальным контрактам, увеличены авансовые платежи.

Реализация масштабных антикризисных мер, принятых на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, способствовала стабильности экономики и сохранению устойчивости бюджета Константиновского района.

За период I полугодия 2022 г. исполнение консолидированного бюджета Константиновского района обеспечено с положительной динамикой относительно аналогичных показателей прошлого года.

Доходы исполнены в сумме 795 157 тыс. рублей, или на 45,3 процента к годовому плану, с ростом фактических поступлений на 3,9 процента.

В том числе налоговые и неналоговые поступления составили 176 799,8 тыс. рублей, со снижением от аналогичного периода прошлого года на 8,1 процента. Расходы исполнены в объеме 797 703,3 тыс. рублей, или на 41,9 процента к плану, с ростом к I полугодю 2021 г. на 10,6 процента.

В условиях внешнего санкционного давления возникла необходимость пересмотра налоговых условий деятельности отдельных субъектов предпринимательства.

Организовано взаимодействие с крупнейшими налогоплательщиками Константиновского района для своевременного получения информации, позволяющей оперативно оценивать складывающуюся экономическую ситуацию.

Главным приоритетом бюджетной политики Константиновского района по-прежнему остается сбережение здоровья и благополучия людей. Расходы консолидированного бюджета на социальную сферу составляют более 66 процентов всех расходов.

В необходимом объеме запланированы средства на обеспечение расходных обязательств Константиновского района, реализуемых на условиях софинансирования средств из областного бюджета.

В целях упрощения и ускорения бюджетных процедур в соответствии с Федеральным законом от 09.03.2022 № 53-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году» применяется механизм внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон о бюджете на цели обеспечения мероприятий в связи с геополитической обстановкой и на иные цели, определенные Администрацией Константиновского района.

По итогам I полугодия 2022 г. исполнение консолидированного бюджета обеспечено с дефицитом в сумме 2 548,3 тыс. рублей. Социальные обязательства местных бюджетов выполнены в полном объеме.

## 2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Бюджетная и налоговая политика Константиновского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов будет соответствовать основным направлениям бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации, сконцентрирована на реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Губернатором Ростовской области и Главой Администрации Константиновского района.

В условиях беспрецедентных внешних ограничений и реализации мер, направленных на защиту суверенитета и безопасности Российской Федерации, главной целью бюджетной политики определена важность сохранения устойчивости и сбалансированности бюджетной системы.

Безусловным приоритетом бюджетной политики будет являться реализация национальных проектов, основными целями которых определены: сохранение населения, здоровье и благополучие людей, создание комфортной и безопасной среды для жизни и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека, а также условий для достойного, эффективного труда и успешного предпринимательства, внедрение цифровой трансформации.

В связи с изменениями законодательства в области охраны окружающей среды будет обеспечена увязка поступающих в местный бюджет экологических платежей с расходными обязательствами по восстановлению окружающей среды и рекультивации территории после завершения хозяйственной деятельности.

Параметры бюджета Константиновского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сформированы на основе прогноза социально-экономического развития Константиновского района на 2023 – 2025 годы с учетом предусмотренных основных показателей развития экономики.

В целях соблюдения финансовой дисциплины бюджетные проектировки планируются с учетом выполнения обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета.

В части бюджетных расходов сохранится ответственная бюджетная политика, направленная на обеспечение первоочередных обязательств перед гражданами, предоставление муниципальных услуг в отраслях социальной сферы, обеспечение сбалансированности и устойчивости муниципальных образований района.

Продолжится соблюдение требований бюджетного законодательства, предельного уровня муниципального долга и бюджетного дефицита, недопущение образования кредиторской задолженности.

## 2.1. Налоговая политика Константиновского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Налоговая политика Константиновского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов ориентирована на развитие доходного потенциала Константиновского района на основе экономического роста и совершенствования механизма поддержки инвестиционных и инновационных проектов, как основной базы для роста экономики Константиновского района, и направлена на достижение целей муниципальных программ Константиновского района и целей социально-экономической политики Константиновского района.

Продолжится обеспечение комфортных налоговых условий для отдельных категорий населения, нуждающихся в муниципальной поддержке.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы консолидированного бюджета Константиновского района за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет района имеющихся резервов.

Прогноз доходов сформирован с учетом изменений в законодательстве

Российской Федерации о налогах и сборах.

Продолжится взаимодействие органов местного самоуправления Константиновского района с федеральными органами власти и органами государственной власти Ростовской области в решении задач по дополнительной мобилизации доходов за счет использования имеющихся резервов. Вектор деятельности направлен на обеспечение полноты уплаты налогов и выявление фактов умышленного занижения финансовых результатов для целей налогообложения, пресечение «теневой» экономики, нелегальной занятости, сокращение задолженности и применение полного комплекса мер принудительного взыскания задолженности, выявление и обеспечение постановки на налоговый учет всех потенциальных плательщиков и объектов налогообложения, привлечение к декларированию полученных доходов, эффективное использование имущества и земельных ресурсов.

## 2.2. Региональные проекты, направленные на реализацию федеральных проектов по достижению целей национальных проектов.

Продолжится реализация региональных проектов в рамках предусмотренных федеральными проектами направлений развития.

В приоритетном порядке будут предусмотрены бюджетные ассигнования на их выполнение. Это позволит сформировать ресурс на финансирование стратегических целей развития Константиновского района.

Ключевые расходы будут распределены по двум значимым проектам «Демография», «Жилье и городская среда».

Интеграция региональных проектов в муниципальные программы Константиновского района будет осуществляться путем обособления расходов, запланированных в рамках мероприятий муниципальных программ в целях достижения каждого результата регионального проекта.

В предстоящем трехлетнем периоде продолжится работа по совершенствованию порядка формирования, качества и эффективности реализации муниципальных программ Константиновского района как основного инструмента стратегического целеполагания и бюджетного планирования.

Реализация муниципальных программ Константиновского района с учетом проектных принципов управления потребует применения гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, а также постоянного мониторинга за прозрачностью и эффективностью расходования выделяемых на их реализацию средств.

Достижение целей региональных проектов должно быть обеспечено за счет реализации их мероприятий, сбалансированных по срокам, ожидаемым результатам и параметрам ресурсного обеспечения.

## 2.3. Основные направления бюджетной политики Константиновского района

В числе основных подходов бюджетной политики в области социальной

сферы предусмотрено увеличение уровня доходов граждан.

Повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы планируется согласно указам Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» с учетом необходимости сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Ростовской области на 2023 – 2025 годы.

В целях ежегодного повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений Константиновского района, на которые не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, будет предусмотрена индексация расходов на уровень инфляции в 2023 – 2025 годах, утвержденный прогнозом социально-экономического развития Константиновского района на 2023 – 2025 годы.

В соответствии с планируемым внесением изменений в статью 1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников.

Бюджетная политика в Константиновском районе будет предусматривать все меры социальной поддержки граждан и повышение качества услуг в отраслях социальной сферы.

В этих целях в рамках финансового обеспечения учреждений в отраслях социальной сферы в условиях удорожания цен планируется индексация затрат на приобретение материальных запасов - питания исходя из уровня инфляции согласно прогнозу социально-экономического развития Константиновского района на 2023 – 2025 годы.

Новацией в сфере здравоохранения будет являться передача с 1 января 2023 г. всех муниципальных организаций здравоохранения в государственную собственность Ростовской области.

Учреждения здравоохранения будут переданы в виде имущественных комплексов, т.е. со всем имеющимся на балансе движимым и недвижимым имуществом.

За органами местного самоуправления муниципальных районов сохраняются функции в сфере охраны здоровья, установленные статьей 8 Областного закона от 29.02.2012 № 798-ЗС «Об охране здоровья жителей Ростовской области» и статьей 17 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» по созданию условий для оказания медицинской помощи населению в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в пределах полномочий, установленных



Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Планирование расходов на дорожное хозяйство осуществляется на основании прогнозируемого объема поступления доходов дорожного фонда Константиновского района, утвержденных Решением Собрания депутатов Константиновского района от 26.09.2013 № 228 «О создании муниципального дорожного фонда Константиновского района».

На 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов планируется значительная поддержка жилищно-коммунального хозяйства, в том числе на мероприятия по:

формированию современной городской среды, благоустройству общественных территорий населенных пунктов;

возмещению предприятиям жилищно-коммунального хозяйства разницы между экономически обоснованными тарифами и платежами населения;

разработке проектов рекультивации загрязненных земельных участков (полигонов ТКО).

### 3. Повышение эффективности и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Главным приоритетом при планировании и исполнении расходов бюджета Константиновского района является обеспечение всех конституционных и законодательно установленных обязательств государства перед гражданами в полном объеме.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Константиновского района и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом реформирования структуры расходов бюджета Константиновского района исходя из установленных приоритетов;

разработка бюджета Константиновского района на основе муниципальных программ Константиновского района с учетом интегрированных в их структуру региональных проектов;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда

отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

повышение эффективности расходов в части предоставления средств бюджета Константиновского района внебюджетному сектору экономики;  
совершенствование межбюджетных отношений.

#### 4. Основные подходы к формированию межбюджетных отношений

Основными направлениями бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений будут являться содействие в обеспечении долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетов муниципальных образований.

В целях повышения качества управления муниципальными финансами, повышения ответственности органов местного самоуправления за проводимую бюджетную политику, в том числе обеспечение финансовыми ресурсами первоочередных социально значимых расходов местных бюджетов, продолжится мониторинг планирования и исполнения бюджетов муниципальных образований, контроль за соблюдением требований бюджетного законодательства, своевременным исполнением принятых расходных обязательств, а также практика проведения оценки качества управления бюджетным процессом в муниципальных образованиях Константиновского района.

#### 5. Обеспечение сбалансированности бюджета Константиновского района

В условиях санкционного давления, внешних и финансовых ограничений особая роль отводится мероприятиям по обеспечению бюджетной стабильности и сбалансированности бюджета Константиновского района.

Управление ликвидностью средств на едином счете бюджета Константиновского района будет осуществляться с учетом эффективного управления остатками средств на едином счете бюджета Константиновского района.

В случае необходимости для поддержания текущей ликвидности планируется использование механизма привлечения краткосрочных бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете областного бюджета, предоставляемых Управлением Федерального казначейства по Ростовской области.

#### 6. Совершенствование системы внутреннего муниципального финансового контроля и контроля финансового органа в сфере закупок

В целях создания условий для повышения эффективности бюджетных расходов при осуществлении полномочий по внутреннему муниципальному

финансовому контролю продолжится применение следующих основных подходов:

применение единых федеральных стандартов внутреннего муниципального финансового контроля и единых форм документов, оформляемых органами внутреннего муниципального контроля;

обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов;

применение риск-ориентированного подхода к планированию и осуществлению контрольной деятельности;

обеспечение реализации задач внутреннего муниципального финансового контроля на всех этапах бюджетного процесса;

обеспечение непрерывного процесса систематизации, анализа, обработки и мониторинга своевременного устранения нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, и принятия объектами контроля мер, направленных на их недопущение;

совершенствование методологической базы осуществления муниципального финансового контроля, учет и обобщение результатов контрольной деятельности;

повышение степени ответственности главных распорядителей и получателей за расходованием бюджетных средств.

В отношении обеспечения контроля финансовым органом при осуществлении закупок для муниципальных нужд будут применены новые требования. Финансовые органы будут осуществлять контроль за соответствием вносимой в реестр контрактов информации, в том числе: в части реквизитов счета заказчика и поставщика; места поставки товара, выполнения работ, оказания услуг; информации о банковском или казначейском сопровождении контракта; о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта; об удержании суммы не исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком из суммы, подлежащей уплате поставщику (подрядчику, исполнителю); о размере налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в случае уменьшения суммы, подлежащей уплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю), на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей.

При этом функции по контролю за соответствием вносимой в реестр контрактов информации в части реквизитов счета заказчика и о размере налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в случае уменьшения суммы, подлежащей уплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю), на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей, предусмотрены с 1 октября 2022 г., дополнительный контроль в части реквизитов счета поставщика планируется с 1 июля 2023 г.

Внедрение и применение указанных механизмов будет способствовать совершенствованию финансового контроля, направленному на предупреждение

нарушений в финансово-бюджетной сфере и сфере закупок, а также повышению финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств.