

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
«КОНСТАНТИНОВСКИЙ РАЙОН»
АДМИНИСТРАЦИЯ КОНСТАНТИНОВСКОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

14.10.2013г

N 1960

Константиновск

Об утверждении муниципальной программы Константиновского района «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» (в редакции от 31.12.2015 г. №1064)

В соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», во исполнение постановления Администрации Константиновского района от 21.08.2013г № 1575 «Об утверждении Перечня муниципальных программ Константиновского района», Постановления Администрации Константиновского района от 21.08.2013г. № 1569 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Константиновского района», Постановления Администрации Константиновского района от 27.08.2013г. № 1640 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и реализации муниципальных программ Константиновского района»;

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить муниципальную программу Константиновского района «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» согласно приложению 1 к настоящему постановлению.

2. Признать утратившими силу с 1 января 2014г. постановления Администрации Константиновского района от 01.12.2010г. №1365 «Об утверждении муниципальной долгосрочной целевой программы «Защита населения и территории Константиновского района от чрезвычайных ситуаций и по вопросу пожарной безопасности на 2011 – 2014 годы» (в редакции от 12.10.2011г.№ 1882; от 28.05.2012г. № 939, от 29.12.2012г. № 2645), от 28.09.2012г. №1881 «Об утверждении муниципальной долгосрочной целевой программы «Защита населения и территории Константиновского района от чрезвычайных ситуаций и по вопросу пожарной безопасности на 2015 – 2017 годы» за исключением правоотношений возникающих в связи с подготовкой, согласованием и утверждением отчетов о реализации муниципальной

долгосрочной программы «Защита населения и территории Константиновского района от чрезвычайных ситуаций и по вопросу пожарной безопасности на 2011 – 2014 годы»

3. Постановление вступает в силу с момента его официального опубликования и подлежит размещению на официальном сайте Администрации Константиновского района. Применяется к правоотношениям возникшим с 1.01.2014г.

4. Контроль за выполнением постановления возложить на заместителя Главы Администрации Константиновского района Сербя А.И.

И.о. Главы Константиновского района

А.Г. Антоненко

Приложение
к постановлению
Администрации
Константиновского района
от _____ № _____

ПАСПОРТ

Муниципальной программы Константиновского района «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»

Наименование муниципальной программы	«Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»
Ответственный исполнитель программы	Администрация Константиновского района (главный специалист по вопросам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций Администрации Константиновского района (далее главный специалист ГО ЧС))
Соисполнители программы	отсутствуют
Участники программы	Администрации городского и сельских поселений Константиновского района.
Подпрограммы программы	1. Защита от чрезвычайных ситуаций; 2.Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»
Программно-целевые инструменты программы	отсутствуют
Цели программы	минимизация социального и экономического ущерба, наносимого населению, экономике и природной среде чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера, пожарами и происшествиями на водных объектах.
Задачи программы	обеспечение эффективного предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров и происшествий на водных объектах; обеспечение и поддержание высокой готовности сил и средств районного звена областной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее РЗ ОП РСЧС) поддержания в постоянной готовности и развитие системы оповещения населения Константиновского района; создание и обеспечение современной эффективной системы обеспечения вызова экстренных оперативных

	служб.
Целевые индикаторы и показатели программы	<p>количество выездов аварийно-спасательного формирования на пожары, чрезвычайные ситуации и происшествия;</p> <p>количество спасенных людей, и которым оказана помощь при пожарах, чрезвычайных ситуациях и происшествиях;</p> <p>количество обученных специалистов районного звена областной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – РЗ ОП РСЧС);</p>
Этапы и сроки реализации программы	этапы реализации программы не выделяются, срок реализации программы 2014 – 2020 год.
Ресурсное обеспечение программы	<p>Общий объем финансирования на реализацию программы на период 2014 – 2020 годы – 8917,2 тыс. рублей, в том числе за счет бюджетов поселений:</p> <p>2014 год – 1121,4 тыс. рублей;</p> <p>2015 год – 2101,5 тыс. рублей;</p> <p>2016 год – 1067,5 тыс. рублей;</p> <p>2017 год – 1156,7 тыс. рублей;</p> <p>2018 год – 1156,7 тыс. рублей;</p> <p>2019 год – 1156,7 тыс. рублей;</p> <p>2020 год – 1156,7 тыс. рублей</p>
Ожидаемые результаты реализации программы	<p>снизить риски возникновения пожаров, чрезвычайных ситуаций, несчастных случаев на воде и смягчить возможные их последствия;</p> <p>повысить уровень безопасности населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров и происшествий на водных объектах;</p> <p>повысить уровень оперативности реагирования спасательного подразделения;</p> <p>улучшить процесс обучения и повышения уровня подготовки специалистов РЗ ОП РСЧС к действиям при возникновении чрезвычайных ситуаций;</p> <p>улучшить систему информирования населения области для своевременного доведения информации об угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций;</p> <p>провести профилактические мероприятия по предотвращению пожаров, чрезвычайных ситуаций и происшествий на воде;</p> <p>повысить готовность населения к действиям при возникновении пожаров, чрезвычайных ситуаций и происшествий на воде.</p>

Раздел 1 Общая характеристика текущего состояния защиты населения и территории Константиновского района

Сферой реализации муниципальной программы является организация эффективной деятельности в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы

На территории Константиновского района существуют угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Природные чрезвычайные ситуации могут сложиться в результате опасных природных явлений: весеннее половодье, паводки, лесные (ландшафтные) пожары, сильные ветры, снегопады, засухи.

Наибольшую угрозу для населения Константиновского района представляют природные чрезвычайные ситуации, обусловленные повышением уровня воды на водоемах и лесными (ландшафтными) пожарами.

В зоне подтопления проживает 9,2 тыс. человек.

Техногенную угрозу представляют потенциально опасные объекты: 7 взрывопожароопасных и 3 гидродинамически опасных.

Наиболее крупномасштабными могут быть по последствиям для населения чрезвычайные ситуации в результате гидродинамической аварии на Цимлянской ГЭС.

Количество людей, эвакуируемых из опасных зон при наихудших сценариях развития гидродинамической аварии на Цимлянской ГЭС, может составить 9,2тыс. человек.

Ежегодно в Константиновском районе, происходят пожары, дорожно-транспортные происшествия, происшествия на водных объектах, периодически возникают очаги опасных болезней животных, аварии на объектах жизнеобеспечения и другие происшествия и чрезвычайные ситуации, при которых для оказания квалифицированной помощи в их ликвидации требуется привлечение спасателей и пожарных.

За период с 2010 по 2012 годы на территории Константиновского района чрезвычайных ситуаций не зафиксировано.

произошло:

63 пожара, на которых погибло 7 человек, травмировано 5;

23 происшествия на воде, в результате которых утонуло 12 человек.

Главный специалист гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций Администрации Константиновского района (далее главный специалист ГО ЧС) осуществляет функции по обеспечению предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности на территории Константиновского района.

Для ликвидации пожаров, происшествий и чрезвычайных ситуаций на территории Константиновского района за счет бюджетов поселений создано аварийно-спасательное формирование (далее АСФ), которое выполняет

возложенные на него функции в составе Константиновского поисково-спасательного отряда (далее КПСО) Государственного казенного учреждения Ростовской области (далее ГКУ РО «Ростовская областная поисково-спасательная служба»).

С 2010 по 2012 годы спасателями:

выполнено более 342 выездов для оказания экстренной помощи людям;

в происшествиях и чрезвычайных ситуациях спасено и оказана помощь 426 гражданам.

В Константиновском районе с 2011 по 2012 годы за счет областного бюджета построена пожарная часть в станице Николаевская, оснащенная современной пожарной, аварийно-спасательной техникой и оборудованием.

В результате этого количество спасенных людей по сравнению с показателями 2009 года увеличилось:

в 2011 году на 65 процентов;

в 2012 году на 68 процентов.

Важную роль в управлении силами и средствами занимает подготовка и обучение руководителей и специалистов по вопросам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций. В целях подготовки квалифицированных кадров в Константиновском районе проводится планомерная работа. Заключаются соглашения с отделом подготовки Муниципального учреждения «Управление ГО ЧС г. Новочеркаска». В государственное казенное учреждение Ростовской области «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Ростовской области» направляются на обучение руководители организаций и учреждений. Всего с 2010 по 2012 годы подготовлено и обучено 387 человек.

Для оперативного реагирования на поступающие от граждан вызовы экстренных служб в районе действует единый номер «112» на базе единой дежурно-диспетчерской службы Константиновского района. С 2010 по 2012 годы на номер «112» поступило от граждан около 72 тыс. звонков.

Одной из важнейших задач в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера является обеспечение своевременного оповещения руководящего состава и населения. В этих целях в Константиновском районе создана и функционирует региональная автоматизированная система централизованного оповещения. В настоящее время общий охват населения оповещением техническими средствами составляет 84,8 процентов.

Анализ текущего (действительного) состояния сферы реализации муниципальной программы и основные проблемы

Несмотря на ежегодные улучшения показателей по количеству спасенных людей проблемы пожарной безопасности и защиты населения от чрезвычайных ситуаций в Константиновском районе решены не полностью.

Для анализа текущего (действительного) состояния сферы реализации муниципальной программы принят 2012 год.

Так, в 2012 году:

при пожарах погибло 3 человека (в 2011 г. - 3 человек), травмировано 4 человека (в 2011 г. - 0 человек).

на водоемах района погиб 2 человек (в 2011 г. - 4 человека).

Тушение пожаров и аварийно-спасательные работы характеризуются наличием факторов, угрожающих жизни и здоровью, и требуют специальной подготовки, экипировки и оснащения пожарных и спасателей.

Зона ответственности АСФ вся территория района, для своевременной доставки оснащения и спасательного расчета к местам работ необходимы специальные автотранспортные средства и плавсредства.

Для выполнения спасателями работ в отрыве от мест базирования требуется специальное оборудование для автономной работы и жизнеобеспечения.

Исходя из существующих угроз в районе должны функционировать АСФ подразделение и добровольные пожарные, которые нужно поддерживать в постоянной готовности и оснащать современной техникой и оборудованием для:

- тушения пожаров в лесах и ландшафтных пожаров;
- ликвидации последствий дорожно-транспортных происшествий;
- спасания людей на водных объектах;
- проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при взрывах, обрушениях зданий и сооружений;
- ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов;
- оказания помощи в ликвидации биолого-социальных чрезвычайных ситуаций и при авариях на объектах жизнеобеспечения.

Проблема оперативного и эффективного реагирования на поступающие от граждан вызовы экстренных служб приобрела особую остроту в связи с несоответствием существующей системы реагирования потребностям населения. В Константиновском районе в 2012 году по единому номеру «112» от граждан поступило около 52 тысяч обращений по оказанию помощи, что почти в 1,5 раз больше по сравнению с 2011 годом. Как показывает опыт работы экстренных оперативных служб, что для эффективного оказания помощи пострадавшим при крупных происшествиях и чрезвычайных ситуациях требуется оперативное привлечение сразу нескольких экстренных служб.

Проблемой, требующей решения, является организация эффективной координации действий межведомственного характера при реагировании на вызовы граждан по единому номеру «112» экстренных служб. Для качественной работы «Службы 112» требуются значительные финансовые затраты. Так в соответствии с «Положением о единой дежурно-диспетчерской службе» утвержденном на заседании правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций протокол от 21.10.2011г. Служба функционирует в форме юридического лица (муниципального казенного учреждения) на органы местного самоуправления возложены полномочия по финансированию мероприятий по подготовке помещений для размещения «Службы 112», содержание персонала, приобретение и установка систем кондиционирования, приобретение мебели, оплата услуг связи, содержание обслуживающего персонала, развертывание инфраструктуры системы – 112 (прокладка «последней мили» волоконно оптических линий от ЕДДС до

муниципальных дежурно диспетчерских служб, подготовка и переподготовка персонала ЕДДС, информирование населения о создании и функционировании системы 112.

Прогноз развития соответствующей защиты населения и территории Константиновского района

Муниципальная программа направлена на обеспечение и повышение уровня защищенности населения и территории Константиновского района от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

В рамках муниципальной программы определены приоритеты и будут достигнуты цели по:

содержанию аварийно-спасательного формирования, в целях сокращения времени реагирования при оказании помощи пострадавшим, а также повышения готовности спасателей к ликвидации чрезвычайных ситуаций, исходя из существующих опасностей;

дооснащению техническими средствами и ремонт помещений для единой дежурно-диспетчерской службы района (далее ЕДДС)

обучению специалистов РЗ ОП РСЧС, населения мерам пожарной безопасности и правилам поведения при возникновении чрезвычайных ситуаций;

предупреждению несчастных случаев на водных объектах,

Во исполнение Постановлений Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 958 «О системе обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112», от 16.03.2013 № 223 «О федеральной целевой программе «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в Российской Федерации на 2013 – 2017 годы» в рамках программы будет создана система обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в Константиновском районе.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 13.11.2012 № 1522 «О создании комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций» в рамках программы в Константиновском районе в 2015-2016 годах будет совершенствоваться созданная комплексная система экстренного оповещения населения в зонах, подверженных возникновению быстроразвивающихся процессов природного и техногенного характера для обеспечения максимального охвата населения оповещением.

Реализация муниципальной программы в полном объеме позволит:

снизить риски возникновения пожаров, чрезвычайных ситуаций, несчастных случаев на воде и смягчить возможные их последствия;

повысить уровень безопасности населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров и происшествий на водных объектах.

повысить уровень оперативности реагирования экстренных служб.

Социальная эффективность реализации программы будет заключаться в

улучшении качества работ по спасанию и оказанию экстренной помощи людям, попавшим в беду, снижению количества погибших в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, пожарах и происшествиях.

Экономическая эффективность реализации программы будет заключаться в обеспечении снижения экономического ущерба от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров и происшествий.

Экологическая эффективность реализации муниципальной программы будет заключаться в снижении масштабов загрязнения природной среды в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров и происшествий.

Анализ рисков реализации муниципальной программы и описание мер управления рисками реализации муниципальной программы

В качестве факторов риска рассматриваются события, условия, тенденции, оказывающие существенное влияние на сроки и результаты реализации муниципальной программы, на которые ответственный исполнитель и участники муниципальной программы не могут оказать непосредственного влияния.

К данным факторам риска отнесены:

риск возникновения обстоятельств непреодолимой силы, таких как масштабные природные и техногенные катастрофы;

природный риск, который может проявляться в экстремальных климатических явлениях (аномально жаркое лето, холодная зима);

риск непредвиденных расходов связанных с непрогнозируемым ростом цен на рынке продаж или другими непрогнозируемыми событиями.

Первые два риска могут оказать существенное влияние, которое приведет к увеличению числа чрезвычайных ситуаций, пожаров, происшествий и количества пострадавших людей.

Риск непредвиденных событий может оказать существенное влияние на ухудшение показателей, связанных с приобретением новой современной техники и оборудования и негативно повлиять на сроки и результаты реализации отдельных мероприятий муниципальной программы.

В целях минимизации негативного влияния рисков управление рисками планируется путем внесения в установленном порядке изменений в план реализации муниципальной программы в части перераспределения финансовых средств на выполнение приоритетных мероприятий.

В сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах нормативная правовая база в Константиновском районе в целом создана.

Раздел 2 Цели, задачи и показатели (индикаторы), основные ожидаемые конечные результаты, сроки и этапы реализации муниципальной программы

В соответствии с перечисленными выше приоритетами цель муниципальной программы сформулирована следующим образом - минимизация социального и экономического ущерба, наносимого населению, экономике и

природной среде от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров и происшествий на водных объектах.

Достижение цели муниципальной программы требует формирования комплексного подхода к управлению в сфере гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, реализации скоординированных по ресурсам, срокам, и результатам мероприятий и предусматривает решение следующих задач:

обеспечение эффективного предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров и происшествий на водных объектах;

обеспечение и поддержание высокой готовности сил и средств районного звена областной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее РЗ ОП РСЧС);

поддержания в постоянной готовности и развитие системы оповещения населения Константиновского района;

создание и обеспечение современной эффективной системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб.

Показатели (индикаторы) муниципальной программы приняты в увязке с целями и задачами муниципальной программы и с достижениями приоритетов муниципальной политики Константиновского района в сфере реализации муниципальной программы.

Показатели (индикаторы) муниципальной программы:

количество выездов аварийно-спасательного формирования на пожары, чрезвычайные ситуации и происшествия;

количество спасенных людей, и которым оказана помощь при пожарах, чрезвычайных ситуациях и происшествиях;

количество обученных специалистов районного звена областной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Сведения о показателях и методике их расчета приведены в приложениях №4 и №5 соответственно.

Сроки и этапы реализации муниципальной программы

Муниципальная программа реализуется в 2014 - 2020 годах.

В результате реализации муниципальной программы с 2014 по 2020 годы прогнозируется:

снизить риски возникновения пожаров, чрезвычайных ситуаций, несчастных случаев на воде и смягчить возможные их последствия;

повысить уровень безопасности населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров и происшествий на водных объектах;

повысить уровень оперативности реагирования пожарных и спасательных подразделений;

улучшить процесс обучения и повышения уровня подготовки специалистов

РЗ ОП РСЧС к действиям при возникновении чрезвычайных ситуаций;
обеспечить хранение и обновление материального резерва для ликвидации крупномасштабных чрезвычайных ситуаций;
улучшить систему информирования населения области для своевременного доведения информации об угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций;
провести профилактические мероприятия по предотвращению пожаров, чрезвычайных ситуаций и происшествий на воде;
повысить готовность населения к действиям при возникновении пожаров, чрезвычайных ситуаций и происшествий на воде.

Раздел 3 Обоснование выделения
подпрограмм муниципальной программы Константиновского района
«Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций,
обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных
объектах», обобщенная характеристика основных мероприятий.

Для достижения цели муниципальной программы по минимизации социального и экономического ущерба, наносимого населению, экономике и природной среде от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров и происшествий на водных объектах основные мероприятия выделены в подпрограммы.

Основные мероприятия распределены исходя из целей и задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в подпрограмму «Защита от чрезвычайных ситуаций» и подпрограмму «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»». Выполнение данной подпрограммы решит задачу по созданию системы обеспечения эффективного взаимодействия экстренных оперативных служб при возникновении и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров и происшествий на водных объектах.

Достижение целей и решения задач подпрограмм муниципальной программы обеспечивается путем выполнения основных мероприятий.

В подпрограмму «Защита от чрезвычайных ситуаций» включены основные мероприятия:

финансовое обеспечение аварийно-спасательного формирования Константиновского района;

предупреждение чрезвычайных ситуаций и пропаганда среди населения безопасности жизнедеятельности и обучение действиям при возникновении чрезвычайных ситуаций через средства массовой информации.

В подпрограмму «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»» включены основное мероприятие: Мероприятие по созданию центра вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112».

Перечень основных мероприятий приведен в приложении 1 к муниципальной программе.

Раздел 4 Информация по ресурсному обеспечению муниципальной программы

Финансовое обеспечение реализации муниципальной программы осуществляется за счет средств бюджета Константиновского района.

Информация о расходах на реализацию муниципальной программы представлена в приложении № 2 и приложении № 3 к муниципальной программе.

«Объем ассигнований на реализацию программы на период 2014 – 2020 годы 8917,2 тыс. рублей, в том числе за счет бюджетов поселений:

2014 год – 1121,4 тыс. рублей;

2015 год – 2101,5 тыс. рублей;

2016 год – 1067,5 тыс. рублей;

2017 год – 1156,7 тыс. рублей;

2018 год – 1156,7 тыс. рублей;

2019 год – 1156,7 тыс. рублей;

2020 год – 1156,7 тыс. рублей

Для создания системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» объем ассигнований бюджета Константиновского района составляет 1007,0 тыс. руб. на выполнение Мероприятие по созданию центра вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112».. Финансовое обеспечение создания системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» муниципальной программы планируется осуществлять за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, предусмотренных Федеральной целевой программой «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в Российской Федерации на 2013 – 2017 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 16.03.2013 № 223, а также ассигнований областного бюджета, и бюджета Константиновского района.

Раздел 5 Участие муниципальных образований Константиновского района в реализации муниципальной программы

В рамках муниципальной программы предоставление субсидии местным бюджетам из муниципального бюджета не предусмотрено.

Муниципальные образования Константиновского района участвуют в реализации муниципальной программы, в пределах полномочий передаваемых по соглашениям о передаче полномочий по вопросам гражданской обороны, защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера.

Раздел 6 Методика оценки эффективности муниципальной программы

Методика оценки эффективности муниципальной программы представляет собой алгоритм оценки фактической эффективности в процессе и по итогам реализации муниципальной программы и основана на оценке результативности муниципальной программы с учетом объема ресурсов, направленных на ее реализацию.

В рамках методики оценки эффективности муниципальной программы предусмотрен алгоритм установленных пороговых значений целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы.

Превышение (не достижение) таких пороговых значений свидетельствует об эффективной (неэффективной) реализации муниципальной программы.

Методика оценки эффективности муниципальной программы предусматривает возможность проведения оценки эффективности муниципальной программы в течение ее реализации не реже чем один раз в год.

Значения целевых показателей (индикаторов) установлены в соответствии с плановыми значениями основных мероприятий муниципальной программы.

Значения целевых показателей (индикаторов) «Количество выездов спасательного подразделения на чрезвычайные ситуации, происшествия пожары» и «Количество спасенных людей и которым оказана помощь при пожарах, чрезвычайных ситуациях и происшествиях» установлены исходя из прогнозируемого количества пожаров, чрезвычайных ситуаций и происшествий. Вместе с тем, не достижение значений соответствующих целевых показателей (индикаторов) может свидетельствовать и о других результатах, а именно, что фактическое количество пожаров, чрезвычайных ситуаций и происшествий уменьшилось по сравнению с прогнозируемым.

Поэтому оценка муниципальной программы по данным целевым показателям (индикаторам) будет проводиться с учетом обстановки по пожарам, чрезвычайным ситуациям и происшествиям сложившейся на отчетный период.

Оценка эффективности реализации муниципальной программы проводится на основе:

1. Оценки степени достижения целей и решения задач муниципальной программы в целом путем сопоставления фактически достигнутых значений индикаторов муниципальной программы и их плановых и прогнозируемых значений, приведенных в приложении № 4 к муниципальной программе, по формуле:

$$Сд = Зф / Зп \times 100\%,$$

где:

Сд – степень достижения целей (решения задач);

Зф – фактическое значение показателя (индикатора) муниципальной программы;

Зп – плановое (прогнозируемое) значение показателя (индикатора) муниципальной программы;

Сведения о методике расчета показателя (индикатора) муниципальной программы указаны в приложении № 5 к муниципальной программе.

2. Степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств бюджета Константиновского района ресурсного обеспечения муниципальной программы путем сопоставления фактических и плановых объемов финансирования муниципальной программы в целом и ее подпрограмм, представленных в приложении № 2 к муниципальной программе, по формуле:

$$Уф = Фф / Фп \times 100\%,$$

где: Уф – уровень финансирования реализации основных мероприятий муниципальной программы (подпрограмм);

Фф – фактический объем финансовых ресурсов, направленных на реализацию мероприятий муниципальной программы (подпрограммы);

Фп – плановый объем финансирования ресурсов на реализацию муниципальной программы (подпрограммы) на соответствующий отчетный период.

Оценка эффективности реализации муниципальной программы проводится главным специалистом ГО ЧС до 1 марта года, следующего за отчетным.

Муниципальной программа считается реализуемой с высоким уровнем эффективности, если:

уровень финансирования реализации основных мероприятий муниципальной программы (Уф) составил не менее 90 процентов;

не менее 95 процентов мероприятий, запланированных на отчетный год, выполнены в полном объеме.

Муниципальная программа считается реализуемой с удовлетворительным уровнем эффективности, если:

уровень финансирования реализации основных мероприятий муниципальной программы (Уф) составил не менее 70 процентов;

не менее 80 процентов мероприятий, запланированных на отчетный год, выполнены в полном объеме.

Если реализация муниципальной программы не отвечает приведенным выше критериям, уровень эффективности ее реализации признается неудовлетворительным.

Раздел 7 Порядок взаимодействия ответственного исполнителя и участников муниципальной программы

Глава Константиновского района, несет персональную ответственность за текущее управление реализацией муниципальной программы и конечные результаты, рациональное использование выделяемых на ее выполнение финансовых средств, определяет формы и методы управления реализацией муниципальной программы.

Руководитель органа местного самоуправления Константиновского района, отраслевого (функционального) органа Администрации Константиновского района, муниципального учреждения, определенные участниками муниципальной программы, несут персональную ответственность за реализацию основного мероприятия подпрограммы, мероприятия ведомственной целевой программы и использование выделяемых на их выполнение финансовых средств. Реализация муниципальной программы осуществляется в соответствии с планом реализации муниципальной программы (далее - план реализации), разрабатываемым на очередной финансовый год и содержащим перечень значимых контрольных событий муниципальной программы с указанием их сроков и ожидаемых результатов.

План реализации составляется ответственным исполнителем совместно с соисполнителями и участниками муниципальной программы при разработке муниципальной программы.

План реализации утверждается актом главного распорядителя средств

бюджета Константиновского района не позднее 5 рабочих дней со дня утверждения постановлением Администрации Константиновского района муниципальной программы и далее ежегодно, не позднее 1 декабря текущего финансового года.

В случае принятия решения ответственным исполнителем муниципальной программы по согласованию с соисполнителями и участниками муниципальной программы о внесении изменений в план реализации, не влияющих на параметры муниципальной программы, план с учетом изменений утверждается не позднее 5 рабочих дней со дня принятия решения.

Контроль за исполнением муниципальных программ осуществляется Коллегией Администрации Константиновского района.

В целях обеспечения оперативного контроля за реализацией муниципальных программ ответственный исполнитель муниципальной программы предоставляет в отдел экономического развития отчет об исполнении плана реализации по итогам:

3 месяцев, полугодия, 9 месяцев - до 25-го числа месяца, следующего за отчетным периодом;

за год - до 1 марта года, следующего за отчетным.

Требования к отчету об исполнении плана реализации определяются методическими рекомендациями.

Отчет об исполнении плана реализации подлежит размещению ответственным исполнителем муниципальной программы в течение 5 рабочих дней на официальном сайте Администрации Константиновского района в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Главный специалист ГО ЧС подготавливает, согласовывает и вносит на рассмотрение Коллегии Администрации Константиновского района проект постановления Администрации Константиновского района об утверждении отчета о реализации муниципальной программы за год (далее - годовой отчет) до 1 мая года, следующего за отчетным.

Годовой отчет содержит:

конкретные результаты, достигнутые за отчетный период;

перечень мероприятий, выполненных и не выполненных (с указанием причин) в установленные сроки;

анализ факторов, повлиявших на ход реализации муниципальной программы;

данные об использовании бюджетных ассигнований и внебюджетных средств на выполнение мероприятий;

сведения о достижении значений показателей (индикаторов) муниципальной программы;

информацию о внесенных ответственным исполнителем изменениях в муниципальную программу;

информацию о результатах оценки бюджетной эффективности муниципальной программы;

информацию о реализации мер государственного и муниципального регулирования, в том числе налоговых, кредитных и тарифных инструментов;

предложения по дальнейшей реализации муниципальной программы (в том числе по оптимизации бюджетных расходов на реализацию основных

мероприятий муниципальной программы и корректировке целевых показателей реализации программы на текущий финансовый год и плановый период);
иную информацию в соответствии с методическими указаниями.

Оценка эффективности реализации муниципальной программы проводится ответственным исполнителем в составе годового отчета в соответствии с методическими рекомендациями.

По результатам оценки эффективности муниципальной программы Коллегией Администрации Константиновского района может быть принято решение о необходимости прекращения или об изменении, начиная с очередного финансового года, ранее утвержденной муниципальной программы, в том числе необходимости изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы.

В случае принятия Коллегией Администрации Константиновского района решения о необходимости прекращения или об изменении, начиная с очередного финансового года, ранее утвержденной муниципальной программы, в том числе необходимости изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы, ответственный исполнитель муниципальной программы в месячный срок вносит соответствующий проект постановления Администрации Константиновского района в порядке, установленном Регламентом Администрации Константиновского района.

Годовой отчет после принятия Администрацией Константиновского района постановления о его утверждении подлежит размещению ответственным исполнителем муниципальной программы не позднее 5 рабочих дней на официальном сайте Администрации Константиновского района в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Внесение изменений в муниципальную программу осуществляется по инициативе ответственного исполнителя либо соисполнителя (по согласованию с ответственным исполнителем) на основании поручения Главы Константиновского района в порядке, установленном Регламентом Администрации Константиновского района.

Обращение к Главе Константиновского района с просьбой о разрешении на внесение изменений в муниципальные программы подлежит согласованию в финансовом отделе и отделе экономического развития с одновременным представлением пояснительной информации о вносимых изменениях, в том числе расчетов и обоснований по бюджетным ассигнованиям.

Ответственные исполнители муниципальных программ вносят изменения в постановления Администрации Константиновского района, утвердившие муниципальные программы, по основным мероприятиям текущего финансового года и (или) планового периода в текущем финансовом году в установленном порядке, за исключением изменений наименований основных мероприятий в случаях, установленных бюджетным законодательством.

В случае внесения в муниципальную программу изменений, влияющих на параметры плана реализации, ответственный исполнитель муниципальной программы не позднее 5 рабочих дней со дня утверждения постановлением Администрации Константиновского района указанных изменений вносит соответствующие изменения в план реализации.

Информация о реализации государственных программ подлежит размещению на официальном сайте Администрации Константиновского района и на сайтах ответственных исполнителей муниципальных программ.

Подпрограмма
«Защита от чрезвычайных ситуаций» муниципальной программы

8.1. ПАСПОРТ
подпрограммы «Защита от чрезвычайных ситуаций»
муниципальной программы

Наименование подпрограммы	– подпрограмма «Защита от чрезвычайных ситуаций»
Ответственный исполнитель подпрограммы	– Администрация Константиновского района (главный специалист ГО ЧС)
Участники подпрограммы	– Администрации городского и сельских поселения Константиновского района
Программно-целевые инструменты подпрограммы	– отсутствуют
Цели подпрограммы	– снижение рисков возникновения и масштабов чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера
Задачи подпрограммы	– обеспечение эффективного предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; обеспечение и поддержание высокой готовности аварийно-спасательного формирования; обеспечение подготовки специалистов РЗ ОП РСЧС и населения обеспечение постоянной готовности ЕДДС района к выполнению задач по предназначению
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	– количество выездов на чрезвычайные ситуации и происшествия; количество людей, спасенных при чрезвычайных ситуациях и происшествиях; количество статей в районной газете «Донские огни» о профилактических мероприятиях; количество обученных специалистов РЗ ОП РСЧС;
Этапы и сроки реализации подпрограммы	– этапы реализации подпрограммы не выделяются, срок реализации муниципальной программы – 2014 – 2020 годы
Ресурсное	– объем ассигнований бюджета Константиновского

обеспечение подпрограммы	района на реализацию подпрограммы на период 2014 – 2020 годы – 7910,2 тыс. рублей, в том числе за счет бюджетов поселений: 2014 год – 1121,4 тыс. рублей; 2015 год – 1094,5 тыс. рублей; 2016 год – 1067,5 тыс. рублей; 2017 год – 1156,7 тыс. рублей; 2018 год – 1156,7 тыс. рублей; 2019 год – 1156,7 тыс. рублей; 2020 год – 1156,7 тыс. рублей
Ожидаемые результаты реализации программы	– снижение рисков возникновения чрезвычайных ситуаций и смягчение их возможных последствий; повышение уровня безопасности населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; повышение уровня оперативности реагирования аварийно-спасательного формирования; улучшение процесса обучения и повышение уровня подготовки специалистов РЗ ОП РСЧС к действиям при возникновении чрезвычайных ситуаций; улучшение системы информирования населения района для своевременного доведения информации об угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций; проведение профилактических мероприятий по предотвращению чрезвычайных ситуаций; повышение готовности населения к действиям при возникновении чрезвычайных ситуаций

8.2. Характеристика сферы реализации подпрограммы

Сферой реализации подпрограммы муниципальной программы является организация эффективной деятельности в области гражданской обороны, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

На территории Константиновского района существуют угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Природные чрезвычайные ситуации могут сложиться в результате опасных природных явлений: весеннего половодья, паводков, лесных пожаров, сильных ветров, снегопадов, засухи.

Наибольшую угрозу для населения Константиновского района представляют природные чрезвычайные ситуации, обусловленные повышением уровня воды на водоемах и ландшафтными пожарами.

В зоне подтопления проживает 9,2 тыс. человек,

Техногенную угрозу представляют потенциально опасные объекты: 7 взрывопожароопасных и 3 гидродинамически опасных.

Наиболее крупномасштабными по последствиям для населения могут быть

чрезвычайные ситуации возникшие, в результате гидродинамической аварии на Цимлянской ГЭС.

Количество людей, эвакуируемых из опасных зон при наихудших сценариях развития гидродинамической аварии на Цимлянской ГЭС, может составить 9,2 тыс. человек.

Ежегодно в районе происходят дорожно-транспортные происшествия, периодически возникают очаги опасных болезней сельскохозяйственных животных, аварии на объектах жизнеобеспечения и другие происшествия и чрезвычайные ситуации, при которых для оказания квалифицированной помощи в их ликвидации требуется привлечение спасателей.

Для предупреждения и оказания помощи при происшествиях и чрезвычайных ситуациях на территории Константиновского района за счет средств бюджетов поселений, по переданным полномочиям, создано аварийно-спасательное формирование.

С 2010 по 2012 год спасателями выполнено более 500 выездов для оказания экстренной помощи людям;

в происшествиях и чрезвычайных ситуациях спасено и оказана помощь около 150 человек.

Аварийно-спасательное формирование оснащено современной аварийно-спасательной техникой и оборудованием, аварийно-спасательным автомобилем и

Выполнение соответствующих мероприятий обеспечило сокращение времени реагирования спасательных расчетов на чрезвычайные ситуации, происшествия и расширило оперативные возможности по оказанию своевременной и квалифицированной помощи людям, попавшим в беду.

Важную роль в управлении силами и средствами занимает подготовка и обучение руководящего состава и специалистов районного звена областной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. В целях подготовки квалифицированных кадров в районе ежегодно заключаются договора с Муниципальным учреждением «Управление ГО ЧС г. Новочеркаска».

Одной из важнейших задач в области гражданской обороны, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера является обеспечение своевременного оповещения руководящего состава и населения. В этих целях в Константиновском районе создана и функционирует единая дежурно-диспетчерская служба.

Ежегодно в Ростовской области происходят чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, в результате которых гибнут люди и наносится материальный ущерб.

В качестве базового года для анализа сферы реализации подпрограммы принят 2012 год.

В результате чрезвычайных ситуаций в 2012 году погибли 7 человек (в 2011 году – 9 человек), пострадали 4 человек (в 2011 году – 0 человек), материальный ущерб составил 2241,0 тыс. рублей.

Для своевременного реагирования на чрезвычайные ситуации и происшествия необходимо поддерживать в постоянной готовности и оснащать современной техникой и оборудованием спасательные подразделения.

В целях обеспечения процесса обучения и подготовки руководящего состава и специалистов РЗ ОП РСЧС нужно постоянно улучшать в соответствии с современными требованиями учебную и материально-техническую базу.

Проблемой при обеспечении своевременного оповещения руководителей и населения является моральное и физическое устаревание оборудования единой дежурно-диспетчерской службы (более 80 процентов построено на базе оборудования выпуска 1974 года). Для решения данной проблемы необходимо проведение модернизации оборудования и помещения, что предполагает достаточно большой срок выполнения работ и выделение значительных финансовых средств из бюджета Константиновского района.

Подпрограмма направлена на обеспечение и повышение уровня защищенности населения и территории Константиновского района от чрезвычайных ситуаций.

Реализация подпрограммы муниципальной программы в полном объеме позволит:

- снизить риски возникновения чрезвычайных ситуаций и смягчить их возможные последствия;

- повысить уровень безопасности населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- повысить уровень оперативности реагирования аварийно-спасательного формирования.

Социальная эффективность реализации муниципальной программы будет заключаться в улучшении качества работ по спасению и оказанию экстренной помощи людям, попавшим в беду, снижении количества погибших в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Экономическая эффективность реализации муниципальной программы будет заключаться в снижении экономического ущерба от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Экологическая эффективность реализации муниципальной программы будет заключаться в снижении масштабов загрязнения природной среды в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В качестве факторов риска рассматриваются события, условия, тенденции, оказывающие существенное влияние на сроки и результаты реализации муниципальной программы, на которые ответственный исполнитель и участники муниципальной программы не могут оказать непосредственного влияния.

К данным факторам риска отнесены:

- риск возникновения обстоятельств непреодолимой силы, таких как масштабные природные и техногенные катастрофы;

- природный риск, который может проявляться экстремальными климатическими явлениями (аномально жаркое лето, аномально холодная зима);

- риск непредвиденных расходов, связанных с непрогнозируемым ростом цен на рынке продаж или другими непрогнозируемыми событиями.

Первые два риска могут оказать существенное влияние, что приведет к увеличению числа чрезвычайных ситуаций, происшествий и количества пострадавших людей.

Риск непредвиденных расходов может оказать существенное влияние на ухудшение показателей, связанных с приобретением новой современной техники

и оборудования, и негативно повлиять на сроки и результаты реализации отдельных мероприятий, выполняемых в составе основных мероприятий подпрограммы муниципальной программы.

В целях минимизации негативного влияния рисков управлять рисками планируется путем внесения в установленном порядке в план реализации муниципальной программы изменений в части перераспределения финансовых средств на выполнение приоритетных мероприятий.

В сфере защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций нормативная правовая база в Константиновском районе в целом создана.

8.3. Цели, задачи и показатели (индикаторы), основные ожидаемые конечные результаты, сроки и этапы реализации подпрограммы «Защита от чрезвычайных ситуаций»

Цель подпрограммы – снижение рисков возникновения и масштабов чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Основные задачи:

обеспечение эффективного предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

обеспечение и поддержание высокой готовности аварийно-спасательного формирования;

обеспечение подготовки специалистов РЗ ОП РСЧС и населения

обеспечение постоянной готовности ЕДДС района к выполнению задач по назначению

Показатели (индикаторы) подпрограммы муниципальной программы приняты в увязке с целями и задачами муниципальной программы и с достижениями приоритетов государственной политики в сфере защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций.

Показатели (индикаторы) подпрограммы муниципальной программы:

количество выездов на чрезвычайные ситуации и происшествия;

количество людей, спасенных при чрезвычайных ситуациях и происшествиях;

количество статей о профилактических мероприятиях в газете «Донские огни»;

количество обученных специалистов РЗ ОП РСЧС;

Этапы реализации подпрограммы не выделяются, срок реализации муниципальной программы – 2014 – 2020 годы.

В результате реализации подпрограммы муниципальной программы с 2014 по 2020 годы прогнозируется:

снижение рисков возникновения чрезвычайных ситуаций и смягчение их возможных последствий;

повышение уровня безопасности населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

повышение уровня оперативности реагирования спасательных подразделений;

произвести не менее 3,5 тыс. выездов на чрезвычайные ситуации и происшествия;

спасти и оказать помощь не менее 710 человек при чрезвычайных ситуациях и происшествиях;
сделать не менее 182 статей о профилактических мероприятиях в газете «Донские огни»;
обучить не менее 650 специалистов РЗ ОП РСЧС;

8.4. Характеристика основных мероприятий подпрограммы

Достижение целей и решения задач подпрограммы муниципальной программы обеспечивается путем выполнения основных мероприятий.

Основные мероприятия:

Содержание и организация деятельности аварийно-спасательного формирования Константиновского района;

Предупреждение чрезвычайных ситуаций и пропаганда среди населения безопасности жизнедеятельности и обучение действиям при возникновении чрезвычайных ситуаций через средства массовой информации.

8.5. Информация по ресурсному обеспечению подпрограммы

Финансовое обеспечение реализации подпрограммы муниципальной программы осуществляется за счет средств бюджетов поселений Константиновского района .

Объем ассигнований для реализации подпрограммы муниципальной программы на период 2014 – 2020 годы – 7910,2 тыс. рублей, в том числе за счет бюджетов поселений:

2014 год – 1121,4 тыс. рублей;

2015 год – 1094,5 тыс. рублей;

2016 год – 1067,5 тыс. рублей;

2017 год – 1156,7 тыс. рублей;

2018 год – 1156,7 тыс. рублей;

2019 год – 1156,7 тыс. рублей;

2020 год – 1156,7 тыс. рублей»

8.6. Участие муниципальных образований Константиновского района в реализации подпрограммы

В рамках подпрограммы участие муниципальных образований Константиновского района предусмотрено в пределах полномочий передаваемых по соглашениям о передаче полномочий по вопросам гражданской обороны, защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера.

Раздел 9. Подпрограмма 2 «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» муниципальной программы

9.1. ПАСПОРТ

Подпрограммы «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» муниципальной программы Константиновского района «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»

Наименование подпрограммы	подпрограмма «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»
Ответственный исполнитель подпрограммы	Администрация Константиновского района
Участники подпрограммы	отсутствуют
Программно-целевые инструменты подпрограммы	Постановление Правительства Российской Федерации от 16.03.2013 № 223 «О федеральной целевой программе «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в Российской Федерации на 2013 – 2017 годы»
Цели подпрограммы	обеспечение эффективного взаимодействия экстренных оперативных служб при возникновении и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров и происшествий на водных объектах.
Задачи программы	создание и обеспечение современной эффективной системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	количество персонала системы-112 и сотрудников взаимодействующих дежурно-диспетчерских служб, прошедших обучение в общем необходимом их количестве в Константиновском районе Ростовской области
Этапы и сроки реализации подпрограммы	этапы реализации подпрограммы не выделяются, срок реализации подпрограммы – 2015 – 2020 годы
Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы	объем ассигнований бюджета Константиновского района подпрограммы 2015-2020 годы 1007,0 тыс. рублей, в том числе: 2015 год – 1007,0 тыс. рублей; 2016 год – 0,0 тыс. рублей; 2017 год – 0,0 тыс. рублей; 2018 год – 0,0 тыс. рублей;

2019 год - 0,0 тыс. рублей;

2020 год – 0,0 тыс. рублей;

Ожидаемые результаты реализации подпрограммы создание системы-112 Константиновского района; повышение уровня оперативности реагирования экстренных служб.

9.2. Характеристика сферы реализации подпрограммы муниципальной программы

Сферой реализации подпрограммы муниципальной программы является организация эффективной деятельности экстренных оперативных служб при возникновении и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров и происшествий на водных объектах.

В современных условиях сохраняется высокий уровень рисков техногенного и природного характера, негативных последствий чрезвычайных ситуаций, пожаров и происшествий на водных объектах.

Забота о жизни и здоровье граждан, сохранности имущества, обеспечении личной и общественной безопасности, а также необходимость противодействия существующим угрозам диктуют необходимость повышения оперативности реагирования на них экстренных оперативных служб.

В Константиновском районе функционируют службы экстренного реагирования - служба пожарной охраны, служба полиции, служба скорой медицинской помощи, аварийная служба газовой сети и служба энергетики, которые осуществляют прием вызовов (сообщений о происшествиях и чрезвычайных ситуациях) от населения и при необходимости организуют экстренное реагирование на происшествия и чрезвычайные ситуации соответствующих сил и средств.

В районе функционирует единая дежурно-диспетчерская служба, которая осуществляет координацию деятельности экстренных оперативных служб на своих территориях.

Для оперативного реагирования на поступающие от граждан вызовы экстренных оперативных служб в районе действует единый номер «112» единой дежурно-диспетчерской службы района.

В районе накоплен значительный опыт приема сообщений по единому номеру «112» от граждан и перевода вызова в соответствующую экстренную оперативную службу. С 2010 по 2012 годы на номер «112» поступило от граждан более 27000 звонков, из которых около 60 процентов вызовов были связаны с возникновением пожаров, происшествий и чрезвычайных ситуаций.

Важнейшим показателем эффективности действий экстренных оперативных служб является время их оперативного реагирования на оказание своевременной помощи людям, оказавшимся в беде. Сокращение времени реагирования экстренных оперативных служб снижает тяжесть последствий происшествий и чрезвычайных ситуаций (уменьшает число умерших, пострадавших и материальный ущерб).

Проблема оперативного и эффективного реагирования на поступающие от граждан вызовы экстренных оперативных служб приобрела особую остроту в

связи с несоответствием существующей системы реагирования потребностям населения. В Константиновском районе в 2012 году по единому номеру «112» от граждан поступило более 17 тысяч обращений по оказанию помощи, что почти в 10 раз больше по сравнению с 2011 годом. Как показывает опыт работы экстренных оперативных служб, что для эффективного оказания помощи пострадавшим при крупных пожарах, происшествиях и чрезвычайных ситуациях требуется вызов нескольких оперативных экстренных служб, что невозможно сделать комплексно (единовременно) в существующей системе реагирования.

Проблемой, требующей решения, является организация эффективной координации действий межведомственного характера при реагировании на вызовы граждан по единому номеру «112» экстренных оперативных служб.

Подпрограмма муниципальной программы направлена на обеспечение эффективного взаимодействия экстренных оперативных служб при возникновении и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров и происшествий на водных объектах.

Во исполнение Постановлений Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 958 «О системе обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112», от 16.03.2013 № 223 «О федеральной целевой программе «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в Российской Федерации на 2013 – 2017 годы» в рамках подпрограммы будет создана система обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в Константиновском районе.

Анализ внедрения системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в Курской, Астраханской, Тульской областях показывает, что данная система позволяет уменьшить на 15 - 25 процентов время комплексного оперативного реагирования экстренных оперативных служб. В результате этого число погибших, пострадавших и размер ущерба населению и территориям сокращаются примерно на 7 - 9 процентов.

Реализация подпрограммы муниципальной программы позволит:

снизить риски возникновения пожаров, чрезвычайных ситуаций, несчастных случаев на воде и смягчить возможные их последствия;

повысить уровень безопасности населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров и происшествий на водных объектах.

повысить уровень оперативности реагирования экстренных служб.

Социальная эффективность реализации муниципальной программы будет заключаться в улучшении качества работ по спасанию и оказанию экстренной помощи людям, попавшим в беду, снижению количества погибших в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, пожарах и происшествиях.

Экономическая эффективность реализации муниципальной программы будет заключаться в обеспечении снижения экономического ущерба от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров и происшествий.

Экологическая эффективность реализации муниципальной программы будет заключаться в снижении масштабов загрязнения природной среды в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров и происшествий на водных объектах

В качестве факторов риска рассматриваются события, условия, тенденции, оказывающие существенное влияние на сроки и результаты реализации муниципальной программы, на которые ответственный исполнитель и участники муниципальной программы не могут оказать непосредственного влияния.

К данным факторам риска отнесены:

риск возникновения обстоятельств непреодолимой силы, таких как масштабные природные и техногенные катастрофы;

природный риск, который может проявляться в экстремальных климатических явлениях (аномально жаркое лето, аномально холодная зима);

риск непредвиденных расходов, связанных с непрогнозируемым ростом цен на рынке продаж или другими непрогнозируемыми событиями.

Первые два риска могут оказать существенное влияние, которое приведет к увеличению числа природных или бытовых пожаров и количества пострадавших людей.

Риск непредвиденных расходов может оказать существенное влияние на ухудшение показателей, связанных с приобретением новой современной техники и оборудования и негативно повлиять на сроки и результаты реализации отдельных мероприятий, выполняемых в составе основных мероприятий подпрограммы муниципальной программы.

В целях минимизации негативного влияния рисков управление рисками планируется путем внесения в установленном порядке изменений в план реализации муниципальной программы в части перераспределения финансовых средств на выполнение приоритетных мероприятий.

Меры правового регулирования для создания системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в Константиновском районе указаны в таблице.

Таблица

Сведения

об основных мерах правового регулирования в сфере реализации подпрограммы муниципальной программы

№ п/п	Вид нормативного правового акта	Основные положения нормативного правового акта	Ответственный исполнитель и соисполнители	Ожидаемые сроки принятия
1	2	3	4	5
1.	Подпрограмма «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»			
1.1.	Проект постановления Администрации Константиновского района «О создании муниципального казенного учреждения «Отдел ГО ЧС - 112»	утверждение устава муниципального казенного учреждения, утверждение штатного расписания и назначения на конкурсной основе руководителя	Администрация Константиновского района	2015 год

		муниципального казенного учреждения.		
1.2.	Проект Постановления Администрации Константиновского района «О создании на территории Константиновского района системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112».	утверждение положения об объединенной системе оперативно-диспетчерского управления Константиновского района	Администрация Константиновского района (главный специалист ГО ЧС Администрации Константиновского района)	2016 год
1.3.	Проект распоряжения Администрации Константиновского района «О проведении на территории Константиновского района опытной эксплуатации системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»	проверка эффективности и оценка в целом надежности работы программно технического комплекса системы - 112	Администрация Константиновского района (главный специалист ГО ЧС Администрации Константиновского района)	2017 год

9.3. Цели, задачи и показатели (индикаторы), основные ожидаемые конечные результаты, сроки и этапы реализации подпрограммы муниципальной программы

Цель подпрограммы - обеспечение эффективного взаимодействия экстренных оперативных служб при возникновении и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров и происшествий на водных объектах.

Основная задача - создание и обеспечение современной эффективной системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб.

Этапы реализации подпрограммы муниципальной программы не выделяются, срок реализации программы 2015-2020 год.

В течение периода с 2015 по 2020 годы планируется:

создать систему-112 Константиновского района;

повысить уровень оперативности реагирования экстренных служб.

9.4. Характеристика основных мероприятий подпрограммы муниципальной программы

Достижение целей и решения задач подпрограммы муниципальной программы обеспечивается путем выполнения шести основных мероприятий:

ремонт нежилых помещений и дооснащение ЕДДС района как центра обработки вызовов системы-112 Константиновского района;

В рамках выполнения основных мероприятий подпрограммы муниципальной программы Администрацией Константиновского района будет решена задача по созданию и обеспечению современной эффективной системы

обеспечения вызова экстренных оперативных служб и созданы необходимые условия для достижения цели подпрограммы муниципальной программы.

9.5. Информация по ресурсному обеспечению подпрограммы муниципальной программы

Объем ассигнований бюджета Константиновского района подпрограммы 2015-2020 годы 1007,0 тыс. рублей, в том числе:

2015 год – 1007,0 тыс. рублей;

2016 год – 0,0 тыс. рублей;

2017 год – 0,0 тыс. рублей;

2018 год – 0,0 тыс. рублей;

2019 год - 0,0 тыс. рублей;

2020 год – 0,0 тыс. рублей;

финансовое обеспечение подпрограммы осуществляется за счет бюджета Константиновского района.

Приложение № 1
к муниципальной программе Константиновского района
«Защита населения и территории от чрезвычайных
ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и
безопасности людей на водных объектах»

Перечень
подпрограмм и основных мероприятий муниципальной программы «Защита населения и территории от чрезвычайных
ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»

№ п/п	Номер и наименование основного мероприятия, мероприятия ведомственной целевой программы	Соисполнитель, участник, ответственный за исполнение основного мероприятия, мероприятия ВЦП	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	Последствия не реализации основного мероприятия, мероприятия ведомственной целевой программы	Связь с показателями муниципальной программы (подпрограммы)
			начала реализации	окончания реализации			
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Подпрограмма 1 «Защита от чрезвычайных ситуаций»						
1.1.	Финансовое обеспечение аварийно-спасательного формирования Константиновского района	Администрация Константиновского района, администрации городского и сельских поселений	2014 год	2020 год	осуществление функции по обеспечению предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности на территории Константиновского района	снижение уровня защиты населения и территории Константиновского района от чрезвычайных ситуаций	1.1, 1.2,
1.2.	Предупреждение чрезвычайных ситуаций и пропаганда среди населения	Администрация Константиновского района,	2014 год	2020 год	осуществление функции по обеспечению	снижение уровня защиты населения и	1.3,

	безопасности жизнедеятельности и обучение действиям при возникновении чрезвычайных ситуаций через средства массовой информации.	администрации городского и сельских поселений			предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности на территории Константиновского района	территории Константиновского района от чрезвычайных ситуаций	
2	Подпрограмма «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»						
2.1	Мероприятие по созданию центра обработки вызовов системы-112 Константиновского района	Администрация Константиновского района	2015 г.	2016 г.	Создание центра по координации действий экстренных оперативных служб при возникновении происшествий, ЧС и пожаров	Отсутствие органа управления по координации действий экстренных оперативных служб при крупномасштабных ЧС и пожарах	2.1

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	
		Администрация Авиловского сельского поселения												
		Участник 2 - Администрация Богоявленского сельского поселения	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
		Участник 3 - Администрация Гапкинского сельского поселения	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
		Участник 4 - Администрация Константиновского городского поселения	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
		Участник 5 - Администрация Николаевского сельского поселения	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
		Участник 6 - Администрация Почтовского сельского поселения					-	-	-	-	-	-	-	
		Участник 7 - Администрация Стычновского сельского поселения					-	-	-	-	-	-	-	
Основное мероприяти е 1	финансовое обеспечение аварийно- спасательного формирования	Исполнитель основного мероприятия 1 – Администрация Константиновского района	902	-	-	-	902,6	914,5	887,5	976,7	976,7	976,7	976,7	
			902	030 9	0918 603	110	865,3	864,8	-	-	-	-	-	-
			902	031 9	0910 0860	110	-	-	823,7	912,5	912,5	912,5	912,5	912,5

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
		Участник 6 - Администрация Почтовского сельского поселения	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
		Участник 7 - Администрация Стычновского сельского поселения	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Подпрогра мма 2	Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»	Исполнитель основного мероприятия Администрация Константиновского района	-	-	-	-	-	1007, 0	-	-	-	-	-
Основное мероприяти е 2.1	Мероприятие по созданию центра обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»	Администрация Константиновского района	-	-	-	-	-	1007, 0	-	-	-	-	-
	Текущий ремонт нежелых помещений, для размещения центра обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» константиновского района	Администрация Константиновского района	902	010 4	0922 803	240	-	1007, 0	-	-	-	-	-

Приложение № 3
к муниципальной программе
Константиновского района «Защита населения и
территории от чрезвычайных ситуаций,
обеспечение пожарной безопасности и
безопасности людей на водных объектах»

РАСХОДЫ

федерального бюджета, областного бюджета, местных бюджетов Константиновского района
и внебюджетных источников на реализацию муниципальной программы Константиновского района «Защита населения и территории от
чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»

Статус	Наименование муниципальной программы, подпрограммы муниципальной программы	Источники финансирования	Оценка расходов (тыс. рублей), годы						
			2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Муниципальная программа	«Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»	всего	1121,4	2101,5	1129,5	1156,7	1156,7	1156,7	1156,7
		федеральный бюджет	-	-	-	-	-	-	-
		областной бюджет	-	-	-	-	-	-	-
		Бюджет Константиновского района,	-	1007,0	-	-	-	-	-
		бюджеты поселений	1121,4	1094,5	1129,5	1156,7	1156,7	1156,7	1156,7
		внебюджетные	-	-	-	-	-	-	-

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	
		источники								
Подпрограмма 1	«Защита от чрезвычайных ситуаций»	Всего	1121,4	2101,5	1129.5	1156.7	1156,7	1156.7	1156,7	
		федеральный бюджет								
		Областной бюджет	–	–	–	–	–	–	–	–
		Бюджет Константиновского района,	-		-	-	-	-	-	-
		бюджеты поселений	112-1,4	1094,5	1129.5	1156.7	1156,7	1156.7	1156,7	
		внебюджетные источники	--	–	–	–	–	–	–	–
Подпрограмма 2	Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»	Всего	-	1007,0	-	-	-	-	-	
		федеральный бюджет	-	-	-	-	-	-	-	
		Областной бюджет			-	-	-	-	-	
		Бюджет Константиновского района,		1007,0	-	-	-	-	-	
		бюджеты поселений	-	-	-	-	-	-	-	
		внебюджетные источники	-	-	-	-	-	-	-	

Приложение № 4
к муниципальной программе Константиновского
района «Защита населения и территории от
чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной
безопасности и безопасности людей на водных
объектах»

СВЕДЕНИЯ

о показателях (индикаторах) муниципальной программы Константиновского района «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» и ее подпрограмм и их значениях

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Единица измерения	Значение показателя								
			2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Муниципальная программа											
1.	Количество выездов аварийно-спасательного формирования на пожары, чрезвычайные ситуации и происшествия	единиц	509	510	500	498	497	495	493	491	490
2.	Количество спасенных людей и людей, которым оказана помощь при пожарах чрезвычайных ситуациях и происшествиях	человек	150	145	140	120	110	100	90	80	70
3.	Количество обученных специалистов районного звена областной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС	человек	170	170	170	170	170	170	170	170	170
Подпрограмма 1 «Защита от чрезвычайных ситуаций»											
1.	Количество выездов на чрезвычайные ситуации и происшествия	единиц	509	510	500	498	497	495	493	491	490

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
2.	Количество людей, спасенных при чрезвычайных ситуациях и происшествиях	человек	386	350	350	350	350	350	350	350	350
3.	Количество статей в районной газете «Донские огни» о профилактических мероприятиях;	единиц	12	15	26	26	26	26	26	26	26
Подпрограмма 2 «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»											
1	Количество отремонтированных помещений для размещения центра обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»	единиц	-	-	-	7	-	-	-	-	-

Приложение № 5
к муниципальной программе
Константиновского района «Защита населения
и территории от чрезвычайных ситуаций,
обеспечение пожарной безопасности и

СВЕДЕНИЯ

о методике расчета показателя (индикатора) муниципальной программы Константиновского района «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»

№ п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	Методика расчета показателя (формула) и методологические пояснения к показателю	Базовые показатели (используемые в формуле)
1	2	3	4	5
1.	Показатель 1. Количество выездов аварийно-спасательного формирования подразделений на пожары, чрезвычайные ситуации и происшествия	единиц	$K_v = K_c$	K_v – количество выездов аварийно-спасательного формирования на пожары, чрезвычайные ситуации и происшествия;
2.	Показатель 2. Количество спасенных людей, и которым оказана помощь при пожарах, чрезвычайных ситуациях и происшествиях	человек	$K_c = K_p + K_{сп}$	K_c – количество спасенных людей и которым оказана помощь при пожарах чрезвычайных ситуациях и происшествиях; K_p – количество человек, спасенных при пожарах, $K_{сп}$ – количество спасенных людей и которым оказана помощь при чрезвычайных ситуациях и происшествиях аварийно-спасательным формированием;
3.	Показатель 3. Количество обученных специалистов РЗ ОП РСЧС	человек	показатель определяется согласно ежегодному плану обучения в отделе подготовки МУ «Управление ГО ЧС г. Новочеркаска» и в ГКУ РО УМЦ	Базовый показатель – 170 человек
Подпрограмма 1 «Защита от чрезвычайных ситуаций»				
1	Количество выездов на чрезвычайные ситуации и происшествия	единиц	$K_v = K_c$	K_v – количество выездов аварийно-спасательного формирования на пожары, чрезвычайные ситуации и происшествия;

1	2	3	4	5
2	Количество людей, спасенных при чрезвычайных ситуациях и происшествиях	человек	$K_c = K_{п} + K_{сп}$	<p>K_c – количество спасенных людей и которым оказана помощь при пожарах чрезвычайных ситуациях и происшествиях;</p> <p>$K_{п}$ – количество человек, спасенных при пожарах,</p> <p>$K_{сп}$ – количество спасенных людей и которым оказана помощь при чрезвычайных ситуациях и происшествиях аварийно-спасательным формированием;</p>
3	Количество статей в районной газете «Донские огни» о профилактических мероприятиях;		показатель определяется согласно ежегодному договору с редакцией газеты «Донские огни» по фактическому исполнению	Базовый показатель 12 публикаций
Подпрограмма 2 «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»				
1	Количество отремонтированных помещений для размещения центра обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»	единиц	Показатель определяется по количеству отремонтированных помещений для размещения центра обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» на конец года.	Базовый показатель 7