

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
«КОНСТАНТИНОВСКИЙ РАЙОН»
АДМИНИСТРАЦИЯ КОНСТАНТИНОВСКОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от _____

№ _____

Константиновск

О внесении изменений
в постановление Администрации
Константиновского района
от 27.02.2017 № 133

В соответствии с постановлением Администрации Константиновского района от 12.01.2016 № 3 «Об утверждении Правил разработки и утверждения бюджетного прогноза Константиновского района на долгосрочный период» Администрация Константиновского района **п о с т а н о в л я е т**:

1. Внести в постановление Администрации Константиновского района от 27.02.2017 № 133 «Об утверждении бюджетного прогноза Константиновского района на период 2017-2022 годов» изменения согласно приложению.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня официального опубликования и подлежит размещению на сайте Администрации Константиновского района.

3. Контроль за выполнением постановления возложить на заместителя Главы Администрации Константиновского района В.И.Болотных.

Глава Администрации
Константиновского района

В.Е. Калмыков

Лист согласования
к Постановлению Администрации Константиновского района «О внесении
изменений в постановлением Администрации Константиновского района от
27.02.2017 № 133»

СОГЛАСОВАНО:

Заместитель Главы Администрации
Константиновского района

« ____ » _____ г.

В.И. Болотных

Начальник сектора
правовой работы и противодействия
коррупции

« ____ » _____ г.

П.П. Назаров

Заведующий Финансовым отделом
Администрации Константиновского района

А.Г. Пушценко

Проект подготовил Финансовый отдел
Администрации Константиновского района

Приложение
к постановлению
Администрации
Константиновского района
от _____ № _____

ИЗМЕНЕНИЯ,
вносимые в постановление Администрации Константиновского района от
27.02.2017 № 133 «Об утверждении
бюджетного прогноза Константиновского района на период 2017 – 2022 годов»

1. В наименовании, пункте 1 цифры «2017 – 2022» заменить цифрами «2017 – 2030».
2. Приложение изложить в редакции:

«Приложение
к постановлению
Администрации
Константиновского района
от 27.02.2017 № 133

БЮДЖЕТНЫЙ ПРОГНОЗ
Константиновского района на период 2017 – 2030 годов

Общие положения

Необходимость разработки документов долгосрочного бюджетного планирования была обозначена в Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014 – 2016 годах.

В целях реализации долгосрочного планирования принят Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части дополнения статьей 170¹ «Долгосрочное бюджетное планирование».

Решение Собрании депутатов Константиновского района от 24.12.2015 № 42 «О бюджетном процессе в Константиновском районе в новой редакции» дополнено пунктом 15¹ «Долгосрочное бюджетное планирование».

Правила разработки и утверждения бюджетного прогноза Константиновского района на долгосрочный период утверждены постановлением Администрации Константиновского района от 12.01.2016 № 3 «Об утверждении Правил разработки и утверждения бюджетного прогноза Константиновского района на долгосрочный период».

При формировании бюджета Константиновского района на 2017 – 2019 годы бюджетный прогноз Константиновского района был разработан на шестилетний период 2017 – 2022 годов.

С учетом изменений, внесенных постановлением Администрации Константиновского района от 28.01.2019 № 57 в Правила разработки и утверждения бюджетного прогноза Константиновского района, а также с учетом утвержденной Стратегии социально-экономического развития Константиновского района на период до 2030 года, с 2019 года увеличен срок разработки бюджетного прогноза Константиновского района до 2030 года.

Бюджетный прогноз Константиновского района на период 2017 – 2030 годов содержит информацию об основных параметрах варианта долгосрочного прогноза социально-экономического развития Константиновского района, определенного в качестве базового для целей долгосрочного бюджетного планирования, прогноз основных характеристик бюджета Константиновского района, параметры финансового обеспечения муниципальных программ Константиновского района на период их действия, а также основные подходы к формированию бюджетной политики в указанном периоде.

На период 2017 года параметры бюджетного прогноза сформированы с учетом первоначально утвержденного Решения Собрании депутатов Константиновского района от 27.12.2016 № 109 «О бюджете Константиновского района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

На период 2018 года параметры бюджетного прогноза сформированы с учетом первоначально утвержденного Решения Собрании депутатов Константиновского района от 26.12.2017 № 181 «О бюджете Константиновского района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

На период 2019 – 2021 годов параметры бюджетного прогноза сформированы с учетом первоначально утвержденного Решения Собрании депутатов Константиновского района от 24.12.2018 № 230 «О бюджете Константиновского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

На период 2022 – 2030 годов предусматриваются параметры бездефицитного бюджета с учетом формирования расходов под уровень доходных источников.

Запланирована положительная динамика роста собственных налоговых и неналоговых доходов, с ежегодным приростом с 2022 года в среднем на 7 процентов.

1. Основные параметры варианта долгосрочного прогноза,
определенные в качестве базовых для целей долгосрочного бюджетного планирования,
в соответствии с постановлением Администрации Константиновского района от 31.01.2014 № 116 «О долгосрочном
прогнозе социально-экономического развития Константиновского района на период до 2030 года»

№ п/п	Основные показатели	Единица измерения	Год периода прогнозирования													
			2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17
1.	Индекс потребительских цен	процентов декабрь к декабрю	101,6	102,5	104,0	104,0	104,0	105,1	105,0	104,9	104,8	104,7	104,6	104,4	104,3	104,3
2.	Фонд заработной платы по территории всего (без выплат социального характера)															
	в действующих ценах, всего	млн. рублей	1404161,4	1483367,0	1592416,2	1716984,4	1846631,7	2012828,6	2195996,0	2398027,6	2613850,1	2846482,7	3094126,7	3369504,0	3703084,9	4073393,4
		процентов к предыдущему году	108,2	105,6	107,4	107,8	107,6	109,0	109,1	109,2	109,0	108,9	108,7	108,9	109,9	110,0

2. Прогноз основных характеристик бюджета Константиновского района

(тыс. рублей)

Наименование показателя	Год периода прогнозирования													
	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Показатели консолидированного бюджета Константиновского района														
Доходы, в том числе:	1 068 972,3	1 119 236,9	1 432 590,7	966 542,2	1 026 451,9	1 031 553,9	1 048 481,1	1 066 904,0	1 086 585,0	1 107 659,9	1 129 984,9	1 154 494,4	1 183 643,8	1 215 809,1
налоговые и неналоговые доходы	204 200,9	197 238,8	231 247,6	240 105,5	264 358,6	279 919,5	296 846,7	315 269,6	334 950,6	356 025,5	378 350,5	402 860,0	432 009,4	464 174,7
безвозмездные поступления	864 771,4	921 998,1	1 201 343,1	726 436,7	762 093,3	751 634,4	751 634,4	751 634,4	751 634,4	751 634,4	751 634,4	751 634,4	751 634,4	751 634,4
Расходы	1 189 089,4	1 183 830,7	1 525 625,6	1 043 413,0	1 109 438,8	1 031 553,9	1 048 481,1	1 066 904,0	1 086 585,0	1 107 659,9	1 129 984,9	1 154 494,4	1 183 643,8	1 215 809,1
Дефицит/профицит	-120 117,1	-64 593,8	-93 034,9	-76 870,8	-82 986,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Источники финансирования дефицита бюджета	120 117,1	64 593,8	93 034,9	76 870,8	82 986,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Показатели бюджета Константиновского района														
Доходы, в том числе:	887 029,7	1 162 034,4	1 289 409,5	851 259,2	910 478,9	878 987,8	892 779,2	907 857,1	923 888,6	941 069,9	959 281,9	979 309,2	1 003 184,9	1 029 551,4
налоговые и неналоговые доходы	128 373,0	114 740,5	145 295,4	152 848,1	174 486,0	187 113,8	200 905,2	215 983,1	232 014,6	249 195,9	267 407,9	287 435,2	311 310,9	337 677,4
безвозмездные поступления	758 656,7	1 047 293,9	1 144 114,1	698 411,1	735 992,9	691 874,0	691 874,0	691 874,0	691 874,0	691 874,0	691 874,0	691 874,0	691 874,0	691 874,0
Расходы	993 687,5	1 223 166,8	1 372 355,8	907 987,3	967 311,3	878 987,8	892 779,2	907 857,1	923 888,6	941 069,9	959 281,9	979 309,2	1 003 184,9	1 029 551,4
Дефицит/профицит	-106 657,8	-61 132,4	-82 946,3	-56 728,1	-56 832,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Источники финансирования дефицита бюджета	106 657,8	61 132,4	82 946,3	56 728,1	56 832,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Муниципальный долг к налоговым и неналоговым доходам (процентов)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

2.1. Показатели финансового обеспечения муниципальных программ Константиновского района

(тыс. рублей)

Расходы на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ Константиновского района <1>														
Наименование муниципальной программы Константиновского района	Год периода прогнозирования													
	2017 <2>	2018 <3>	2019 <4>	2020 <4>	2021 <4>	2022 <5>	2023 <5>	2024 <5>	2025 <5>	2026 <5>	2027 <5>	2028 <5>	2029 <5>	2030 <5>
Развитие здравоохранения	7 926,3	7 288,0	19104,8	7321,9	7617,7	5896,1	5896,1	5896,1	5896,1	5896,1	5896,1	5896,1	5896,1	5896,1
Развитие образования	357 449,8	385 060,5	410245,0	417053,8	419810,0	167 371,8	163 916,3	165 208,6	163 916,3	167 371,8	163 916,3	165 208,6	163 916,3	167 371,8
Молодежь Константиновского района	379,5	385,8	390,4	390,4	390,4	282,3	282,3	282,3	282,3	282,3	282,3	282,3	282,3	282,3
Социальная поддержка граждан	265 726,7	299 778,9	306705,5	318194,0	330492,6	277 195,7	277 195,7	277 195,7	277 195,7	277 195,7	277 195,7	277 195,7	277 195,7	277 195,7
Доступная среда	21,5	48,9	55,2	9,3	9,3	6,2	6,2	6,2	6,2	6,2	6,2	6,2	6,2	6,2
Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Константиновского района <6>	18 959,5	17 019,3	32752,4	12496,0	12497,0	12256,0	12256,0	12256,0	12256,0	12256,0	12256,0	12256,0	12256,0	12256,0
Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Константиновского района	217 235,9	155 478,4	140268,8	1234,8	33814,8	154,8	154,8	154,8	154,8	154,8	154,8	154,8	154,8	154,8
Обеспечение общественного порядка и профилактика правонарушений <7>	73,3	73,3	73,3	73,3	73,3	73,3	73,3	73,3	73,3	73,3	73,3	73,3	73,3	73,3

Расходы на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ Константиновского района <1>

Наименование муниципальной программы Константиновского района	Год периода прогнозирования													
	2017 <2>	2018 <3>	2019 <4>	2020 <4>	2021 <4>	2022 <5>	2023 <5>	2024 <5>	2025 <5>	2026 <5>	2027 <5>	2028 <5>	2029 <5>	2030 <5>
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах	1 273,7	4 097,9	4216,7	4369,5	4543,5	4 523,6	4 523,6	4 523,6	4 523,6	4 523,6	4 523,6	4 523,6	4 523,6	4 523,6
Развитие культуры и туризма	45 211,3	67 873,2	74747,3	50035,8	51465,0	39 415,7	39 415,7	39 415,7	39 415,7	39 415,7	39 415,7	39 415,7	39 415,7	39 415,7
Охрана окружающей среды и рациональное природопользование	811,5	811,5	70,5	70,5	70,5	70,5	70,5	70,5	70,5	70,5	70,5	70,5	70,5	70,5
Развитие физической культуры и спорта	663,1	663,1	101894,9	663,1	663,1	663,1	663,1	663,1	663,1	663,1	663,1	663,1	663,1	663,1
Экономическое развитие	856,6	605,4	80,3	80,3	80,3	80,3	80,3	80,3	80,3	80,3	80,3	80,3	80,3	80,3
Информационное общество	6 910,8	7 364,9	7505,7	7774,0	8023,3	8030,7	8030,7	8030,7	8030,7	8030,7	8030,7	8030,7	8030,7	8030,7
Развитие транспортной системы	11 857,7	207 881,3	202320,3	11883,8	12747,6	19016,3	19016,3	19016,3	19016,3	19016,3	19016,3	19016,3	19016,3	19016,3
Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия	3 913,8	1 743,1	1743,1	1743,1	1743,1	4130,1	1612,6	1612,6	1612,6	1612,6	4130,1	1612,6	1612,6	1612,6
Энергоэффективность и развитие энергетики	5,0	89,0	0	0	0	0,0	0,0	0,0	10000,0	20000,0	31365,6	41365,7	21365,7	21365,7
Муниципальная политика	545,0	545,0	595,0	595,0	595,0	595,0	595,0	595,0	595,0	595,0	595,0	595,0	595,0	595,0

Расходы на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ Константиновского района <1>

Наименование муниципальной программы Константиновского района	Год периода прогнозирования													
	2017 <2>	2018 <3>	2019 <4>	2020 <4>	2021 <4>	2022 <5>	2023 <5>	2024 <5>	2025 <5>	2026 <5>	2027 <5>	2028 <5>	2029 <5>	2030 <5>
Поддержка казачьих обществ Константиновского района	1 965,2	14 914,4	15770,7	15770,7	15770,7	15770,7	15770,7	15770,7	15770,7	15770,7	15770,7	15770,7	15770,7	15770,7
Управление муниципальными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами поселений, входящих в состав Константиновского района	6 321,7	7 210,8	7276,8	6807,7	6865,5	6 863,7	6 863,7	6 863,7	6 863,7	6 863,7	6 863,7	6 863,7	6 863,7	6 863,7
Формирование законопослушного поведения участников дорожного движения	0	156,3	1563	1563	1563	1563	1563	1563	1563	1563	1563	1563	1563	1563
Итого	948 107,9	1 179 099,0	1 325 973,0	856 723,3	907 429,0	562 552,2	556 579,2	557 871,5	566 579,2	580 034,7	590 462,3	599 237,2	577 944,9	581 400,4

<1> Плановые бюджетные ассигнования, предусмотренные за счет средств бюджета Константиновского района и безвозмездных поступлений в бюджет Константиновского района.

<2> Объем бюджетных ассигнований соответствует Решению Собрании депутатов Константиновского района от 27.12.2016 № 109 «О бюджете Константиновского района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» по состоянию на 01.01.2017

<3> Объем бюджетных ассигнований соответствует Решению Собрании депутатов Константиновского района от 26.12.2017 № 181 «О бюджете Константиновского района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» по состоянию на 01.01.2018.

<4> Объем бюджетных ассигнований соответствует Решению Собрании депутатов Константиновского района от 24.12.2018 № 230 «О бюджете Константиновского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» по

состоянию на 01.01.2019.

<5> Объем бюджетных ассигнований соответствует постановлениям Администрации Константиновского района об утверждении муниципальных программ Константиновского района по состоянию на 1 января 2019 г.

<6> В соответствии с Постановлением Администрации Константиновского района от 31.08.2018 № 823 утверждено наименование муниципальных программ Константиновского района. До 1 января 2019 г. - «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Константиновского района», с 1 января 2019 г. - «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Константиновского района».

<7> В соответствии с Постановлением Администрации Константиновского района от 31.08.2018 № 823 утверждено наименование муниципальных программ Константиновского района. До 1 января 2019 г. - «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», с 1 января 2019 г. - «Обеспечение общественного порядка и профилактика правонарушений».

2.2. Основные подходы к формированию бюджетной политики Константиновского района на период 2017 – 2030 годов

Бюджетный прогноз Константиновского района на период 2017 – 2030 годов разработан на основе долгосрочного прогноза социально-экономического развития Константиновского района на период до 2030 года, утвержденного Постановлением Администрации Константиновского района от 31.01.2014 № 116 «О долгосрочном прогнозе социально-экономического развития Константиновского района на период до 2030 года».

При расчете прогнозных показателей налоговых и неналоговых доходов учитывались изменения в законодательстве о налогах и сборах Российской Федерации и Ростовской области и бюджетном законодательстве Российской Федерации, ожидаемые в прогнозном периоде.

Расчет прогнозных показателей дефицита (профицита), источников его финансирования и муниципального долга Константиновского района осуществлен исходя из ограничений по размеру дефицита и уровню муниципального долга, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, а также с учетом нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

Бюджетная политика Константиновского района на долгосрочный период будет направлена на обеспечение решения приоритетных задач социально-экономического развития Константиновского района при одновременном обеспечении устойчивости и сбалансированности бюджетной системы.

Основные подходы в части собственных (налоговых и неналоговых) доходов

За период 2010-2017 годов динамика налоговых и неналоговых доходов имеет разнонаправленный характер. До 2013 года ежегодное увеличение доходной части бюджета Константиновского района составило 142,6 процента к фактическим поступлениям 2010 года. В 2014 году снижение произошло по причине изменения федерального и регионального бюджетного законодательства. Начиная с 2015 года, ежегодно обеспечивался рост налоговых и неналоговых доходов. По итогам за 2017 год прирост составил 11,5 процента к фактическим поступлениям 2010 года.

Собственные налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета Константиновского района к 2030 году увеличатся в 2,3 раза к плановому уровню 2017 года, в том числе доходы муниципального района в 2,6 раза.

Налоговые и неналоговые доходы спрогнозированы в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации, на основе показателей долгосрочного прогноза социально-экономического развития Константиновского района на период до 2030 года.

Прогнозирование на долгосрочную перспективу осуществлялось в условиях позитивных тенденций, сложившихся в предыдущие годы с учетом роста индекса потребительских цен и фонда заработной платы.

Налоговые и неналоговые доходы на 2019 – 2021 годы предусмотрены в соответствии с Решением Собрании депутатов Константиновского района от 24.12.2018 № 230 «О бюджете Константиновского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

В прогнозируемом периоде по данным долгосрочного прогноза социально-экономического развития Константиновского района на период до 2030 года ожидается рост совокупного объема отгруженных товаров, работ и услуг, выполненных собственными силами, в том числе обрабатывающего и сельскохозяйственного производства, объема инвестиций малых предприятий, оборота розничной торговли и общественного питания. Продолжится увеличение реальной заработной платы и денежных доходов населения.

Основные подходы в части областной финансовой помощи

В целях повышения уровня самообеспеченности Константиновского района будет продолжена реализация Плана мероприятий Администрации Константиновского района по оздоровлению муниципальных финансов, включая мероприятия, направленные на рост доходов, оптимизацию расходов, а также сокращение муниципального долга, в Константиновском районе до 2022 года, а также Программы оптимизации расходов бюджета Константиновского района до 2020 года.

Целевые средства на 2019 – 2021 годы предусмотрены в соответствии с Решением Собрании депутатов Константиновского района от 24.12.2018 № 230 «О бюджете Константиновского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

На долгосрочный период с 2022 года объем безвозмездных поступлений предусмотрен в части целевых средств, спрогнозированных на уровне целевых безвозмездных поступлений 2021 года.

Основные подходы в части расходов

Эффективная бюджетная политика является неременным условием адаптации экономики к новым реалиям.

Важной задачей в бюджетной сфере является определение баланса между необходимостью жить по средствам и созданием бюджетных стимулов для возобновления роста.

На 2017 – 2021 годы расходы учтены в соответствии с принятыми Решениями Собрании депутатов Константиновского района и в соответствии с решениями муниципальных образований района. На период 2022 – 2030 годов расходная часть бюджета будет обеспечена поступательным наполнением доходной части бюджета.

В предстоящие годы будет продолжена оптимизация расходов бюджета с учетом сокращения менее эффективных расходов и в силу доходных

возможностей наращивания более эффективных, в том числе тех, которые будут обеспечивать повышение производительности экономики Константиновского района.

Стратегией социально-экономического развития Константиновского района на период до 2030 года определены приоритетные направления развития Константиновского района.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее - Указ) будет проведена эффективная бюджетная политика по реализации национальных целей и задач государства.

В свете новых задач, поставленных данным Указом, главным и постоянным приоритетом бюджетной политики в сфере расходов являются инвестиции в человеческий капитал – это благоприятное самочувствие жителей Константиновского района, повышение уровня жизни граждан, создания комфортных условий для их проживания, условий и возможностей для самореализации, а также предоставление качественных и конкурентных муниципальных услуг.

Реализация Указа будет осуществляться путем развития института муниципальных программ на проектных принципах управления. С учетом интеграции предусмотренных данным указом национальных проектов муниципальные программы должны стать простым и эффективным инструментом организации как проектной, так и текущей деятельности органов местного самоуправления, отражающим взаимосвязь затраченных ресурсов и полученных результатов.

Основные подходы в части межбюджетных отношений с бюджетами поселений

В среднесрочной и долгосрочной перспективе межбюджетные отношения с бюджетами муниципальных образований Константиновского района и их совершенствование будут являться одними из приоритетных направлений бюджетной политики района, направленные на повышение финансовой самостоятельности бюджетов поселений, оказание содействия в их сбалансированности, качественное управление муниципальными финансами.

Это касается как вопросов оказания финансовой помощи из бюджета Константиновского района, так и методологического обеспечения деятельности органов местного самоуправления.

Особое внимание будет уделяться повышению эффективности предоставления и расходования межбюджетных трансфертов бюджетам поселений, а также повышению ответственности органов местного самоуправления при расходовании бюджетных средств.

Немаловажная роль будет отведена методологическому обеспечению деятельности муниципальных образований по бюджетно-финансовым вопросам, осуществлению постоянного контроля за планированием и исполнением бюджетов поселений.

Основные подходы к долговой политике

Важнейшей задачей является обеспечение уровня муниципального долга, позволяющего району обслуживать долговые обязательства и исполнять расходные обязательства.

Основной целью долговой политики Константиновского района на период до 2030 года будет являться ограничение муниципального долга и минимизация расходов на его обслуживание.

Учитывая сбалансированность бюджета Константиновского района, в 2022-2030 годах кредитные ресурсы привлекать не планируется.

Муниципальная долговая политика будет направлена на обеспечение платежеспособности Константиновского района, сохранение муниципального долга на экономически оптимальном уровне, при этом должна быть обеспечена способность района осуществлять заимствования в объемах, необходимых для решения поставленных социально-экономических задач на комфортных для района условиях.